

# **ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**



## **ИНФОРМАЦИЯ**

**О РАБОТЕ КОМИТЕТА ДУМЫ  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ПО БЮДЖЕТУ,  
НАЛОГАМ И ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ  
ПОЛИТИКЕ ЗА 2015 ГОД**

**Ставрополь  
2016 год**

**СОСТАВ КОМИТЕТА  
ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ПО  
БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ  
ПОЛИТИКЕ**



**Андрющенко  
Игорь Васильевич –**  
председатель комитета

**Новиков  
Сергей Владимирович –**  
заместитель  
председателя комитета





**Аргашоков  
Валентин Габединович**



**Машкин  
Василий Иванович**

**Назаренко  
Валерий Николаевич**



**Николаев  
Игорь Олегович**



**Новопашин  
Николай Олегович**





**Сауткин Сергей Сергеевич**



**Ягубов  
Геннадий Владимирович**



В 2015 году комитет Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике строил свою работу в соответствии с положением о комитете Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике, Примерной программой законопроектной работы Думы Ставропольского края на 2015 год, месячными планами работы комитета.



### **Основные направления деятельности:**

**1) Законотворчество.** Работа над проектами законов, взаимодействие с Правительством Ставропольского края, министерствами и ведомствами Ставропольского края, муниципальными образованиями, научными и общественными организациями; контроль за соблюдением и исполнением законов.

**2) Организационная деятельность.** Проведение заседаний комитета, заседаний рабочих групп, публичных слушаний, "круглых столов", совещаний, встреч по вопросам ведения комитета с целью выработки оптимальных законодательных решений.

**3) Работа с письмами и обращениями граждан и организаций.**

## **I. Законотворческая деятельность**

На рассмотрение Думы Ставропольского края комитетом за 2015 год подготовлено и внесено 19 законопроектов, которые были приняты.

В течение 2015 года в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" изменения вносились 4 раза:

### **1. Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"**



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Вносит изменения в плановые показатели доходов и расходов бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет) по причинам:

изменения размеров межбюджетных трансфертов Ставропольскому краю от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое направление использования;

уточнения плановых показателей поступлений налоговых и неналоговых доходов в связи с внесением изменений в статью 193 Налогового кодекса Российской Федерации;



перераспределения средств между главными распорядителями и направлениями расходов краевого бюджета в связи с необходимостью выполнения условий софинансирования с федеральным бюджетом;

внесения изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения;

изменения условий доведения до главных распорядителей средств краевого бюджета лимитов бюджетных обязательств по расходам краевого бюджета.

С учетом внесенных изменений на 2015 год основные параметры краевого бюджета составили:

доходы краевого бюджета – 73 140 968,65 тыс. рублей;

расходы краевого бюджета – 83 117 763,53 тыс. рублей;

дефицит – 9 976 794,88 тыс. рублей.



## ***2. Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"***

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.



Корректирует основные параметры краевого бюджета. Внесение изменений произведено по следующим основаниям:

1) уточнение расходов на сумму средств, подлежащих перечислению в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое направление использования;

2) уточнение расходов дорожного фонда Ставропольского края в связи с изменением источников его формирования;

3) перераспределение средств краевого бюджета, которое обусловлено:

необходимостью выполнения условий софинансирования с федеральным бюджетом;

внесением изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и другие нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения;

изменением структуры и полномочий органов исполнительной власти Ставропольского края.

С учетом внесенных изменений на 2015 год основные параметры краевого бюджета составили:

доходы – 73 983 549,22 тыс. рублей;

расходы – 86 450 574,27 тыс. рублей;

дефицит – 12 467 025,05 тыс. рублей.

### ***3. Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"***

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Корректирует основные параметры краевого бюджета в связи с:

изменением размеров межбюджетных трансфертов Ставропольскому краю от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое направление использования;

уточнением плановых показателей поступлений налоговых и неналоговых доходов;

перераспределением средств между главными распорядителями и направлениями расходов краевого бюджета;

внесением изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения.

С учетом внесенных изменений на 2015 год основные параметры краевого бюджета составили:

доходы – 75 088 922,50 тыс. рублей;  
расходы – 87 689 327,59 тыс. рублей;  
дефицит – 12 600 405,09 тыс. рублей.

#### **4. Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"**



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Принят в целях внесения изменений в плановые показатели доходов и расходов бюджета Ставропольского края в связи с предоставлением дополнительных средств из федерального бюджета в форме субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов в сумме 115 260,40 тыс. рублей.

В целях обеспечения условий софинансирования с федеральным бюджетом увеличены бюджетные ассигнования краевого бюджета на сумму 3 834,00 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие растениеводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие инновационной, инвестиционной и технологической деятельности в сельскохозяйственном производстве» на аналогичную сумму.

С учетом указанных изменений основные параметры бюджета Ставропольского края скорректированы в сторону увеличения и составили:

доходы – 75 204 182,90 тыс. рублей;

расходы – 87 804 587,99 тыс. рублей.

Дефицит краевого бюджета остался неизменным.

### **Другие законопроекты, рассмотренные в комитете:**

#### **5. "Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год"**

Внесен Правительством Ставропольского края.

Бюджет Ставропольского края по итогам 2014 года исполнен:

доходы краевого бюджета – 77 413 751,60 тыс. рублей;

расходы краевого бюджета – 81 610 261,15 тыс. рублей;

дефицит краевого бюджета – 4 196 509,55 тыс. рублей.

### **ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 2014 ГОД**

*млн. рублей*

НАИМЕНОВАНИЕ	УТОЧНЕННЫЙ ПЛАН 2014 года	ИСПОЛНЕНО за 2014 год	% ИСПОЛНЕ- НИЯ	ОТКЛОНЕ- НИЕ, +/-
<b>ДОХОДЫ, всего</b>	<b>75 842,2</b>	<b>77 413,7</b>	<b>102,1</b>	<b>+1 571,5</b>
В т.ч. налоговые и неналоговые	46 130,4	46 812,8	101,5	+682,4
безвозмездные поступления	29 711,7	30 600,9	102,9	+889,2
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>85 482,5</b>	<b>81 610,2</b>	<b>95,5</b>	<b>-3 872,3</b>
<b>ДЕФИЦИТ</b>	<b>-9 640,3</b>	<b>-4 196,5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

**6. "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков –**

***индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения"***

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Устанавливает налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах – для непрерывного применения в течение не более двух налоговых периодов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

***7. "О внесении изменений в статьи 7 и 18 Закона Ставропольского края "О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае"***

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Андриющенко И.В., Николаевым И.О.

Меняет подходы к установлению бюджетных ограничений для муниципальных образований как условий предоставления им финансовой помощи из бюджета Ставропольского края.

Учитывает изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в части порядка предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.





**8. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае"**

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Уточняет и дополняет бюджетные полномочия Думы Ставропольского края, Правительства Ставропольского края, министерства финансов Ставропольского края и Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

Дополняет закон нормой, регламентирующей порядок рассмотрения проектов государственных программ Ставропольского края.

**9. "О признании утратившим силу Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах совершенствования правового положения государственных учреждений Ставропольского края"**

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Признает утратившим силу закон Ставропольского края, принятый на переходный период, в течение которого были установлены формы финансового обеспечения деятельности государственных бюджетных учреждений Ставропольского края и порядок зачисления в бюджет Ставропольского края доходов, полученных от их деятельности.

**10. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О Контрольно-счетной палате Ставропольского края"**



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Уточняет полномочия Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, а также дополняет действующий Закон новыми полномочиями в сфере финансово-бюджетного контроля, предусмотренными федеральным законодательством.

***11. "Об утверждении заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)"***

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Утверждает заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

***12. "Об установлении единой даты начала применения на территории Ставропольского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения"***

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Устанавливает единую дату начала применения на территории Ставропольского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2016 года.

***13. "О бюджете Ставропольского края на 2016 год"***

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Принят в соответствии с положениями Закона Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае".

Объем доходов краевого бюджета сформирован с учетом основных направлений налоговой политики и оценки поступлений доходов в краевой бюджет в 2015 году и основных макроэкономических показателей на 2016 год на основе "консервативного" варианта прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2016 год и период до 2018 года.

Закон сформирован на основе утвержденных Правительством Ставропольского края 19 государственных программ Ставропольского края, охватывающих основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края.

С учетом рассмотрения проекта бюджета в комитетах Думы Ставропольского края и работы согласительной комиссии основные параметры бюджета Ставропольского края на 2016 год определены в объеме:

доходы краевого бюджета – 74 138 770,86 тыс. рублей;  
расходы краевого бюджета – 79 183 639,85 тыс. рублей;  
дефицит – 5 044 868,99 тыс. рублей.

### **ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2015 ГОД**

*млн. рублей*

Наименование	Проект бюджета	Принятый бюджет	Отклонение
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>73 912,5</b>	<b>74 138,7</b>	<b>+ 226,2</b>
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>78 966,1</b>	<b>79 183,6</b>	<b>+ 217,5</b>
<b>ДЕФИЦИТ</b>	<b>- 5 053,5</b>	<b>- 5 044,8</b>	<b>- 8,7</b>

#### ***14 "О приостановлении действия отдельных положений Закона Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае"***

В связи с изменением срока внесения Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации перенесен срок внесения Правительством Ставропольского края на рассмотрение Думы Ставропольского края проекта закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов" с "не позднее 15 октября" на "не позднее 1 ноября". В связи с чем, приостановлено действие ряда статей Закона края, регламентирующих сроки рассмотрения проекта закона о краевом бюджете.

#### ***15. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае", признании утратившей силу статьи 3 Закона Ставропольского края "О приостановлении действия отдельных положений Закона Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае" и об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Ставропольского края на***

**2016 год, проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2016 год и бюджетов муниципальных районов (городских округов) Ставропольского края на 2016 год"**



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Принят в целях установления правовых оснований для составления и утверждения краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края только на 2016 год.

В связи с этим приостановлено до 1 января 2016 года действие положений Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 59-кз "О бюджетном процессе в Ставропольском крае" и Закона Ставропольского края от 27 февраля 2008 г. № 6-кз "О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае" в части составления и утверждения указанных проектов бюджетов на плановый период, представления одновременно с указанными проектами законов Ставропольского края документов и материалов на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития Ставропольского края, основных направлений бюджетной политики Ставропольского края, основных направлений налоговой политики Ставропольского края и основных направлений долговой политики Ставропольского края).



В рамках полномочий предоставленных субъектам Российской Федерации приостановлено действие статьи 171 в части планового периода.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступающим в силу с 01 января 2016 года, внесены изменения в закон о бюджетном процессе в части дополнения статьи 33<sup>1</sup> положением, устанавливающим, что законом Ставропольского края о краевом бюджете могут быть установлены и иные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись по решению министра финансов.

### ***16. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О порядке предоставления государственных гарантий Ставропольского края"***



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Дополняет перечень залогового имущества принципала или третьего лица в целях обеспечения исполнения обязательства принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта категорией "ценные бумаги (за исключением акций) – в размере 120 процентов от объема предоставленной государственной гарантии".

Изменен размер (в процентах) залога от объема предоставленной государственной гарантии по двум категориям залогового имущества:

- недвижимого имущества производственного назначения и прочего недвижимого имущества - в размере 115 процентов

(предшествующая редакция – 125 процентов) от объема предоставленной государственной гарантии;

- оборудования и транспортных средств - в размере 125 процентов (предшествующая редакция – 135 процентов) от объема предоставленной государственной гарантии.



### ***17. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"***

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Вносит изменения в Закон Ставропольского края "О патентной системе налогообложения" в части расширения перечня видов деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения, с 47 до 63.

Вносит изменения в Закон Ставропольского края "Об установлении дифференцированных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения" и Закон Ставропольского края "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения" в связи с введением с 1 января 2016 года нового Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

**18. "О внесении изменения в статью 1 Закона Ставропольского края "О налоге на имущество организаций" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края"**



Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Устанавливает на 2016 год ставку налога на имущество организаций, в отношении недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, в размере 1,5 процента, а также признает утратившими силу отдельные положения законодательных актов Ставропольского края, устанавливающие льготы отдельным категориям налогоплательщиков по транспортному налогу и налогу на прибыль организаций.

**19. "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Ставропольского края и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2016 год"**

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Законом приостановлено до 1 января 2017 года действие отдельных положений законодательных актов Ставропольского края



в связи с тем, что в бюджете Ставропольского края на 2016 год не предусмотрены средства на их реализацию.



**Подготовлен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 346.26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".**

Законопроект подготовлен в целях оказания поддержки развитию предпринимательской деятельности, осуществляемой казачьими обществами, внесенными в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, через создаваемые ими хозяйствующие субъекты.

**Подготовлен проект постановления об отзыве на проект федерального закона:**

**"Об отзыве на проект федерального закона № 911054-6 «о внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».**

Проектом федерального закона предложено сделать открытыми такие сведения о налогоплательщиках – организациях, как среднесписочная численность работников организации за календарный год и совокупная сумма доходов работников организации за предшествующий календарный год, суммы уплаченных в предшествующем году налогов и сборов, суммы доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности налогоплательщика – организации.



Предлагаемые изменения будут полезны органам исполнительной власти, которые смогут использовать указанные сведения, в том числе при заключении контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



**Комитетом были подготовлены:**

**6 аналитических материалов** по вопросам ведения комитета;

**5 Почетных грамот Думы Ставропольского края** для работников финансовых органов;

## **II. Организационная деятельность**

В 2015 году депутатами комитета были использованы традиционные формы работы:

- заседания комитета по вопросам подготовки и реализации законов Ставропольского края;
- совещания в комитете в рамках работы над проектами законов Ставропольского края.

**За 2015 год проведено:**  
25 заседаний комитета.

**Всего рассмотрено 53 вопроса.**

**Комитетом были организованы и проведены:**

**1. Публичные слушания** по проекту закона Ставропольского края "Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год" (заочная форма).

**2. Публичные слушания** по проекту закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2016 год" (заочная форма).

**3. 10 совещаний** по подготовке проектов законов Ставропольского края.

**4. "Круглый стол" на тему** "Влияние изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о налогах и сборах на социально-экономическое развитие муниципальных образований Ставропольского края. Проблемы и пути их решения";





**5. Совместно с комитетом по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности организованы и проведены два заседания Совета по взаимодействию с кредитными организациями при Думе Ставропольского края.**



**Подготовлен, внесен на рассмотрение и в последующем принят Думой Ставропольского края проект постановления:**

"Об объеме расходов, выделяемых в 2016 году на обеспечение деятельности депутата Думы Ставропольского края в избирательном округе ".

### **III. Работа с письмами и обращениями**

За 2015 год в комитете рассмотрено 21 обращение граждан по вопросам ведения комитета.

Подготовлено 174 письма по обращениям граждан, органов местного самоуправления, организаций.

Информация подготовлена отделом по обеспечению деятельности комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике