

Заключение

по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения публичных слушаний по проекту закона Ставропольского края № 170-6 "О бюджете Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"

1. Предложения Елфиновой Людмилы Вячеславовны – председателя Совета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

1.1. Увеличить объем финансирования программы поддержки местных инициатив.

В проекте закона о бюджете Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – проект краевого бюджета) на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах, предусмотрено 300,0 млн. рублей, что на 100,7 млн. рублей больше, чем было предусмотрено на эти цели в 2017 году. Это позволит распространить практику реализации местных инициатив на территории административных центров городских округов.

В результате проведения конкурсного отбора в текущем году проектом закона городским и сельским поселениям Ставропольского края распределено 199,1 млн. рублей. Из 223 проектов, представленных на конкурсный отбор, победителями признаны 124 проекта, или 56 процентов от общего числа поступивших на конкурс проектов. Реализация этих проектов будет осуществлена в 2018 году.

Средства в сумме 100,9 млн. рублей будут распределены городским округам, являющимся административными центрами, по итогам конкурсного отбора, что позволит еще 47 проектам участвовать в конкурсном отборе, который состоится 25 декабря 2017 года.

1.2. Рассмотреть вопрос о возможности участия сельских поселений Ставропольского края с населением свыше 1 тыс. человек в основном мероприятии "Формирование современной городской среды в Ставропольском крае" подпрограммы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства" государственной программы Ставропольского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций".

При принятии Правительством Российской Федерации Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в 2018 году, предусматривающих участие сельских поселений с населением свыше 1 тыс. человек в данных мероприятиях, будут внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты Ставропольского края.

1.3. Рассмотреть вопрос о зачислении в дорожный фонд муниципальных образований 10 процентов от собранного на соответствующей территории транспортного налога.

Согласно статье 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации транспортный налог является источником формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

Дорожный фонд Ставропольского края – часть средств бюджета Ставропольского края, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в Ставропольском крае, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (далее – дорожный фонд).

Принимая во внимание, что минимальный уровень обеспеченности прогнозных расходов местных бюджетов расчетными доходами в Ставропольском крае на 2018 год составляет 93,0 процента, в случае закрепления нормативов отчислений от транспортного налога за местными бюджетами, поступления от которого носят целевой характер, расходы местных бюджетов на дорожную деятельность прямо пропорционально увеличатся. Чтобы сохранить целевые расходы на дорожный фонд за счет поступлений транспортного налога в полном объеме без сокращения расходов местного бюджета на ранее принятые обязательства, потребуется повышение уровня обеспеченности прогнозных расходов расчетными доходами и выделение дополнительных средств из краевого бюджета на предоставление дотаций местным бюджетам.

Кроме того, постановлением Правительства Ставропольского края от 17 сентября 2008 г. № 147-п «О нормативах финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения V категории и правилах расчета финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения всех категорий при определении размера ассигнований из бюджета Ставропольского края, предусматриваемых на эти цели» утверждены нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения V категории в размере (в ценах 2007 года):

493,5 тыс. рублей/км – на содержание;

2 606,4 тыс. рублей/км – на ремонт;

8 236,8 тыс. рублей/км – на капитальный ремонт (далее – нормативы финансовых затрат).

В соответствии с утвержденными нормативами финансовых затрат расчетная потребность в средствах бюджета Ставропольского края на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользо-

вания регионального или межмуниципального значения (далее – региональные дороги) на 2018 год составляет 17,4 млрд. рублей.

Согласно проекту краевого бюджета объем дорожного фонда в 2018 году без учета федеральных средств составляет 6,9 млрд. рублей, при направлении средств в полном объеме на содержание, ремонт и капитальный ремонт региональных дорог обеспечение расчетной потребности составит 39,7 процента.

Вместе с тем бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на софинансирование мероприятий в области дорожной деятельности в 2018 году предусмотрена финансовая помощь в виде субсидий в размере 0,8 млрд. Рублей, или 11,4 процента от объема дорожного фонда.

Таким образом, передача в местные бюджеты части поступлений от транспортного налога, который является одним из основных источников формирования дорожного фонда, приведет к уменьшению объемов предоставления субсидий местным бюджетам на дорожную деятельность, дополнительным расходам краевого бюджета на предоставление дотаций местным бюджетам и в целом негативно скажется на финансировании дорожной деятельности в Ставропольском крае.

На основании изложенного считаем передачу в местные бюджеты части поступлений от транспортного налога неэффективной мерой в части пополнения дорожных фондов местных бюджетов.

2. Предложение Кашурина Николая Ивановича – председателя Общественной палаты Ставропольского края:

рассмотреть вопрос о включении в подпрограмму "Приоритетный проект "Чистая страна" государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012-2020 годы городов-курортов Ессентуки, Пятигорска, Железноводска и Предгорного муниципального района Ставропольского края.

Предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на реализацию проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба (далее – проекты) осуществляется по итогам отбора проектов на основании критериев, утвержденных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012-2020 годы").

Проекты муниципальных образований Ставропольского края, соответствующие указанным критериям, могут принять участие в отборе, проводимом Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. *Предложение Оболенца Бориса Андреевича – Президента Союза "Торгово-промышленная палата Ставропольского края":*

увеличить объем средств на поддержку малого и среднего бизнеса.

В 2018 году на поддержку малого и среднего предпринимательства проектом закона за счет средств краевого бюджета предусмотрено 81,1 млн. рублей, что на 29,2 млн. Рублей, или 36 процентов больше по сравнению с показателями 2017 года.

4. *Предложение Сухомлиновой Веры Павловны – заместителя главы администрации – начальника финансового управления администрации Петровского муниципального района Ставропольского края:*

4.1. *Предусмотреть возможность распределения всех субсидий законом края о бюджете на очередной год и плановый период.*

4.2. *Рассмотреть вопрос о возможности выделения местным бюджетам "укрупненных" субсидий по отдельным направлениям расходов.*

При формировании проекта краевого бюджета министерством финансов Ставропольского края совместно с органами исполнительной власти Ставропольского края – главными распорядителями средств краевого бюджета (далее – главные распорядители) рассматривалась возможность распределения субсидий местным бюджетам законом Ставропольского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период и «укрупнения» субсидий по отдельным направлениям расходов. Реализация данных подходов требует внесения существенных изменений в правила распределения и предоставления субсидий, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Ставропольского края (далее – Правила). С учетом действующего законодательства проектом закона предусмотрено 24 направления субсидий местным бюджетам на общую сумму 7 036,7 млн. рублей, из которых между муниципальными образованиями Ставропольского края распределено 3 694,2 млн. Рублей, или 52,5 процента субсидий.

В настоящий момент главными распорядителями ведется работа по внесению изменений в Правила для обеспечения «укрупнения» субсидий по отдельным направлениям расходов и распределения максимального количества субсидий проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4.3. *Рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог межмуниципального назначения.*

Проектом краевого бюджета в 2018 году на предоставление субсидий из бюджета Ставропольского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения предусмотрено 300,0 млн. рублей.

В соответствии с Законом Ставропольского края от 14 октября 2011 г. № 80-кз «О дорожном фонде Ставропольского края» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ставропольского края подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов краевого бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Ставропольского края. Также, бюджетные ассигнования дорожного фонда Ставропольского края, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Ставропольского края в очередном финансовом году.

Вопрос выделения дополнительных средств на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог межмуниципального значения будет рассмотрен в ходе исполнения бюджета Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Кроме того, по вопросу ремонта автомобильных дорог в муниципальных образованиях Ставропольского края, включенных в «Карту убитых дорог» в рамках проекта Общероссийского народного фронта, согласно обращению Зацепилина И.В. сообщая.

Министерством дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края будет рекомендовано муниципальным образованиям Ставропольского края при утверждении плана капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог и формировании заявки на получение субсидий из дорожного фонда Ставропольского края учитывать автомобильные дороги, включенные в «Карту убитых дорог» в рамках проекта Общероссийского народного фронта.