

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект законодательной инициативы № 7-709 «О внесении
изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»,
подготовленный Думой Ставропольского края

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-709 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», подготовленный Думой Ставропольского края (далее – законопроект), и отмечает следующее.

Законопроект подготовлен в целях совершенствования норм по созданию лесопарковых зеленых поясов.

Законопроектом предлагается в части 1 статьи 62¹ Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), определяющей состав лесопарковых зеленых поясов, исключить указание на то, что территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов входят в состав указанных поясов в том случае, если данные территории прилегают к лесам, входящим в лесопарковые зеленые пояса, или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Как указано в пояснительной записке к проекту, предлагаемый подход позволит включить в лесопарковый зеленый пояс не только территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к соответствующим лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему, но также и другие озелененные территории в границах городского поселения, занятые аллеями, скверами, а также территории, на которых расположены зеленые насаждения.

Необходимо учитывать, что статьей 62⁴ Федерального закона № 7-ФЗ предусмотрен режим особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, однако распространение данного режима на территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов в том случае, если данные территории непосредственно не примыкают к лесам, входящим в лесопарковые зеленые пояса, или не составляют с ними единую естественную экологическую систему (то есть непосредственно не связаны с лесопарковыми зелеными поясами), нуждается в дополнительном обсуждении и обосновании с учетом того, что в законодательстве Российской Федерации предусмотрены различные правовые режимы охраны территорий, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, и территорий, относящихся к зеленому фонду городских и сельских поселений, который включает в себя территории,

на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и другие озелененные территории в границах этих поселений (см. статью 61 Федерального закона № 7-ФЗ, часть 4 статьи 12, статьи 102 и 105 Лесного кодекса Российской Федерации).

Законопроект увеличивает с 40 до 90 дней срок принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса и его площади либо решения об отказе в его создании с момента поступления необходимых документов. Увеличение данного срока обосновывается необходимостью получения информации о земельных участках, предлагаемых для включения в состав лесопаркового зеленого пояса.

Законопроект увеличивает со 180 до 270 дней срок, в течение которого уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации устанавливают границы лесопаркового зеленого пояса. Также предусматривается, что в указанный срок утверждаются его границы.

Увеличение данного срока обосновывается необходимостью внесения изменений в бюджет субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год в целях утверждения расходов на установление границ.

Следует отметить, что необходимость увеличения срока принятия решения и установления границ лесопарковых зеленых поясов неоднократно отмечалась и в других субъектах Российской Федерации.

Применительно к пункту 2 законопроекта, в котором предлагается запретить размещение на территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, всех видов отходов производства и потребления, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 14 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 607, при использовании лесов не допускается их загрязнение отходами производства и потребления, и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса. При этом статьей 8.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в качестве самостоятельных составов административных правонарушений выделяется загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса (часть 2), и те же действия (бездействия), совершенные в защитных лесах, на особо защитных участках лесов, в лесопарковом зеленом поясе (часть 3).

Необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на законопроект не усматривается.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует

Думе Ставропольского края доработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко