

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

07 мая 2019 г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Думы Ставропольского края № 7-833 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА**:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Думы Ставропольского края № 7-833 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы

 М.А.Оргеева

Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Думы Ставропольского края № 7-833 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 7 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), в соответствии с которым предлагается разрешить выделять в одном многоквартирном доме более 25% жилых помещений для детей-сирот в населенных пунктах с численностью жителей менее 500 тысяч человек.

В настоящее время эта норма действует для населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек. Как отмечается в пояснительной записке, применение данного ограничения ведет к снижению объема приобретаемого в Ставропольском крае жилья для детей-сирот, и соответственно, к снижению количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями и не позволяет решить проблему обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в полном объеме.

С 1 января 2019 года в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

Председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей не поддерживает концепцию законопроекта и приводит в поддержку своей позиции следующие аргументы:

1. Предлагаемое изменение не достаточно аргументировано и не может быть рассмотрено как целесообразное с точки зрения защиты прав и интересов детей-сирот, так как его принятие нивелирует смысл введения 25 процентного ограничения на всей территории Российской Федерации.

2. Указанное изменение поставит в неравное положение граждан, проживающих в остальных муниципальных образованиях. В связи с чем, предлагаемое изменение имеет признаки наличия дискриминации одних граждан перед другими по признаку места проживания или пребывания, и может быть рассмотрено, как противоречащее положениям Конституции Российской Федерации.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике полагает, что законопроект нуждается в дополнительном обосновании и обсуждении.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы замечаний концептуального характера к законопроекту не имеется.

У Правового управления Аппарата Совета Федерации имеются концептуальные замечания к законопроекту. В частности, отмечается, что населенных пунктов с численностью жителей 500 тысяч человек и более в Российской Федерации не так много, в связи с чем упоминаемое ограничение в случае принятия законопроекта будет распространяться только на отдельные населенные пункты, имеющиеся не в каждом субъекте Российской Федерации, и сама идея обеспечения максимальной социализации данной категории лиц при наличии установленных условий проживания будет в значительной степени нивелирована.

Кроме того, обращается внимание на то, что законопроект предусматривает изменение положений пункта 7 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, которые действуют немногим более трех месяцев. Как отмечается в заключении, с учетом необходимости обеспечения конституционных

принципов стабильности и предсказуемости законодательства вызывает сомнение внесение изменений в законодательный акт в подобной ситуации.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает неактуальность законопроекта. В частности, обращается внимание, что квота в 25 процентов принималась исходя из того, что заселение в один дом большего числа сирот плохо сказывается на их социализации, а также способствует созданию «сиротских анклавов», нарастанию социальной напряженности и, как следствие, ухудшению криминогенной обстановки. Кроме того, ограничение на количество жилых помещений, приобретаемых в одном доме для нужд детей-сирот, должно стимулировать рост объемов жилищного строительства в регионах и повышение качества строящегося жилья.

Председатели Новгородской областной Думы, Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Государственного Совета Республики Коми и Законодательного Собрания Камчатского края поддерживают законопроект без замечаний.

Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) законопроект не поддерживает.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Думе Ставропольского края не вносить на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-833 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Думе Ставропольского края в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы

 М.Э.Оргеева