

## **Недельный обзор** информации о деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации за 23 – 27 октября 2023 г.

- Законодательные инициативы

### **Областные депутаты вносят поправки в федеральное законодательство** *Законодательное Собрание Ленинградской области*

Инициативу коллег из постоянной комиссии по экологии и природопользованию поддержали депутаты на пленарном заседании Законодательного собрания Ленинградской области.

Проект федерального закона №416487-8 «О внесении изменений в федеральный закон «Об экологической экспертизе» и иные законодательные акты Российской Федерации» предполагает внесение изменений, которыми устанавливается, что обсуждение объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями может организовываться не только органами МСУ, но и органами государственной власти субъектов РФ.

Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области предлагают поправки к проекту закона. Первой поправкой предлагается дополнить статью федерального закона, которая определяет полномочия субъектов РФ в области экологической экспертизы, новым пунктом, предусматривающим изменения, которые были отражены в 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», но не были внесены в 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Второй поправкой областные депутаты предлагают внести изменения в федеральный закон об экологической экспертизе с целью установления пределов компетенции органов МСУ при реализации полномочий по организации общественных слушаний, опросов, референдумов среди населения о намеченной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе.

### **Донскую законодательную инициативу поддержат в Правительстве России**

*Законодательное Собрание Ростовской области*

Федеральное Правительство поддержит изменения в закон «О молодежной политике в Российской Федерации». Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области направили данную инициативу в Государственную Думу в конце июня 2023 года. Её поддержала группа депутатов федерального парламента, в составе которой – депутат ГД от Ростовской области Екатерина Стенякина.

Предлагаемые поправки касались исключения из числа требований, предъявляемых к молодым специалистам, обязательного условия о первом месте работы после завершения обучения.

– Когда студенты выпускаются, работодатели, наоборот, ищут кандидатов с опытом работы. При этом сейчас компании часто устраивают студентов во время производственной практики, что лишает их статуса молодых специалистов после выпуска, – прокомментировала Екатерина Стенякина.

По словам председателя Законодательного Собрания Ростовской области Александр Ищенко, в настоящее время все больше молодых граждан имеют возможность и желание начать трудовую деятельность еще на этапе получения ими образования. Причем нередко такая деятельность осуществляется по своей будущей специальности, что позволяет на практике опробовать и закрепить получаемые знания, получить необходимый опыт, который позволит быть более конкурентоспособными на рынке труда после окончания обучения.

Таким образом, предлагаемые изменения позволят стимулировать возвращение специалистов на работу по их специальности, что также имеет большое значение для социально-экономического развития страны.

### **Предложение спикера Игоря Мартынова нашло поддержку на федеральном уровне**

*Дума Астраханской области*

На пленарном заседании Думы Астраханской области рассмотрен вопрос корректировки ранее направленного в Государственную Думу проекта федерального закона, предполагающего изменения в Земельный кодекс РФ.

В соответствии со статьей 39 Земельного кодекса Российской Федерации гражданам для индивидуального жилищного строительства предоставляются земельные участки в безвозмездное пользование без проведения торгов. В то же время Земельным Кодексом предусмотрено проведение процедуры опубликования извещения о предоставлении данного земельного участка и, если появятся иные претенденты на испрашиваемый земельный участок, то должен проводиться аукцион. В этом случае предоставление земельных участков в льготном порядке по факту является затруднительным в связи с несоответствием положений отдельных пунктов Земельного кодекса.

В этой связи, по инициативе спикера Игоря Мартынова подготовлен проект федерального закона, которым предлагается уточнить положения статьи 39 Земельного кодекса в части предоставления земельных участков для индивидуального строительства и установить, что особенности предоставления земельных участков применяются за исключением случаев предоставления их в безвозмездное пользование.

Правительством Российской Федерации, Комитетом Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям концептуально поддержано внесение законопроекта Думы Астраханской области. При этом Комитетом Госдумы предложено дополнить текст закона нормой о том, что положения указанной статьи не применяются во всех случаях обращения граждан с заявлением о предоставлении земельного участка.

В связи с этим по предложению спикера Игоря Мартынов в Федеральное Собрание региональный парламент направил дополненный текст проекта федерального закона.

### **Камчатский парламент поддержал законопроект об усилении ответственности за вандализм и порчу общественного имущества**

*Законодательное Собрание Камчатского края*

Об этом рассказал Михаил Мананников, председатель комитета по вопросам государственного строительства, местного самоуправления и гармонизации межнациональных отношений Законодательного Собрания Камчатского края. Он принял участие в заседании Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, посвященном проблемам вандализма в краевой столице.

От рук вандалов страдает городское имущество, уродуется облик краевой столицы, расходуются значительные бюджетные средства на ремонт.

Михаил Мананников отметил, что изменить ситуацию поможет ужесточение административной ответственности за повреждение чужого имущества. Необходимые поправки в КоАП РФ разработаны депутатами Амурской области и поддержаны всеми дальневосточными парламентариями в ходе заседания Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье», проходившего в Петропавловске-Камчатском в начале октября.

«По статистике камчатских правоохранителей, в прошлом году пресечено 57 подобных правонарушений, к ответственности привлечено 37 правонарушителей, наложено всего 12,5 тысяч рублей штрафов. Сегодня штрафы несоразмерно малы и не пугают вандалов. Поэтому мы поддерживаем предложение об увеличении штрафов за порчу общественного имущества с 300 – 500 рублей до 5 тысяч рублей», – пояснил Михаил Мананников.

Кроме того, за уничтожение и повреждение чужого имущества или хулиганские действия, повлекшие повреждение и уничтожение чужого имущества, предлагается ввести новый вид наказания – обязательные работы на срок до 100 часов.

Законодательная инициатива по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ будет направлена в Государственную Думу.

- Федеральная повестка

## **Государство должно искать механизмы защиты наших памятников за рубежом**

*Законодательное Собрание Санкт-Петербурга*

Депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга приняли за основу проект постановления, в котором предлагают предусмотреть в федеральном законе меры по спасению исторических и культурных памятников России за рубежом. В случае угрозы их уничтожения или повреждения органы власти в обязательном порядке должны добиваться эвакуации памятников на родину. Если это не представляется возможным – уничтоженные или повреждённые монументы должны быть восстановлены на территории России.

Александр Бельский, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга:

– Мы видим, как наши памятники за границей разрушаются, и возможность их эвакуации необходима. То, что касается формата возвращения на родину мемориалов, которым грозит разрушение, как это будет происходить – это должны проработать федеральные власти, правительство страны. Сейчас где-то в этом помогают неравнодушные предприниматели, где-то общественники. Но не всегда у них получается, поэтому, мне кажется, что такую возможность нужно предоставить и непосредственно органам власти. Надо разработать регламент: возможно, одни недружественные страны будут предлагать выкупать такие памятники, другие, может быть, отдадут так – это вопросы межгосударственных отношений.

## **Краевые депутаты приняли обращение в Правительство РФ**

*Законодательная Дума Хабаровского края*

Хабаровские парламентарии подготовили и приняли единогласное решение на октябрьском заседании краевой Думы – направить обращение в Правительство Российской Федерации о расширении мер поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов с установленными кохлеарными имплантами для восстановления слуха.

«Гарантийный срок деталей имплантата в основном составляет 3 года. Поэтому мы просим производить ремонт и замену самых дорогостоящих комплектующих, таких как передатчик, блоки питания процессора и пульт управления за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. А наиболее дорогую деталь – речевой процессор, его стоимость составляет от 200 до 500 тыс. рублей, оплачивать за счет средств

обязательного медицинского страхования с момента окончания действия гарантийного срока в случае подтвержденной его неисправности», – прокомментировала председатель профильного комитета Ольга Ушакова.

**Финансовая поддержка на переселение из аварийных домов  
блокированной застройки: думский комитет поддержал инициативу  
депутатов Ленобласти о внесении изменений в законодательство РФ**

*Белгородская областная Дума*

На совместном заседании комитетов облдумы депутаты одобрили инициативу Законодательного Собрания Ленинградской области, с которой парламент выходит к Председателю Правительства страны Михаилу Мишустину.

В обращении предлагается внести изменения в действующее законодательство страны, распространяющие финансовую поддержку государства и на переселение граждан из аварийных домов блокированной застройки.

Депутаты профильного комитета Белгородской облдумы поддержали инициативу коллег. За внесение изменений в действующее законодательство выступает и министерство жилищно-коммунального хозяйства региона.

«Учитывая, что в настоящее время не определён источник финансирования расселяемых домов блокированной застройки, в случае признания их аварийными, внесение изменений позволило бы использовать финансовую поддержку ППК «Фонд развития территорий» для переселения граждан из данных домов», – считают специалисты министерства ЖКХ области.

Депутаты профильного комитета рекомендовали Совету областной Думы поддержать обращение коллег из Ленинградской области.

Одобрили белгородские депутаты и инициативы законодателей из других регионов страны. Так, парламентарии Государственного Совета Республики Татарстан вышли с предложением о разработке федеральной целевой программы по реконструкции студенческих лагерей образовательных организаций высшего образования, подведомственных Министерству науки и высшего образования РФ, за счёт средств федерального бюджета.

А депутаты Республики Карелия предлагают внести изменения в Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка и учитывать при этом всех детей, которых воспитывают родители, в том числе рождённых в других браках.

- Межпарламентские связи

## **Парламенты Омской области и Ставропольского края договорились о сотрудничестве**

*Законодательное Собрание Омской области*

Председатель Законодательного Собрания Омской области Александр Артемов и Председатель Думы Ставропольского края Николай Великдань подписали соглашение о межпарламентском сотрудничестве. Церемония подписания проходила в Ставрополе в рамках конференции с участием Омской области и Ставропольского края по обмену лучшими практиками, посвященной 100-летию С.И. Манякина.

Осуществлять сотрудничество планируется, используя различные форматы, – проведение совместных встреч комитетов по наиболее актуальным региональным вопросам, конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам законотворчества и парламентаризма, а также обмен нормативными правовыми актами, информационно-аналитическими, методическими и иными материалами по вопросам законотворчества, организации деятельности органов законодательной власти. Соглашение дает возможность разрабатывать проекты федеральных законов для дальнейшего внесения от двух регионов в Государственную Думу Российской Федерации.

В этот же день состоялась рабочая встреча спикеров Законодательного Собрания и краевого парламента Ставрополя с участием председателей комитетов Думы края.

На ней рассматривались вопросы межпарламентского сотрудничества, ситуация на топливном рынке, возможности реализации совместных инвестиционных проектов в области тепличного овощеводства, развитие промышленности и сельского хозяйства.

## **Андрей Луценко: «Законодательное Собрание Вологодской области удерживает лидерство по количеству внесенных инициатив на рассмотрение ПАСЗР»**

*Законодательное Собрание Вологодской области*

В столице Республики Коми Сыктывкаре начинает работу 64-я Конференция Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, на которой депутаты ЗСО представят сразу несколько важных социальных инициатив.

«В ходе 64-й Конференции Парламентской Ассоциации мы рассмотрим 28 вопросов. Четыре из которых представлены вологодскими депутатами. Мы предлагаем на федеральном уровне установить ответственность для хозяев домашних животных за их ненадлежащее содержание. Вторая инициатива – расширение категорий студентов, которые могут заключать договор на целевое обучение для пополнения кадрового резерва муниципальной службы, – отметил председатель Законодательного Собрания

области Андрей Луценко. – Третий вопрос направлен на решение проблемы досрочного назначения страховой пенсии одному из родителей ребенка-инвалида: мы предлагаем учитывать степень их участия в уходе и воспитании ребенка. Четвертая инициатива, представленная вологодскими депутатами, призвана ужесточить наказание для водителей большегрузов, которые выезжают на дороги несмотря на сезонные запреты».

В случае их одобрения, соответствующие документы будут направлены в Совет Федерации, Государственную Думу и Правительство Российской Федерации.

- Льготы участникам СВО и их семьям

### **В регионе расширили меры поддержки семей участников СВО**

*Законодательное Собрание Ульяновской области*

Данные изменения в закон «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» были приняты на заседании Законодательного Собрания под председательством Валерия Малышева.

Условиями для получения бесплатного земельного участка являются проживание на территории Ульяновской области, гражданство Российской Федерации, нуждаемость в жилом помещении. Земельные участки будут предоставляться в порядке очередности.

– Закон сохраняет право на земельный участок членам семей участников специальной военной операции в случае их гибели. Ранее такая норма в законодательстве отсутствовала. Если заявление поступит от нескольких членов семей участника СВО, погибшего при исполнении воинского долга или умершего от ранения, то собственность будет оформлена в долях. Отмечу, что претенденты на земельный участок должны быть признаны нуждающимися в жилом помещении в соответствии с законодательством. Учитывая, что на территории Ульяновской области существует дефицит земельных участков, есть очереди, мы рассматриваем в будущем введение альтернативной меры поддержки, которая действует для многодетных семей – это финансовая выплата в размере 250 тысяч рублей либо строительство для таких семей типового жилья. Но пока это предмет дальнейшего обсуждения, – прокомментировал новый закон заместитель Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области, председатель комитета по промышленности, строительству, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству Дмитрий Грачев.

Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года – со дня начала специальной военной операции.

- Региональное законодательство

## **Доходы бюджета Московской области впервые превысили 1 трлн рублей**

*Московская областная Дума*

На 65-ом заседании Мособлдума приняла к рассмотрению проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Как отметил спикер регионального парламента Игорь Брынцалов, в течение месяца предстоит плановая работа над документом.

В 2024 году впервые собственные доходы бюджета Подмосковья планируются более чем 1 триллион рублей. Расходы – также свыше 1 триллиона рублей.

«Как и в предыдущие годы, в 2024 году – большая часть средств будет направлена на реализацию социальных вопросов. Более 194 млрд предусмотрели на образование. Порядка 161 млрд предусмотрено на здравоохранение. Это льготное лекарственное обеспечение, приобретение и установка в медучреждениях тяжёлого оборудования, автомобилей скорой медпомощи. Свыше 130 млрд рублей – на одну из главных госпрограмм – «Социальная защита». И, конечно, на особенно приоритетное направление – поддержку военнослужащих, ветеранов боевых действий, членов их семей. Не останется без внимания и бизнес. На развитие предпринимательства в Подмосковье планируется предусмотреть средства в размере более 13 млрд рублей», – рассказал Игорь Брынцалов.

## **В Тамбовской области с 2024 года предоставят налоговый вычет организациям за инвестиции в развитие профобразования**

*Тамбовская областная Дума*

Под председательством Евгения Матушкина состоялось тридцать третье заседание Тамбовской областной Думы.

Принят закон, который предусматривает установление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. Теперь его могут получать предприятия, которые помогают на безвозмездной основе организациям среднего профессионального образования. Помощь заключается в передаче имущества или денежных средств, что расширяет материально-техническую поддержку техникумов или колледжей, занимающихся подготовкой востребованных рабочих кадров и специалистов среднего звена, а также привлекает предприятия к процессам подготовки по востребованным направлениям среднего профессионального образования.



## **В Свердловской области расширят перечень видов деятельности в рамках патентной системы налогообложения**

*Законодательное Собрание Свердловской области*

На заседании регионального парламента принят закон «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

«Правительство Свердловской области выступило с законодательной инициативой о расширении перечня видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, – отметила председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина. – Этот перечень дополнен таким видом как деятельность по распространению кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ.

Закон также предусматривает важные изменения, направленные на снижение налоговой нагрузки. Речь идет об уменьшении в два раза размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения для отдельных видов предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории Свердловской области, за исключением городов с численностью более одного миллиона человек».

## **Депутаты АКЗС определили статус общественных наставников несовершеннолетних**

*Алтайское краевое Законодательное Собрание*

Депутаты АКЗС в первом чтении приняли законопроект «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Алтайском крае». Законопроект устанавливает правовые основы деятельности общественных наставников несовершеннолетних, требования к ним, права и обязанности, порядок отбора кандидатов и закрепление их за несовершеннолетними. Институт наставничества – это инструмент работы комиссии по делам несовершеннолетних, который используется с 2019 года.

Общественные наставники будут работать с детьми и подростками, состоящими на учете в комиссии по делам несовершеннолетних либо находящимися в социально опасном положении. Наставником может быть гражданин Российской Федерации старше 18 лет, по своим деловым и моральным качествам способный выступать положительным примером для подростка. Он должен проживать в том же населенном пункте, что и

несовершеннолетний, и иметь необходимый жизненный опыт либо опыт работы с детьми.

Для подготовки ко второму чтению законопроект обсудят на заседании рабочей группы с участием представителей профильных ведомств и общественных организаций.

### **Из киосков Прикамья планируют убрать сигареты и вейпы**

*Законодательное Собрание Пермского края*

Депутаты экономического комитета краевого парламента поддержали проект закона о запрете продажи табачной и никотинсодержащей продукции в НТО. Ранее его внёс губернатор Прикамья Дмитрий Махонин.

Законопроект предполагает запрет розничной торговли табачной и никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции в нестационарных торговых объектах. В случае нарушения запрета предусмотрен административный штраф: для граждан – в размере от 2 до 3 тысяч рублей, для должностных лиц – от 5 до 10 тысяч рублей, для юридических лиц – от 30 до 50 тысяч рублей.

Депутатов заинтересовало, почему запрет будет касаться только нестационарных торговых объектов. Вице-премьер краевого правительства – министр промышленности и торговли региона Алексей Чибисов отметил, что из-за минимального вложения в этот вид бизнеса количество такого рода объектов значительно увеличивается, а треть объектов, которые ведут этот бизнес, массово нарушают законодательство об охране здоровья.

В случае принятия проекта закона, новая мера не будет распространяться на населенные пункты региона, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты (магазины и павильоны).

### **В Забайкалье предлагают ввести инвествычет за пожертвования учреждениям культуры и образования**

*Законодательное Собрание Забайкальского края*

Депутаты комитета по бюджетной и налоговой политике единогласным решением одобрили проект закона, которым устанавливается право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль.

Согласно законопроекту, компании, реализующие инвестиционные проекты, смогут получить от региона инвестиционный налоговый вычет, если оказывают финансовую помощь в виде денежных пожертвований и безвозмездно переданного имущества государственным и муниципальным учреждениям в области культуры и образования.

По мнению разработчиков, введение инвестиционного налогового вычета позволит привлечь дополнительные источники финансирования для поддержки учреждений культуры и образовательных организаций Забайкалья.

В случае принятия проекта закона, выпадающие доходы краевой казны от инвестиционного вычета по налогу на прибыль организаций оцениваются в пределах 12,7 млн. рублей.

- Межведомственное взаимодействие

### **В Государственном Собрании будет создана рабочая группа по противодействию телефонному мошенничеству**

*Государственное Собрание Республики Башкортостан*

В Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан создается рабочая группа по вопросам противодействия телефонному мошенничеству.

– Масштабы телефонного мошенничества и преступлений в IT-сфере вызывают серьезную обеспокоенность, – прокомментировал председатель Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан Константин Толкачев. – Разъяснительная работа не оказала сколько-нибудь заметного влияния. По данным МВД по республике, за восемь месяцев было зарегистрировано 12 тысяч преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий. Ущерб был причинен девяти тысячам граждан – в сумме это свыше 1,7 млрд рублей. В среднем граждане каждый месяц переводят злоумышленникам около 50 млн рублей.

Активизация такого рода мошенничества во многом связана с политической повесткой.

– Проблема актуальна для всей России. Чаще всего следы преступлений ведут в недружественные государства, – сказал Константин Толкачев. – Мошенниками движет не только денежный интерес. В отдельных случаях под давлением злоумышленников люди решаются на преступления – совершают поджоги и диверсии. Под угрозой оказывается не только благополучие граждан, но и безопасность государства в целом. Нам необходимо детально разобраться в механизмах и продумать комплекс мер для противодействия этому злу. Сделать это можно в формате межведомственного взаимодействия, с привлечением экспертов из IT-сферы и правоохранительных органов. Выработкой предложений займется парламентская рабочая группа.