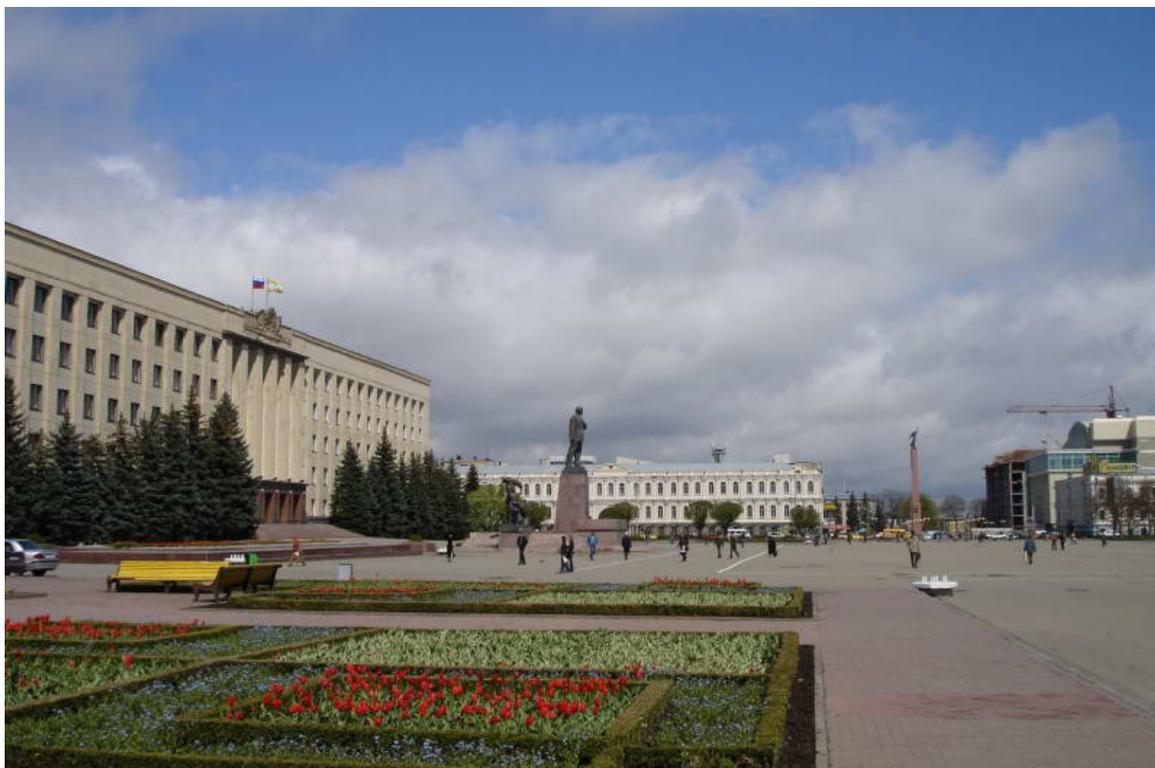


ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ



ИНФОРМАЦИЯ

**О РАБОТЕ КОМИТЕТА ДУМЫ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ПО БЮДЖЕТУ,
НАЛОГАМ И ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ
ПОЛИТИКЕ ЗА 2015 ГОД**

**Ставрополь
2016 год**

**СОСТАВ КОМИТЕТА
ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ПО
БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ
ПОЛИТИКЕ**



**Андрющенко
Игорь Васильевич –**
председатель комитета

**Новиков
Сергей Владимирович –**
заместитель
председателя комитета





**Аргашоков
Валентин Габединович**



**Машкин
Василий Иванович**

**Назаренко
Валерий Николаевич**



**Николаев
Игорь Олегович**



**Новопашин
Николай Олегович**





Сауткин Сергей Сергеевич



**Ягубов
Геннадий Владимирович**

В 2015 году комитет Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике строил свою работу в соответствии с положением о комитете Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике, Примерной программой законопроектной работы Думы Ставропольского края на 2015 год, месячными планами работы комитета.



Основные направления деятельности:

1) Законотворчество. Работа над проектами законов, взаимодействие с Правительством Ставропольского края, министерствами и ведомствами Ставропольского края, муниципальными образованияами, научными и общественными организациями; контроль за соблюдением и исполнением законов.

2) Организационная деятельность. Проведение заседаний комитета, заседаний рабочих групп, публичных слушаний, "круглых столов", совещаний, встреч по вопросам ведения комитета с целью выработки оптимальных законодательных решений.

3) Работа с письмами и обращениями граждан и организаций.

I. Законотворческая деятельность

На рассмотрение Думы Ставропольского края комитетом за 2015 год подготовлено и внесено 19 законопроектов, которые были приняты.

В течение 2015 года в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" изменения вносились 4 раза:

1. Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Вносит изменения в плановые показатели доходов и расходов бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет) по причинам:

изменения размеров межбюджетных трансфертов Ставропольскому краю от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое направление использования;

уточнения плановых показателей поступлений налоговых и неналоговых доходов в связи с внесением изменений в статью 193 Налогового кодекса Российской Федерации;

перераспределения средств между главными распорядителями и направлениями расходов краевого бюджета в связи с необходимостью выполнения условий софинансирования с федеральным бюджетом;

внесения изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения;

изменения условий доведения до главных распорядителей средств краевого бюджета лимитов бюджетных обязательств по расходам краевого бюджета.

С учетом внесенных изменений на 2015 год основные параметры краевого бюджета составили:

доходы краевого бюджета – 73 140 968,65 тыс. рублей;

расходы краевого бюджета – 83 117 763,53 тыс. рублей;

дефицит – 9 976 794,88 тыс. рублей.



2. Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Корректирует основные параметры краевого бюджета. Внешение изменений произведено по следующим основаниям:

1) уточнение расходов на сумму средств, подлежащих перечислению в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое направление использования;

2) уточнение расходов дорожного фонда Ставропольского края в связи с изменением источников его формирования;

3) перераспределение средств краевого бюджета, которое обусловлено:

необходимостью выполнения условий софинансирования с федеральным бюджетом;

внесением изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и другие нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения;

изменением структуры и полномочий органов исполнительной власти Ставропольского края.

С учетом внесенных изменений на 2015 год основные параметры краевого бюджета составили:

доходы – 73 983 549,22 тыс. рублей;

расходы – 86 450 574,27 тыс. рублей;

дефицит – 12 467 025,05 тыс. рублей.

3. Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Корректирует основные параметры краевого бюджета в связи с:

изменением размеров межбюджетных трансфертов Ставропольскому краю от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое направление использования;

уточнением плановых показателей поступлений налоговых и неналоговых доходов;

перераспределением средств между главными распорядителями и направлениями расходов краевого бюджета;

внесением изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения.

С учетом внесенных изменений на 2015 год основные параметры краевого бюджета составили:

доходы – 75 088 922,50 тыс. рублей;
расходы – 87 689 327,59 тыс. рублей;
дефицит – 12 600 405,09 тыс. рублей.

4. Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Принят в целях внесения изменений в плановые показатели доходов и расходов бюджета Ставропольского в связи с предоставлением дополнительных средств из федерального бюджета в форме субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов в сумме 115 260,40 тыс. рублей.

В целях обеспечения условий софинансирования с федеральным бюджетом увеличены бюджетные ассигнования краевого бюджета на сумму 3 834,00 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие растениеводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие инновационной, инвестиционной и технологической деятельности в сельскохозяйственном производстве» на аналогичную сумму.

С учетом указанных изменений основные параметры бюджета Ставропольского края скорректированы в сторону увеличения и составили:

доходы – 75 204 182,90 тыс. рублей;

расходы – 87 804 587,99 тыс. рублей.

Дефицит краевого бюджета остался неизменным.

Другие законопроекты, рассмотренные в комитете:

5. "Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год"

Внесен Правительством Ставропольского края.

Бюджет Ставропольского края по итогам 2014 года исполнен:

доходы краевого бюджета – 77 413 751,60 тыс. рублей;

расходы краевого бюджета – 81 610 261,15 тыс. рублей;

дефицит краевого бюджета – 4 196 509,55 тыс. рублей.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 2014 ГОД

млн. рублей

НАИМЕНОВАНИЕ	УТОЧНЕННЫЙ ПЛАН 2014 года	ИСПОЛНЕНО за 2014 год	% ИСПОЛНЕ- НИЯ	ОТКЛОНЕ- НИЕ, +/-
ДОХОДЫ, всего	75 842,2	77 413,7	102,1	+1 571,5
В т.ч. налоговые и неналоговые	46 130,4	46 812,8	101,5	+682,4
безвозмездные поступления	29 711,7	30 600,9	102,9	+889,2
РАСХОДЫ	85 482,5	81 610,2	95,5	-3 872,3
ДЕФИЦИТ	-9 640,3	-4 196,5	-	-

6. "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков –

индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Устанавливает налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах – для непрерывного применения в течение не более двух налоговых периодов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

7. "О внесении изменений в статьи 7 и 18 Закона Ставропольского края "О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае"

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Андриющенко И.В., Николаевым И.О.

Меняет подходы к установлению бюджетных ограничений для муниципальных образований как условий предоставления им финансовой помощи из бюджета Ставропольского края.

Учитывает изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в части порядка предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.



8. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Уточняет и дополняет бюджетные полномочия Думы Ставропольского края, Правительства Ставропольского края, министерства финансов Ставропольского края и Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

Дополняет закон нормой, регламентирующей порядок рассмотрения проектов государственных программ Ставропольского края.

9. "О признании утратившим силу Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах совершенствования правового положения государственных учреждений Ставропольского края"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Признает утратившим силу закон Ставропольского края, принятый на переходный период, в течение которого были установлены формы финансового обеспечения деятельности государственных бюджетных учреждений Ставропольского края и порядок зачисления в бюджет Ставропольского края доходов, полученных от их деятельности.

10. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О Контрольно-счетной палате Ставропольского края"



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Уточняет полномочия Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, а также дополняет действующий Закон новыми полномочиями в сфере финансово-бюджетного контроля, предусмотренными федеральным законодательством.

11. "Об утверждении заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)"

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Утверждает заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

12. "Об установлении единой даты начала применения на территории Ставропольского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Устанавливает единую дату начала применения на территории Ставропольского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2016 года.

13. "О бюджете Ставропольского края на 2016 год"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Принят в соответствии с положениями Закона Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае".

Объем доходов краевого бюджета сформирован с учетом основных направлений налоговой политики и оценки поступлений доходов в краевой бюджет в 2015 году и основных макроэкономических показателей на 2016 год на основе "консервативного" варианта прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2016 год и период до 2018 года.

Закон сформирован на основе утвержденных Правительством Ставропольского края 19 государственных программ Ставропольского края, охватывающих основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края.

С учетом рассмотрения проекта бюджета в комитетах Думы Ставропольского края и работы согласительной комиссии основные параметры бюджета Ставропольского края на 2016 год определены в объеме:

доходы краевого бюджета – 74 138 770,86 тыс. рублей;
расходы краевого бюджета – 79 183 639,85 тыс. рублей;
дефицит – 5 044 868,99 тыс. рублей.

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2015 ГОД

млн. рублей

Наименование	Проект бюджета	Принятый бюджет	Отклонение
ДОХОДЫ	73 912,5	74 138,7	+ 226,2
РАСХОДЫ	78 966,1	79 183,6	+ 217,5
ДЕФИЦИТ	- 5 053,5	- 5 044,8	- 8,7

14 "О приостановлении действия отдельных положений Закона Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае"

В связи с изменением срока внесения Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации перенесен срок внесения Правительством Ставропольского края на рассмотрение Думы Ставропольского края проекта закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов" с "не позднее 15 октября" на "не позднее 1 ноября". В связи с чем, приостановлено действие ряда статей Закона края, регламентирующих сроки рассмотрения проекта закона о краевом бюджете.

15. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае", признании утратившей силу статьи 3 Закона Ставропольского края "О приостановлении действия отдельных положений Закона Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае" и об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Ставропольского края на

2016 год, проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2016 год и бюджетов муниципальных районов (городских округов) Ставропольского края на 2016 год"



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Принят в целях установления правовых оснований для составления и утверждения краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края только на 2016 год.

В связи с этим приостановлено до 1 января 2016 года действие положений Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 59-кз "О бюджетном процессе в Ставропольском крае" и Закона Ставропольского края от 27 февраля 2008 г. № 6-кз "О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае" в части составления и утверждения указанных проектов бюджетов на плановый период, представления одновременно с указанными проектами законов Ставропольского края документов и материалов на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития Ставропольского края, основных направлений бюджетной политики Ставропольского края, основных направлений налоговой политики Ставропольского края и основных направлений долговой политики Ставропольского края).

В рамках полномочий предоставленных субъектам Российской Федерации приостановлено действие статьи 171 в части планового периода.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступающим в силу с 01 января 2016 года, внесены изменения в закон о бюджетном процессе в части дополнения статьи 33¹ положением, устанавливающим, что законом Ставропольского края о краевом бюджете могут быть установлены и иные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись по решению министра финансов.

16. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О порядке предоставления государственных гарантий Ставропольского края"



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Дополняет перечень залогового имущества принципала или третьего лица в целях обеспечения исполнения обязательства принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта категорией "ценные бумаги (за исключением акций) – в размере 120 процентов от объема предоставленной государственной гарантии".

Изменен размер (в процентах) залога от объема предоставленной государственной гарантии по двум категориям залогового имущества:

- недвижимого имущества производственного назначения и прочего недвижимого имущества - в размере 115 процентов

(предшествующая редакция – 125 процентов) от объема предоставленной государственной гарантии;

- оборудования и транспортных средств - в размере 125 процентов (предшествующая редакция – 135 процентов) от объема предоставленной государственной гарантии.



17. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Вносит изменения в Закон Ставропольского края "О патентной системе налогообложения" в части расширения перечня видов деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения, с 47 до 63.

Вносит изменения в Закон Ставропольского края "Об установлении дифференцированных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения" и Закон Ставропольского края "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения" в связи с введением с 1 января 2016 года нового Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

18. "О внесении изменения в статью 1 Закона Ставропольского края "О налоге на имущество организаций" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края"



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Устанавливает на 2016 год ставку налога на имущество организаций, в отношении недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, в размере 1,5 процента, а также признает утратившими силу отдельные положения законодательных актов Ставропольского края, устанавливающие льготы отдельным категориям налогоплательщиков по транспортному налогу и налогу на прибыль организаций.

19. "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Ставропольского края и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2016 год"

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Законом приостановлено до 1 января 2017 года действие отдельных положений законодательных актов Ставропольского края

в связи с тем, что в бюджете Ставропольского края на 2016 год не предусмотрены средства на их реализацию.



Подготовлен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 346.26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Законопроект подготовлен в целях оказания поддержки развитию предпринимательской деятельности, осуществляемой казачьими обществами, внесенными в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, через создаваемые ими хозяйствующие субъекты.

Подготовлен проект постановления об отзыве на проект федерального закона:

"Об отзыве на проект федерального закона № 911054-6 «о внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

Проектом федерального закона предложено сделать открытыми такие сведения о налогоплательщиках – организациях, как среднесписочная численность работников организации за календарный год и совокупная сумма доходов работников организации за предшествующий календарный год, суммы уплаченных в предшествующем году налогов и сборов, суммы доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности налогоплательщика – организации.

Предлагаемые изменения будут полезны органам исполнительной власти, которые смогут использовать указанные сведения, в том числе при заключении контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Комитетом были подготовлены:

6 аналитических материалов по вопросам ведения комитета;

5 Почетных грамот Думы Ставропольского края для работников финансовых органов;

II. Организационная деятельность

В 2015 году депутатами комитета были использованы традиционные формы работы:

- заседания комитета по вопросам подготовки и реализации законов Ставропольского края;
- совещания в комитете в рамках работы над проектами законов Ставропольского края.

За 2015 год проведено:
25 заседаний комитета.

Всего рассмотрено 53 вопроса.

Комитетом были организованы и проведены:

1. Публичные слушания по проекту закона Ставропольского края "Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год" (заочная форма).

2. Публичные слушания по проекту закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2016 год" (заочная форма).

3. 10 совещаний по подготовке проектов законов Ставропольского края.

4. "Круглый стол" на тему "Влияние изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о налогах и сборах на социально-экономическое развитие муниципальных образований Ставропольского края. Проблемы и пути их решения";



5. Совместно с комитетом по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности организованы и проведены два заседания Совета по взаимодействию с кредитными организациями при Думе Ставропольского края.



Подготовлен, внесен на рассмотрение и в последующем принят Думой Ставропольского края проект постановления:

"Об объеме расходов, выделяемых в 2016 году на обеспечение деятельности депутата Думы Ставропольского края в избирательном округе ".

III. Работа с письмами и обращениями

За 2015 год в комитете рассмотрено 21 обращение граждан по вопросам ведения комитета.

Подготовлено 174 письма по обращениям граждан, органов местного самоуправления, организаций.

Информация подготовлена отделом по обеспечению деятельности комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике