

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ЗАКОН
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ**

Принят
Государственной Думой СК
25 апреля 2002 года

Настоящий Закон определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, его компетенцию, организационные формы, условия и гарантии его деятельности.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Уполномоченный по правам человека в Ставропольском крае и цели его деятельности

Должность Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", Уставом (Основным Законом) Ставропольского края в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, государственными и муниципальными служащими в Ставропольском крае.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Ставропольского края.

Статья 2. Правовая основа деятельности Уполномоченного

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Ставропольского края, настоящим Законом и иными правовыми актами Ставропольского края, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

**Глава II. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЯ
ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

Статья 3. Условия назначения Уполномоченного

На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 30 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Статья 4. Право внесения предложений о кандидатах на должность Уполномоченного

Право внесения в Государственную Думу Ставропольского края предложений о кандидатах на должность Уполномоченного имеют Губернатор Ставропольского края, депутаты Государственной Думы Ставропольского края.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Государственную Думу Ставропольского края не ранее чем за 60 дней и не позднее чем за 30 дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Статья 5. Назначение Уполномоченного

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Ставропольского края большинством голосов от числа избранных депутатов Государственной Думы Ставропольского края тайным голосованием.

Каждая кандидатура на должность Уполномоченного включается в список для тайного голосования одной третью голосов от общего числа депутатов Государственной Думы Ставропольского края.

Государственная Дума Ставропольского края принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Статья 6. Присяга Уполномоченного

При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: "Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствоваться в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края, справедливостью и голосом совести".

Присяга приносится на заседании Государственной Думы Ставропольского края непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

Статья 7. Срок полномочий Уполномоченного

Уполномоченный назначается на должность сроком на 4 года.

Истечение срока полномочий Государственной Думы Ставропольского края, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 8. Ограничения, связанные с замещением должности Уполномоченного

Уполномоченный не может являться депутатом законодательного (представительного)

органа государственной власти или представительного органа местного самоуправления, замещать государственную или муниципальную должность, заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Уполномоченный не вправе использовать преимущества своего должностного положения в интересах политической партии, членом которой он является, либо в интересах любой иной политической партии и не может быть связан решениями политической партии при исполнении своих должностных обязанностей.

Кандидат на должность Уполномоченного до рассмотрения его кандидатуры в Государственной Думе Ставропольского края представляет письменное обязательство о прекращении деятельности, несовместимой со статусом Уполномоченного.

Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и Государственная Дума Ставропольского края назначает нового Уполномоченного.

Статья 9. Досрочное освобождение Уполномоченного от должности

Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случаях:

- а) нарушения требований статьи 8 настоящего Закона;
- б) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;
- в) письменного заявления Уполномоченного о сложении своих полномочий;
- г) утраты Уполномоченным гражданства Российской Федерации;
- д) признания Уполномоченного недееспособным, ограниченно дееспособным, бывшими отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- е) неспособности по состоянию здоровья или иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;
- ж) выражения недоверия со стороны Губернатора Ставропольского края или группы депутатов Государственной Думы Ставропольского края численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Государственной Думы Ставропольского края.

Решение о досрочном освобождении Уполномоченного от должности принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Государственной Думы Ставропольского края.

В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности по основанию, предусмотренному пунктом "ж" настоящей статьи, проводится тайное голосование.

В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности новый Уполномоченный должен быть назначен Государственной Думой Ставропольского края в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного в порядке, установленном настоящим Законом.

Глава III. КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 10. Виды жалоб, рассматриваемых Уполномоченным

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители), находящихся на территории Ставропольского края.

Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов Ставропольского края, органов местного самоуправления в Ставропольском крае, их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих Ставропольского края, нарушающие, по мнению заявителя, его права и свободы.

Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения Государственной Думы Ставропольского края.

Статья 11. Порядок подачи жалобы Уполномоченному

Жалоба подается Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Анонимные жалобы Уполномоченным не рассматриваются.

Статья 12. Рассмотрение Уполномоченным жалобы

Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

- а) принять жалобу к рассмотрению;
- б) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- в) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления, должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- г) отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

Отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя.

Статья 13. Проведение проверки по жалобе

Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

- а) беспрепятственно посещать органы государственной власти Ставропольского края и органы местного самоуправления в Ставропольском крае, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, беспрепятственно посещать организации независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности;

б) запрашивать и получать от государственных органов Ставропольского края, органов местного самоуправления в Ставропольском крае, их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих Ставропольского края сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

в) получать объяснения должностных лиц органов государственной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления в Ставропольском крае, государственных и муниципальных служащих Ставропольского края по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

г) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами проверку деятельности государственных органов Ставропольского края, органов местного самоуправления в Ставропольском крае, их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих Ставропольского края;

д) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления в Ставропольском крае, руководителями и должностными лицами расположенных на территории Ставропольского края организаций независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности.

При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить государственному органу Ставропольского края, органу местного самоуправления в Ставропольском крае или их должностному лицу, государственному и муниципальному служащему Ставропольского края, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

Проверка по жалобе не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления, должностному лицу, государственному и муниципальному служащему, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Если в результате проверок по фактам нарушений прав и свобод граждан Уполномоченным будет установлено, что нарушения совершены федеральными органами государственной власти или должностными лицами этих органов, он вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и в иные компетентные органы с ходатайством о проведении проверки с изложением своих доводов.

Статья 14. Действия Уполномоченного по результатам рассмотрения жалобы

О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный извещает заявителя.

Уполномоченный обязан направить государственному органу Ставропольского края, органу местного самоуправления в Ставропольском крае, их должностному лицу, государственному и муниципальному служащему Ставропольского края, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

а) обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или

действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или их должностного лица, государственного и муниципального служащего, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

б) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о проведении служебного расследования, о возбуждении дисциплинарного либо административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

в) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты;

г) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи.

Уполномоченный вправе опубликовать принятые им заключение по жалобе в средствах массовой информации, учредителем или соучредителем которых являются органы государственной власти Ставропольского края или органы местного самоуправления в Ставропольском крае, государственные или муниципальные организации, либо в тех, которые финансируются полностью или частично за счет средств бюджета Ставропольского края или местных бюджетов.

Статья 15. Действия Уполномоченного в случаях нарушения прав и свобод граждан

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

В этих случаях, а также по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

а) направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам, государственным и муниципальным служащим свои замечания и предложения, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур;

б) обращаться к субъектам права законодательной инициативы в Государственной Думе Ставропольского края с предложениями о внесении изменений и дополнений в законодательство Ставропольского края, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан, совершаются на основании и во исполнение законодательства Ставропольского края либо в случае пробелов в законодательстве Ставропольского края, либо в случае если законодательство Ставропольского края противоречит федеральному законодательству, общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации.

В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы Ставропольского края.

Уполномоченный вправе обратиться в Государственную Думу Ставропольского края с предложениями о создании депутатской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении депутатских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Статья 16. Ежегодный доклад Уполномоченного о своей деятельности

По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о состоянии соблюдения прав и свобод граждан на территории края Губернатору Ставропольского края, в Государственную Думу Ставропольского края, прокурору Ставропольского края, в Ставропольский краевой суд, Арбитражный суд Ставропольского края, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию в газете "Ставропольская правда".

Статья 17. Предоставление информации Уполномоченному

Должностные лица государственных органов Ставропольского края и органов местного самоуправления в Ставропольском крае бесплатно и беспрепятственно обязаны предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

Запрошенные материалы и документы и иная информация направляются Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Обязанность исполнения заключения Уполномоченного

Государственный орган Ставропольского края, орган местного самоуправления в Ставропольском крае или их должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Глава IV. АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 19. Аппарат Уполномоченного

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного. Аппарат Уполномоченного осуществляет правовое, организационное, научно - аналитическое, информационно - справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Ставропольского края с правом юридического лица, имеющим расчетные и иные счета, печать и бланки со своим наименованием.

Уполномоченный руководит аппаратом, утверждает его структуру, положение о нем и штатное расписание аппарата в соответствии со сметой расходов в пределах ассигнований, предусмотренных законом о бюджете Ставропольского края на соответствующий год. По вопросам, связанным с руководством аппаратом, Уполномоченный издает распоряжения.

При Уполномоченном могут быть созданы экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина, и представительства Уполномоченного в городах и районах Ставропольского края на общественных началах.

Статья 20. Финансирование деятельности Уполномоченного

Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется из средств бюджета Ставропольского края.

В бюджете Ставропольского края ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства на содержание Уполномоченного и его аппарата.

Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов. Финансовая отчетность представляется Уполномоченным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края.

Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления их деятельности, находится в их оперативном управлении и является государственной собственностью Ставропольского края. Уполномоченный обеспечивается документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Губернатором Ставропольского края, Правительством Ставропольского края и Государственной Думой Ставропольского края, Ставропольским краевым судом, Арбитражным судом Ставропольского края и иными государственными органами, общественными объединениями, а также другими информационными и справочными материалами.

Материальные гарантии Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами

Ставропольского края для должностных лиц, занимающих государственные должности Ставропольского края.

Права, обязанности и ответственность работников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими государственной службы Ставропольского края определяются федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Ставропольского края о государственной службе, а также законодательством Российской Федерации о труде.

В целях технического обеспечения деятельности Уполномоченного в штатном расписании аппарата Уполномоченного предусматриваются должности, не относящиеся к государственным должностям.

Статья 21. Ответственность за неисполнение настоящего Закона

Неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно вмешательство в деятельность или воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Действия Уполномоченного могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22. Место нахождения Уполномоченного

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Ставрополь.

Статья 23. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ставропольского края
А.Л.ЧЕРНОГОРОВ

г. Ставрополь

8 мая 2002 г.

№ 15-кз
