

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ (29 июля - 4 августа 2017 г.)

ПУТИН ПОДПИСАЛ ЗАКОН О "ЛЕСНОЙ АМНИСТИИ"

Президент России Владимир Путин подписал федеральный закон о так называемой лесной амнистии, который позволит, в частности, легализовать участки, находящиеся на землях лесного фонда.

Закон направлен на изменение порядка определения границ земельных участков из состава земель лесного фонда и устранение взаимоисключающих сведений в Государственном лесном реестре (ГЛР) и Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), пишет ТАСС. При этом в части определения принадлежности земельного участка к конкретной категории устанавливается приоритет ЕГРН. Эта норма позволит сохранить за собственниками, права которых зарегистрированы в ЕГРН, принадлежащие им земельные участки.

Положения о приоритете ЕГРН применяются в случае, если права правообладателя или предыдущих правообладателей на земельный участок возникли до 1 января 2016 года. Устанавливаются дополнительные критерии отнесения участка к землям населенных пунктов, если он находится в границах населенного пункта, или к категории земель сельскохозяйственного назначения в других случаях.

Общие положения закона о приоритете ЕГРН не распространяются на участки, относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, земли для обеспечения космической деятельности, на земли обороны, безопасности или земли иного специального назначения, если на таких земельных участках отсутствуют объекты недвижимости, права на которые зарегистрированы. Также общие положения не распространяются на участки, относящиеся к землям сельхозназначения, при наличии у уполномоченного органа сведений о результатах проведения государственного земельного надзора, подтверждающих факты неиспользования такого земельного участка по целевому назначению или его использования с нарушением законодательства.

Помимо этого, документ не распространяется на случаи пересечения земель лесного фонда с землями особо охраняемых природных территорий и землями объектов культурного наследия. Если участок относится не только к лесному фонду, но и к особо охраняемым природным территориям, устанавливается приоритет особо охраняемых природных территорий, и земля не подпадает под действие закона (**"Путин подписал закон о "лесной амнистии"**).

Глава профильного комитета Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Николай Николаев при обсуждении закона упомянул проблему лесных и вахтовых поселков, военных городков и прочих поселений, отмечает РИА Новости. Он описал возможный риск,

когда группа домов, составляющих поселок, может "обрасти" большими площадями вокруг, что приведет к исчезновению лесов.

Парламентарий рассказал об изменениях, принятых во втором чтении и сохранившихся в третьем чтении, которые направлены на снижение данного риска сокращения лесов. "По каждому поселку должны приниматься уникальные решения, ... помимо того, что в эту комиссию, которая принимает эти уникальные решения, будут входить чиновники, будут входить еще и представители общественной палаты региона. ... Потому что именно через общественную палату делаются все процедуры по инициации зеленого щита", - рассказал Николаев.

Глава профильного комитета Госдумы также тогда отметил, что, согласно изменениям, принятым во втором чтении и закрепленным в третьем чтении, плотность застройки такого участка около населенного пункта может быть не менее чем 30%. "То есть, соответственно, сделают границу по застройке", - пояснил он. Парламентарий добавил, что нарушение нормы о 30% возможно только по специальным разрешениям главы Рослесхоза по представлению лично губернатора региона (**"Путин подписал закон о лесной амнистии"**).

ЗАКОН О ТЕЛЕМЕДИЦИНЕ ПРИВЕДЁТ К СЕРЬЁЗНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ В ЭТОЙ СФЕРЕ

Президент России Владимир Путин подписал закон о телемедицине, предполагающий возможность выписывать электронные рецепты и оказывать медицинскую помощь дистанционно, пишет "Парламентская газета".

Теперь медпомощь россиянам может быть оказана с помощью телемедицинских технологий путем проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие врачей между собой, а также врача и пациента.

Также планируется использовать единую систему идентификации и аутентификации, а информационный обмен осуществлять с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (**"Россиянам окажут медпомощь дистанционно"**).

Телемедицина будет одним из самых динамично развивающихся секторов в России в ближайшие три-пять лет, при этом успех направления напрямую зависит от конкретных этапов реализации закона, полноты нормативно-правовой базы и своевременного включения телемедицинских услуг в систему ОМС. Такое мнение высказали ТАСС врачи и эксперты здравоохранения.

Методический центр цифрового здравоохранения и телемедицинских технологий будет создан на базе кафедры информационных и интернет технологий Первого МГМУ им. Сеченова, рассказал завкафедрой Георгий Лебедев. "Конечно, нужна единая методическая база, единые подходы эталонные, как это все должно быть организовано", - сказал он.

По словам Лебедева, обучающая программа рассчитана на студентов медицинских и технических вузов, которые хотят работать в здравоохранении, а также на врачей, которые будут проходить постдипломное образование. Основная цель кафедры и центра в том, чтобы каждый медицинский работник обладал навыками работы с медицинскими информационными системами, понимал, что такое телемедицина и как организовать телемедицинскую консультацию.

"Медицинский работник также должен знать, какие есть средства для дистанционного мониторинга, и понимать, какие есть средства, чтобы мониторить дистанционно состояние пациента, какие математические модели можно применять, чтобы его анализировать", - добавил Лебедев.

Он также отметил, что в разработке находится дистанционный образовательный курс для врачей из регионов. "Очень много вопросов: как правильно заключить договор между врачом и пациентом, как правильно протоколировать медицинскую услугу, как правильно идентифицировать пациента, как идентифицировать врача. Как возвращать стоимость такой услуги. Масса вопросов, на которые мы не знаем ответов, и мы их будем знать одними из первых в России", - пояснил завкафедрой.

Лебедев считает, что важно выстроить культуру общения врача и пациента, обучить врача правильно снимать и записывать все показания, протоколировать и заполнять электронную карту.

"Если это нормально будет работать, лет через пять можно будет вернуться к этому вопросу и дать допущение, чтобы назначение диагнозов и препаратов могло бы проводиться дистанционно", - уточнил он.

Телемедицина в перспективе трех лет может занять до 30 % рынка частных медицинских услуг России при условии снятия законодательных ограничений, полагает директор IT-департамента сети медицинских лабораторий "Инвитро" Павел Литвинов. При этом произойдет перераспределение рынка в пользу информационно-технологических компаний.

"Для частных клиник принятие закона - скорее угроза, главным образом из-за того, что пациентопоток станет гораздо менее предсказуемым из-за появления онлайн составляющей. Однако нынешний законопроект оставляет оффлайн неотъемлемой частью, поэтому приоритет получит компания, у которой будет IT-решение, профессиональный медицинский call-центр и сеть офлайн-медицинских офисов", - говорит Литвинов.

Глава Лиги защитников прав пациентов Александр Саверский уверен, что внедрение телемедицины может привести к серьезным экономическим последствиям.

"По данным Американской ассоциации телемедицины, с 2008 по 2016 год количество амбулаторных пациентов упало на 80%, сократилось количество койко-мест на 19%, количество стационарных больных сократилось на 25%. Это экономический взрыв, к которому надо быть готовым", - сказал Саверский.

По мнению эксперта, закон о телемедицине в принципе не был нужен, поскольку дистанционная медицина уже существует.

"Можно отрегулировать приказом Минздрава, постановлением правительства или решением федерального фонда, включив систему в тарифы ОМС. По данным ВОЗ, когда начали пытаться вынести определение телемедицина, то нашли 104 определения, что явно указывает на трудности выведения понятия. Закон оговаривает введение понятия, его определение. Но знаменатель мы получим только тогда, когда это появится в тарифах ОМС", - полагает Саверский.

Член экспертного совета при Открытом правительстве Владимир Гурдус оценивает текущий объем коммерческого рынка телемедицинских услуг в пределах 1 млрд рублей. После принятия закона и смены парадигмы мышления людей этот рынок имеет потенциал для быстрого роста. "В перспективе 3-5 лет эксперты Высшей школы экономики называют цифры от 17 до 45 млрд рублей", - добавил Гурдус (**"Эксперты: запуск телемедицины в России потребует 3-5 лет"**).

Закон о телемедицине может спровоцировать серьезные изменения в этой сфере. Не исключено появление огромного количества частных компаний, которые начнут оказывать удаленные медицинские услуги и продавать соответствующие программы для телемедицинских взаимодействий.

"Огромная часть из них будет просто мыльными пузырями, в которые будут активно инвестировать, но может оказаться, что ничего толкового эти компании собой не представляют", - отметил доктор медицинских наук, профессор кафедры лучевой диагностики и лучевой терапии МГМУ им. И.М.Сеченова, директор ГБУЗ "Научно-практический центр медицинской радиологии" Сергей Морозов.

В свою очередь член экспертного совета при Открытом правительстве РФ и член Общественного совета при Министерстве здравоохранения РФ Владимир Гурдус уверен, что, несмотря на широкий спектр возможностей, которые предоставляют новые технологии, глобальные проблемы со здоровьем будут по-прежнему решаться в медучреждениях, а сложные диагностические исследования также нельзя будет проводить дистанционно.

Однако Владимир Гурдус уверен, что телемедицина - новая, более современная платформа для общения пациента и врача, которая станет настоящим прорывом для традиционной медицины.

Одним из камней преткновения в будущем развитии телемедицины в стране может стать высокая стоимость полноценной консультации и разработки плана лечения или разочарование пациентов в телемедицинских услугах из-за недостаточного качества.

"Для пациента важнее найти врача-эксперта, услышать точный диагноз и получить правильное лечение, вопрос же стоимости стоит на втором плане. Тем не менее специалистам нужно найти баланс между ценой и качеством", - считает Морозов.

Вероятно, что телемедицинские услуги включат в полис ОМС, но глобально онлайн-медициной займутся именно частные клиники. Так, Владимир Гурдус предполагает, что сначала онлайн-медицина придет в частный сектор, более мобильный и гибкий, а через какое-то время подключатся и бюджетные медучреждения (**"Врач по "Скайпу": какие сюрпризы готовит закон о телемедицине"**).

Между тем, премьер-министр России Дмитрий Медведев сообщил, что на подключение медицинских учреждений к интернету в 2017 году будет выделено 5,5 млрд рублей, пишут "Известия".

По словам Медведева, эта значительная сумма позволит подключить к сети Интернет порядка четырех тысяч медучреждений. Благодаря этому большее число граждан смогут воспользоваться услугами телемедицины и получить онлайн-консультации. В перспективе высокотехнологичная медицинская помощь позволит работать с электронными медицинскими картами и историями болезни.

"Я подписал соответствующее распоряжение о подключении медицинских учреждений к интернету в текущем году", - сказал Медведев на совещании с вице-преьерами (**"В РФ выделяют 5,5 млрд рублей на подключение медучреждений к интернету"**).

НЕХВАТКУ ВРАЧЕЙ В РОССИИ МИНЗДРАВ ПЛАНИРУЕТ ЛИКВИДИРОВАТЬ ЗА ДВА ГОДА

Президент РФ Владимир Путин провел встречу с министром здравоохранения Вероникой Скворцовой. Министр проинформировала главу государства о ситуации в сфере здравоохранения, подчеркнув, что особое внимание сегодня уделяется доступности медпомощи для граждан и повышению квалификации кадров.

Глава ведомства сообщила, что вопросы своевременного оказания и доступности медпомощи чаще всего встречаются среди обращений граждан в министерство, пишут "Известия". Минздрав занялся этой проблемой "системно" три года назад: была обновлена советская нормативная база по потребностям в различной медицинской инфраструктуре в разных населенных пунктах "с разной численностью населения и с разным расстоянием до ближайшей медорганизации". А также впервые установлены предельные сроки ожидания медицинской помощи разных видов - неотложной, скорой, специалистов первичного звена, участковых врачей и плановой госпитализации.

"На основе этой информации мы создали геоинформационную интерактивную карту, на которую послойно поместили все 157 тыс. населенных пунктов, всю транспортную инфраструктуру и 74 тыс. медицинских организаций, - рассказала министр. - Эта карта позволяет автоматизированно для каждого населенного пункта просчитывать время, плечо доставки для оказания того или иного вида помощи. Мы видим для каждой точки, соответственно, все имеющиеся медицинские организации с

мощностями, с койками, с профилями и т.д. К маю 2016 года мы со всеми губернаторами заключили соглашения и подписали "дорожные карты" по устранению тех недостатков, которые мы выявили".

Однако, несмотря на принятые меры, на начало 2017 года доступ к медпомощи по-прежнему ограничен в 9,9 тыс. населенных пунктов. Чтобы окончательно решить проблему, министерство разработало законопроект о строительстве дополнительных фельдшерско-акушерских пунктов и сельских амбулаторий и закупке передвижных мобильных диагностических модулей. Документ уже поддержан в правительстве на уровне вице-премьеров, сообщила Вероника Скворцова (**"Минздрав решит проблему нехватки кадров за три года"**).

В Минздраве России рассчитывают к 2020 году ликвидировать нехватку медицинских кадров в стране, доложила Президенту РФ Владимиру Путину глава ведомства Вероника Скворцова в ходе рабочей встречи, пишет "Парламентская газета".

Министр отметила, что одним из приоритетов в работе ведомства остаётся кадровое обеспечение отрасли, и в течение ближайших двух-трёх лет дефицит квалифицированных специалистов должен быть нивелирован.

По данным Скворцовой, в настоящее время в первичном звене не хватает 10 700 участковых терапевтов и педиатров и около 24 тысяч врачей-специалистов по 94 направлениям (**"В Минздраве планируют сократить дефицит врачей и медперсонала к 2020 году"**).

Вместе с тем, она отметила, что в последние годы ситуация в этой области изменилась в лучшую сторону, сообщает "Interfax".

"У нас на 37 тысяч увеличилось число врачей в первичном звене (это 14%), причем на четверть увеличилось число врачей, работающих на селе, благодаря программе "Земский доктор". По всем дефицитным специальностям (это не только терапевт и педиатр, самые дефицитные в первичном звене - это офтальмологи, ЛОРы, кардиологи и неврологи) идет существенное повышение: от 10 до 25%", - сказала В.Скворцова.

Она подчеркнула, что были приняты системные меры для того, чтобы этот дефицит в будущем больше не появлялся.

"Во-первых, в этом году впервые по новой программе, по новым стандартам, заканчивают выпускники вузов: терапевты и педиатры, которые идут сразу в практику после серьезного трехэтапного экзамена аккредитации. Благодаря тому, что мы увеличили объем целевой подготовки (это уже более 50%) и повысили ее эффективность до 90%, около 11 тысяч ребят, молодых специалистов, в этом году придут на участок терапевтами и педиатрами", - сказала В.Скворцова.

"С учетом того, что у нас уход пенсионеров в среднем где-то от 5,5 до 10% в разных регионах, два-три года и мы ситуацию (решим)", - добавила министр (**"С нехваткой врачей первичного звена в России будет покончено за два-три года"**).

"Российская газета" пишет, что Минздрав России переходит на принципиально новую систему допуска к профдеятельности - аккредитацию специалиста, основанную на независимой оценке профессиональным сообществом. По словам министра здравоохранения Вероники Скворцовой, система состоит из двух частей. Первая охватит выпускников медицинских учебных заведений. Они для допуска к выбранному ими медицинскому профилю будут сдавать сначала ЕГЭ. "Этот экзамен близок к школьному ЕГЭ - для каждого выпускника будет персональный вариант, который складывает компьютер", - поясняет Скворцова. Кроме этого, назначается экзамен для оценки навыков и умений по конкретной специальности. Он проводится в симуляционно-тренинговых центрах. И третья часть экзамена - на клиническое мышление, решение ситуационных задач.

С 2020 года аккредитацию по новым правилам будут проходить и уже давно работающие медики. "В общей сложности, когда эта система заработает полностью, мы ежегодно должны будем впервые аккредитовывать 150 тысяч человек и около 350 тысяч человек будут проходить реаккредитацию, которая проводится раз в пять лет", - уточняет Вероника Скворцова. Допускать медиков к профессии будут специально подготовленные для этого независимые эксперты ("Лечить годеи").

ДЛЯ НЕВОЗВРАТНЫХ АВИАБИЛЕТОВ ОТМЕНЯТ БЕСПЛАТНЫЙ БАГАЖ

Президент России Владимир Путин подписал закон, разрешающий авиакомпаниям брать плату за провоз багажа, если пассажиру продали невозвратный авиабилет.

"Парламентская газета" пишет, что при покупке невозвратного билета пассажир должен оплатить услугу авиаперевозки, а также за багаж при его сдаче. Возвратный авиабилет должен содержать норму бесплатного провоза багажа. Пассажир будет обязан оплачивать его провоз только в том случае, если вес вещей превысит установленные нормы.

Закон предполагает увеличение возможности перевозок по России в том числе за счёт снижения стоимости авиабилетов благодаря отмене нормы о бесплатном провозе багажа. По мнению авторов поправок, такой подход позволит авиакомпаниям формировать более широкую линейку тарифов за счёт предложения различных условий по перевозке багажа пассажира.

При этом спикер палаты Валентина Матвиенко предложила Минтрансу доработать закон совместно с членами Совета Федерации и экспертным сообществом, так как инициатива вызвала широкое обсуждение в палате регионов ("Путин подписал закон об отмене бесплатного багажа для невозвратных авиабилетов").

"Комсомольская правда" отмечает, что авиакомпании будут обязаны до покупки билета информировать пассажиров о том, входит ли в стоимость перелета бесплатный багаж, и если да, то сколько. При этом перевозчики

имеют право в одностороннем порядке аннулировать билет, если турист откажется оплачивать провоз багажа. В среднем по нынешним расценкам можно рассчитывать на 2000 рублей или 50 евро (на международных рейсах) за чемодан весом до 23 кг.

В поправках сказано, что пассажир имеет право бесплатно провозить ручную кладь "в пределах нормы, которая устанавливается перевозчиком в соответствии с федеральными авиационными правилами". А в них есть список из 13 гарантированно бесплатных вещей: дамская сумочка или портфель; ноутбук; фотоаппарат и видеокамера; мобильный телефон; папка для бумаг; детское питание на время полета; печатные издания для чтения в полете; трость; зонт; букет цветов; верхняя одежда; костыли и складное кресло-каталка.

Впрочем, у Минтранса и насчет ручной клади есть проект поправок. Чиновники предлагают оставить в списке лишь 5 предметов, убрав из него даже мобильный телефон и верхнюю одежду. Но прописать, что авиакомпаниям должны хотя бы 5 кг ручной клади возить бесплатно. Этот проект еще в стадии обсуждения (**"Отмена бесплатного провоза багажа в самолете: авиакомпаниям разрешили не возить чемоданы бесплатно"**).

Свое мнение по вопросу отмены бесплатного багажа в газете "Известия" высказал глава Союза пассажиров Кирилл Янков.

Он отметил, что аргументация авиакомпаний, что могут снизиться цены на билеты, - непроверяема. По той причине, что не существует ни отчетности, ни статистики о том, по каким тарифам фактически летали пассажиры. Причем данных нет ни у кого: ни у Росавиации, ни у Федеральной антимонопольной службы, ни у журналистов, ни у общественности. Поэтому рассуждать о том, станут билеты дешевле или не станут, можно только глядя в потолок.

Но есть в предложениях Минтранса и позитивные стороны - обязательство для перевозчика по невозвратному тарифу провозить не менее 5 кг ручной клади на пассажира. До сих пор перечень тех предметов, которые пассажир может бесплатно провезти в ручной клади сверх своих 10 кг багажа, носил только описательный характер, что часто приводило к конфликтам с пассажирами.

А норма в 5 кг - она интерпретируется однозначно. Берете всё, что не запрещено, - причем не только то, что раньше было в списке, но и, например, рюкзачок, а может, кому-то надо рожок для обуви взять в салон. А вес - не более 5 кг - легко проверить путем взвешивания. На фоне большой негативной нормы об отмене бесплатного провоза багажа, это предложение носит скорее позитивный характер. Оно не может привести к подорожанию билетов (**"Багаж проблем"**).

Тем временем, в "Аэрофлоте" заявили, что не намерены вводить безбагажные тарифы после принятия нового закона. "Цены на авиабилеты в эконом-классе в связи с принятием нового закона не изменятся", - сообщили РИА Новости в пресс-службе компании.

При этом в "Аэрофлоте" полагают, что закон прежде всего отвечает интересам пассажиров. Он позволит тем, кто летит без багажа, покупать авиабилеты за меньшую цену. Замгендиректора по правовым и имущественным вопросам "Аэрофлота" Владимир Александров подчеркнул, что билеты по "безбагажному тарифу" будут альтернативой, а не заменой обычным билетам. "Необходимо дать пассажиру право выбирать услуги, которые ему предпочтительны на данном рейсе", - сказал он.

Менять тарифы не собирается и S7 Airlines. "Нас положения законопроекта устраивают, но менять свою систему тарифов мы не планируем", - сообщили в авиакомпании.

Лоукостер "Победа" в свою очередь заявил о готовности снизить базовые тарифы в пределах 20%. По мнению перевозчика, авиакомпании должны иметь возможность самостоятельно и соразмерно интересам каждого клиента устанавливать нормы провоза багажа без дополнительной платы.

"Мы всегда выступали за то, чтобы клиент не платил за те услуги, которые ему не нужны", - отметили в компании.

"Сейчас около 40% пассажиров "Победы" путешествуют налегке и не пользуются правом провоза 10 килограммов багажа и личных вещей, предусмотренных Федеральными авиационными правилами", - заявил лоукостер. Эксперты рынка считают, что примеру "Победы" последуют и другие российские авиакомпании (**"Путин подписал закон об отмене норм бесплатного провоза багажа"**).

ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВА РАССКАЗАЛА О БАЗОВЫХ ОСНОВАХ ОБРАЗОВАНИЯ

Министр образования и науки России Ольга Васильева в интервью газете "Известия" заявила, что сдача ЕГЭ под камерами является не такой сложной задачей, как сдача 6–7 экзаменов по старому формату.

Васильева рассказала, что за последние годы у школьников наметилась тенденция на изменение отношения к единому государственному экзамену. Ученики всё больше стали воспринимать ЕГЭ не как "натаскивание на сдачу тестов", а как серьезный государственный экзамен. Главное, по мнению Васильевой, продолжать развивать это восприятие у школьников, тогда не будет нервного напряжения и страха перед экзаменом.

"За четыре года поменялось восприятие экзамена, пришло осознание, что это государственная итоговая аттестация, а не натаскивание на сдачу теста", - сообщила министр.

По словам Васильевой, в этом году результаты ЕГЭ гораздо лучше, чем в предыдущем. Министр отметила успех нового формата ЕГЭ и считает, что положительный рост результатов экзамена во многом заслуга Рособнадзора (**Глава Минобрнауки: "В школах должны играть в шахматы"**).

Ольга Васильева сообщила, что в школе должны играть в шахматы, пишет "ФедералПресс".

"Со статистикой трудно спорить. В нашей стране и за рубежом у детей, которые играют в шахматы в школе, показатели успеваемости выше на 35–40%. Эта интеллектуальная игра развивает ребенка", – отметила она.

Васильева подчеркнула, что играть в шахматы надо во внеурочное время и бесплатно. Она привела в пример Самарскую и Тюменскую области, Ханты-Мансийский автономный округ, где шахматы хорошо распространены в школах.

"И также обязательно должны быть бесплатными спортивные секции, литературные кружки, музыкальные. Получается классический набор из пяти направлений. Можно говорить и о навыках предпринимательской деятельности", – добавила министр (**"Министр образования Васильева выступила за популяризацию шахмат в школах"**).

По словам Васильевой, многие эксперты констатируют избыточность предметов в школах, ведутся разговоры об увеличении или уменьшении нагрузки на детей.

"Но есть предмет, который, по моему мнению, не должен вызывать больших споров и сомнений - это астрономия. С 1 сентября 2017 года она триумфально возвращается в школьную программу курсом в 35 часов. Парадокс: у страны, первой полетевшей в космос, в школах нет астрономии, но наши юноши несколько лет подряд занимают первые места на международных олимпиадах по астрономии", - сказала Васильева (**"Курс астрономии в российских школах будет рассчитан на 35 часов"**).

МУНИЦИПАЛИТЕТАМ РАЗРЕШИЛИ ОСПАРИВАТЬ СТОИМОСТЬ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Муниципалитеты теперь могут оспорить оценку земельного участка. Такое право предоставляет им поправки в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации, пишет "Российская газета".

Пока изменения касаются только городов федерального значения - Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. Они уже не первый раз участвуют в отработке новых законодательных норм.

Теперь кадастровая стоимость земельного участка, находящегося в частном владении, может быть оспорена в суде органами местной власти. Они имеют на это право в том случае, если по заявлению собственника земельного участка его кадастровая стоимость была существенно снижена.

Эта норма уравнивает в правах на оспаривание кадастровой оценки местные власти и собственников земли, поясняет руководитель направления оценка ГК "Доверие" Антон Банин.

Ранее в законодательство были внесены поправки, согласно которым, при изменении кадастровой стоимости земельного участка по решению комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости или решению суда, новая оценка учитывается при определении налоговой базы, начиная с того налогового периода, в котором подано

заявление о пересмотре, но не раньше новой стоимости в Единый государственный реестр недвижимости.

Занижение кадастровой оценки приводит к снижению поступлений в бюджет. Ведь оценка учитывается при расчете земельного налога. Многие собственники воспользовались возможностью оспорить результаты оценки и снизили стоимость своих участков через суд. Но у местных властей встречной возможности оспорить результаты таких судебных решений не было.

Однако обратиться в суд за пересмотром результатов оценки муниципалитет может, только если отмечено "существенное снижение" стоимости объекта. И этот термин не пояснен. "Поэтому органам власти придется в судах каждый раз доказывать, что снижение кадастровой стоимости было существенным", - говорит Антон Банин ("Споры об оценке").

РОССИЙСКИЕ ПОЛИКЛИНИКИ НАЧНУТ РАБОТАТЬ ПО НОВОЙ МОДЕЛИ

Очереди в поликлиниках должны сойти на нет. А время, которое врач уделяет не заполнению бумаг, а лично пациенту, - вырастет вдвое. Такие цели поставлены в проекте с сухим названием "Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь". Он утвержден президиумом Совета при президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Новый проект направлен на то, чтоб сократить очереди, время записи на прием, сроки прохождения диспансеризации, пишет "Российская газета". Одним словом, повысить качество медицинских услуг. Так, врач должен тратить на прием пациента вдвое больше времени, чем сейчас. А время ожидания приема по записи и уже конкретно у кабинета доктора предстоит уменьшить втрое. Один из ключевых индикаторов, по которому будут оценивать выполнение программы - "уровень удовлетворенности пациентов". Сейчас работой своей поликлиники довольны менее половины граждан - 45,7%. Через два года, по плану, их доля должна возрасти до 60%, а к 2022 году - до 70% ("Без нервов и очередей").

В середине июня президент Владимир Путин заявил, что главным приоритетом в здравоохранении должно стать обеспечение доступности медицинской помощи для людей, отмечает РИА Новости.

"Мы все хорошо знаем, проблема с медициной есть везде, и всегда пациенты так или иначе критически относятся к тому, что в области медицины делается практически во всех странах. Именно поэтому в тех же Соединенных Штатах еще прежний президент начал проводить реконструкцию этой сферы, провел закон, который вызвал много критики, потом вновь пришедший президент фактически отменил эту реформу, то же самое в Европе происходит", - заявил глава государства во время "прямой линии".

По словам президента, за последние три года было построено две тысячи новых медицинских объектов. При этом Путин признал, что в стране не хватает узких специалистов, что приводит к очередям.

"Надо переходить к электронным очередям, причем сделать это так, чтобы по факту это работало. Но и наконец, самое главное - обеспечить доступность, это задача номер один сегодня в медицине. Обеспечить доступность медицинской помощи", - подчеркнул российский лидер (**"Правительство утвердило проект по улучшению работы поликлиник"**).

Реализация проекта начнется с июля 2017 года, пишет "Газета.ru". В 2018 и 2019 годах будет реализована экспериментальная часть. Отмечается, что в первый год на новую модель перейдут 155 медицинских учреждений, в следующем году их число увеличится до 195. Далее масштабы будут только нарастать: уже к 2020 году на такую схему планируется перевести не менее тысячи поликлиник, а под конец программы их число должно достичь 4 тыс.

Для того чтобы сократить очереди и снизить нагрузку на врачей, в поликлиниках планируется ввести принцип "бережливого производства". Под этим подразумевается перераспределение нагрузки между врачом и средним медперсоналом. Условно говоря, есть манипуляции, которые может выполнять медсестра после некоторого обучения, соответственно, у врача останется больше времени для более вдумчивой диагностики. Также проектом предлагается оптимизировать "логистику пациентов" и ввести электронный документооборот.

Здоровых посетителей поликлиник, пришедших на профилактический осмотр, и людей с заболеваниями планируется отправлять в разные очереди, поскольку этим двум категориям нужно как разное время у врача, так и, скорее всего, специалисты разных уровней.

Кроме того, в документе говорится, что администрации поликлиник также будут обязаны создать для пациентов комфортные условия во время ожидания, а диспансеризацию и профосмотры организуют по принципу "непрерывного потока пациентов с нормативом времени на прием одного человека". А чтобы установленные нормативы (как быстро человек записался к врачу и сколько времени он провел в очереди) не нарушались, планируется создать автоматизированную систему мониторинга доступности первичной медико-санитарной помощи.

Правительство обещает, что в результате врачи будут уделять пациентам в два раза больше времени, чем сейчас, а время в очередях сократится втрое. Диспансеризацию же можно будет пройти всего за два дня (**"Россияне встанут в электронную очередь"**).

Полностью поддерживает желание Правительства первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Людмила Кононова. Она рассказала "Парламентской газете", что давно пора на государственном уровне сделать так, чтобы самые посещаемые кабинеты в поликлиниках находились не выше первого этажа, исключились "живые"

очереди в регистратуру, а в коридорах были созданы максимально комфортные условия для ожидания.

"Кроме того, у нас часто врач выполняет функции, которые могла бы, скажем, выполнять медсестра. Например, выписывать санаторно-курортные карты", - уточнила сенатор.

Она призналась, что настроена оптимистично, тем более что проект "бережливая поликлиника" уже апробирован в ряде регионов. Например, в Архангельской и Ярославской областях.

"В отличие от системы информатизации, где всё сложнее и нужны материальные затраты, в данном случае нужно просто более внимательно и с душой подойти к пациенту", - высказала свою точку зрения первый зампред Комитета Совета Федерации.

А его глава Валерий Рязанский, комментируя проект кабинета, признался, что при всех положительных его сторонах надо осторожнее распределять нагрузку. По словам сенатора, это только звучит оптимистично - перераспределить нагрузку между врачами и средним медперсоналом. На самом деле, считает Рязанский, если это делать непродуманно, то множество пациентов могут пострадать.

Что касается улучшения логистики в обслуживании пациентов, то Валерий Рязанский полностью выступает за подобные изменения. "Давайте посмотрим, как будут дальше развиваться события, ведь если что, документ можно будет и подправить, донастроить в случае возникновения проблем", - заявил сенатор.

"Я бы подумал не только об улучшении работы поликлиник, не хочу произносить слово "оптимизация", но и массовом распространении офисов семейного врача. Например, в многоквартирном доме, где проживает множество людей, одну из квартир вполне можно переоборудовать под кабинет врача общей практики, который бы знал в лицо своих пациентов и занимался бы профилактической работой", - высказал свою точку зрения "Парламентской газете" член Совета Федерации, врач-педиатр Владимир Круглый.

По его мнению, государству надо сделать упор именно на развитие таких офисов и платить зарплату врачам не за приём энного количества пациентов, как происходит сейчас, а за его работу по профилактике различных заболеваний (**"Российские поликлиники заработают по-новому"**).

Между тем, 3 августа правительство утвердило паспорта двух ключевых для Минздрава проектов - об аккредитации врачей и изменении принципов работы поликлиник, отмечает "Коммерсант". Главные идеи изменений - создание необходимости для врачей в непрерывном обучении. Одновременно с ведением аккредитации для практикующих специалистов им предложат курсы дополнительного профобразования - в 2019 году доля посещающих должна составить 60%, а в 2025 году - 99% от общего числа врачей в стране. "Непрерывное обучение - хорошая идея, объем знаний,

необходимых врачу для успешной работы, постоянно растет. Однако нельзя существенно улучшить профессиональное образование, не изменив его качество на уровне вуза", - говорит Сергей Шишкин, глава Центра экономики здравоохранения Высшей школы экономики. По его словам, сейчас студенты учатся по устаревшим программам. По замыслу Минздрава одновременно с введением новшеств в систему повышения квалификации врачей должны измениться и принципы их работы в поликлиниках (**"Врачам предписано непрерывное обучение"**).

ПРАВИТЕЛЬСТВО СМОЖЕТ ВВОДИТЬ ЗАПРЕТ НА ОБОРОТ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ

Глава государства Владимир Путин наделил правительство РФ правом своим решением вводить запрет на оборот отдельных категорий товаров. В то же время таможенники получили право самостоятельно останавливать автомобильные средства в большинстве регионов страны. По мнению экспертов, поправки в Закон "О таможенном регулировании в РФ" позволят усилить борьбу с "черным" рынком торговли незадекларированными товарами и позволят таможене нарастить объем перечисляемых в бюджет сборов.

В частности, запрет касается товаров, которые были ввезены на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) по ставкам, которые отличаются от действующих тарифов. А также товаров, которые подпадают под санкции, действующие со стороны РФ в отношении некоторых государств, пишет "Российская газета".

Дополнительными правами наделены и таможенники, которые в том числе получили право останавливать для проверки груза и документов автомобили массой свыше 3,5 тонны.

Как пояснил "Российской газете" начальник Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России Валерий Селезнев, до внесения этих поправок самостоятельно таможенные органы могли останавливать автотранспортные средства исключительно в зонах таможенного контроля, созданных вдоль госграницы РФ.

"Изменение законодательства позволит таможене повысить эффективность работы по выявлению и пресечению незаконного ввоза в Россию санкционных товаров, - пояснил он. - Для того чтобы не допускать их проникновения на территорию страны, ФТС России организован контроль на внешнем контуре в местах, приближенных к госгранице, на магистралях, ведущих в крупные города, а также непосредственно на территориях оптово-распределительных центров и в местах розничной торговли". Как поясняют в таможене, патрулирование автотрасс осуществляется мобильными группами. И если раньше данная работа проводилась исключительно совместно с экипажами ГИБДД, то теперь таможенные органы наделены правом самостоятельно останавливать грузовые фуры. Это позволит также оптимально использовать штатный

состав как сотрудников ГИБДД, так и таможенных органов (**"Стой, кто едет!"**).

ГЛАВА ЦИК РФ ПООБЕЩАЛА ОСЕНЬЮ ОБСУДИТЬ ВОПРОС МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИЛЬТРА

Председатель Центризбиркома (ЦИК) Элла Памфилова договорилась с первым замглавы администрации президента Сергеем Кириенко, что эксперты должны дополнительно обсудить варианты изменения муниципального фильтра. Элла Памфилова заявила корреспонденту газеты "Коммерсант", что в "нынешнем виде норму надо отменять", но в качестве компромисса можно снизить фильтр до "5% или даже ниже". По ее словам, должна появиться система, которая упорядочивает "политический процесс, но не убивает конкуренцию".

"Я убеждена, и мою позицию поддерживают многие коллеги по ЦИКу, что норму о муниципальном фильтре в нынешнем виде надо отменять. Это мое глубочайшее убеждение, - заявила Памфилова. - Ее надо отменять в нынешнем виде. Я не законодатель, это законодатель будет решать. Но я могу высказать свою позицию. Вместо нее необходимо выработать такую правовую норму, которая не убивала бы реальную конкуренцию, не служила бы поводом для злоупотребления административным ресурсом для снятия неудобных или наиболее реальных оппонентов на выборах. С другой стороны, не только во Франции, но и в других странах существуют нормы, достаточно жесткие, которые четко разделяют действующих политиков и политических проходимцев, которые устраивают из этого бизнес, засоряют систему, дискредитируют процесс выборов" (**"Главное, не какая явка, а чтобы она была реально отражена"**).

Председатель КПРФ Геннадий Зюганов также уверен, что муниципальный фильтр на выборах глав регионов будет отменен, пишут "Известия". Такое решение, по словам Зюганова, было принято после встречи с первым замглавы администрации президента Сергеем Кириенко в формате рабочей группы администрации президента по изменению избирательного законодательства.

"Фильтр будет отменен. Я от лица трех оппозиционных партий передал президенту наш протест против муниципального фильтра. Президент согласился с нашей позицией, создана рабочая группа с представителями президента. И поэтому я уверен, что фильтр будет отменен", - сказал лидер КПРФ (**"Зюганов: муниципальный фильтр отменят"**).

Между тем "Известия" сообщали, что в администрации президента рассматривают два подхода к корректировке нормы о муниципальном фильтре. Речь, в частности, идет о создании "особых условий" для представителей парламентских партий. В случае если у партии есть хотя бы один представитель в Госдуме, она освобождается от необходимости сбора подписей. Кроме того, процедуру хотят сделать более технологичной,

разрешив кандидатам собирать подписи муниципальных депутатов не лично, а через систему многофункциональных центров.

Собеседник, близкий к руководству внутривластного блока Кремля, пояснил "Известиям", что решение по изменению нормы о сборе подписей будет принято уже после избирательного цикла 2017/18 года. Этот вопрос, по его словам, обсуждался с экспертами и политическими партиями в рамках рабочей группы по изменению избирательного законодательства.

"Не исключено, что эти предложения могут стать пунктами в предвыборной программе основного кандидата и будут отражать новый подход во внутренней политике государства", - заявил он (**"Муниципальному фильтру нашли варианты"**).

Директор Международного института новейших государств Алексей Мартынов рассказал "Известиям", что отмена муниципального фильтра сегодня нецелесообразна, поскольку он позитивно зарекомендовал себя как дополнительный механизм для чистоты избирательного процесса и альтернативы ему в настоящее время не существует.

"Это история не про эти выборы, на них будет работать старая система голосования. Изменить ее просто не успеют: сейчас идет оформление, регистрация кандидатов. Ничего совершенного вообще нет, с одной стороны, с другой, совершенству предела нет - поэтому да, что-то необходимо изменить, где-то упростить, где-то ужесточить. Но важно понять, что альтернативы муниципальному фильтру на сегодняшний день не видно", - пояснил Алексей Мартынов.

Он также предположил, что система претерпит изменения к следующему единому дню голосования в сентябре 2018 года (**"Мнение: альтернативы "муниципальному фильтру" пока не существует"**).

ВЛАДИМИР ПУТИН ПОРУЧИЛ ИЗУЧИТЬ ПРИЧИНЫ ЭНЕРГОСБОЕВ И ПРЕДЛОЖИЛ СОКРАТИТЬ ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ БИЗНЕСА

Совещание по вопросам реализации крупных инвестпроектов на Дальнем Востоке Владимир Путин начал с разговора с министром энергетики о сбоях в подаче электроэнергии в регионе и на юге страны. Глава государства поручил проанализировать причины аварий и доложить премьер-министру, с предложениями, с мероприятиями, которые бы не допускали подобных сбоев, пишет "Российская газета".

Вице-премьер Юрий Трутнев напомнил, что на Дальнем Востоке есть не только четыре крупнейших проекта, но еще более 750 не таких масштабных. "Административное давление сдерживает экономический рост", - посетовал он: 80 процентов предпринимателей, инвесторов подвергаются проверкам уже в первый год работы. Вице-премьер подготовил предложения по снижению административного давления на бизнес. И Путин их уже рассмотрел. "Это очень важно и для страны в целом", - сказал он, согласившись: давление часто бывает совершенно

избыточным. Принято много решений, но, как показала практика, - недостаточно.

Глава государства предложил ограничить число внеплановых проверок - не более 30 процентов от плановых, за исключением чрезвычайных ситуаций. Сроки этих проверок должны быть не больше 10 суток. "Они длятся бесконечно долго, это нужно прекратить", - пояснил он. Предмет же внеплановой проверки следует ограничить только фактами, послужившими основаниями для ее проведения, указал Путин. "Знаем, как практика складывается... Проверяют все подряд", - прокомментировал он (**"Дело в защите"**).

Владимир Путин предложил запретить следственным органам изымать серверы и жесткие диски при проведении следственных мероприятий на предприятиях, пишет "Interfax".

"Исключить применение в интересах следствия мер, приводящих к приостановлению деятельности предприятий, включая изъятие жестких дисков с рабочих компьютеров и серверов. Если для следствия нужно, а такая необходимость может возникать, и она имеется - достаточно снять копии, заверить их и пользоваться ими в ходе следствия", - сказал он, закрывая совещание по инвестиционным программам развития Дальнего Востока.

"Зачем создавать условия, создающие невозможность продолжения деятельности предприятия вплоть до невозможности уплаты налогов", - добавил Путин (**"Путин потребовал от следственных органов прекратить изымать серверы и жесткие диски"**).