



ГУБЕРНАТОР СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Ленина пл., д.1, г.Ставрополь, 355025, тел.(8652) 30-62-62, факс (8652) 35-06-60
E-mail: gsk@stavkrai.ru

20 ноября 2018 г.
№ 01-13/18486

Председателю Думы
Ставропольского края

Г.В.Ягубову

На № 1-7/3094 от 14 ноября 2018 г.

О направлении заключения

Уважаемый Геннадий Владимирович!

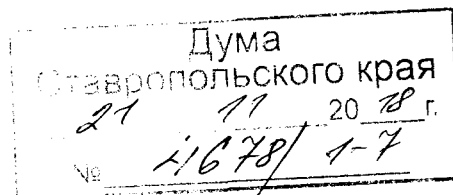
В соответствии со статьей 25¹ Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» направляю заключение на поступившие в ходе проведения публичных слушаний замечания и предложения по проекту закона Ставропольского края № 291-6 «О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением

В.В.Владимиров

Маркасян И.В.
74-84-31



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на замечания и предложения, поступившие в ходе проведения публичных слушаний по проекту закона Ставропольского края № 291-6 «О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ Захарченко А.А. – главы Петровского городского округа Ставропольского края:

1.1. Рассмотреть возможность выделения муниципальным образованиям Ставропольского края из краевого бюджета в 2019 году средств на:

1.1.1. приведение в нормативное состояние объектов образования в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)";

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приведение муниципальных образовательных организаций в соответствие с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление) входит в компетенцию органов местного самоуправления.

В настоящее время министерством образования Ставропольского края и администрациями муниципальных образований Ставропольского края проводится работа по паспортизации и категорированию объектов образования Ставропольского края в целях выполнения требований Постановления в области антитеррористической защищенности.

1.1.2. разработку градостроительной документации для вновь образованных городских округов.

Проектом Закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» средства на разработку градостроительной документации для вновь образованных городских округов в 2019 году не предусмотрены. Возможность предоставления бюджетам муниципальных образований Ставропольского

края межбюджетных трансфертов на указанные цели будет рассмотрена дополнительно при уточнении расходов краевого бюджета на 2019 год.

1.2. Рассмотреть возможность изменения ставок арендной платы за земельные участки, право собственности на которые не разграничено, для устойчивого формирования собственных доходов местных бюджетов.

В соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялось на основании прогноза, представленного администрациями муниципальных образований Ставропольского края.

В основу расчета доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов принят размер ставок, предусмотренный проектом постановления Правительства Ставропольского края «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Ставропольского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов».

Данный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» и предусматривает вступление в силу соответствующих изменений с 01 января 2019 года.

В настоящее время указанный проект постановления проходит согласование в установленном порядке.

При расчете межбюджетных трансфертов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов был учтен представленный администрациями муниципальных образований Ставропольского края прогноз поступлений арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ Ярошенко Н.В. – главы муниципального образования Водораздельного сельсовета Андроповского района Ставропольского края:

в целях увеличения объемов дорожных фондов муниципальных образований Ставропольского края рассмотреть возможность увеличения нормативов отчислений от акцизов на горюче-смазочные материалы с 10 до 20 процентов.

Кроме отчислений от акцизов на нефтепродукты, бюджетам муниципальных образований Ставропольского края ежегодно предоставляются субсидии из дорожного фонда Ставропольского края на строительство, реконструкцию и ремонт муниципальных дорог. Доля субсидий, планируемых в 2019 году, в общем объеме краевого дорожного фонда составляет 31,3 процента.

Кроме того, Ставропольский край участвует в реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и имеет обязательства по приведению региональных автомобильных дорог в соответствие нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию и безопасности.

В связи с этим возможность увеличения нормативов отчислений от акцизов на горюче-смазочные материалы с 10 до 20 процентов в настоящее время отсутствует.

3. ВОПРОС: Будет ли оказываться финансовая помощь молодым семьям, которые нуждаются в улучшении жилищных условий?

(житель города Изобильного)

Проектом закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» министерству строительства и архитектуры Ставропольского края предусмотрены средства на:

предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в объеме 14 552,30 тыс. рублей;

предоставление молодым семьям дополнительной социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья при рождении (усыновлении) одного ребенка в объеме 600,00 тыс. рублей.

Кроме того, принято решение выделить средства в объеме 120 000,00 тыс. рублей молодым семьям, исключенным из числа участников программы обеспечения жильем молодых семей в связи с превышением одним из супругов возраста 35 лет, и возраст которых в 2018 году не превысил 39 лет.

4. ВОПРОС: Как обстоят дела с предоставлением жилья для детей-сирот? Предусмотрены ли средства на эти цели в 2019 году?

(житель Андроповского района)

Проектом бюджета Ставропольского края на 2019 год предусмотрены средства на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в объеме 434 580,24 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 346 265,34 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 88 314,90 тыс. рублей.

5. *ВОПРОС: Живу в городе Ставрополе. В свои школьные годы посещал городской дом пионеров и школьников, расположенный на проспекте Октябрьской революции. Сейчас он в плачевном состоянии. Планируется ли его реконструкция? И что будет со зданием, что там будет располагаться?*

(житель города Ставрополя)

В настоящее время в здании по адресу г. Ставрополь, проспект Октябрьской Революции, д. 39, расположены учебная мастерская МАУ ДО Ставропольского дворца детского творчества и государственное бюджетное учреждение культуры Ставропольского края «Ставропольский краевой театр кукол».

В настоящее время в учебной мастерской проводятся занятия туристско-краеведческой, физкультурно-спортивной, художественной и технической направленности. Количество обучающихся по указанным направлениям – 647 человек.

Вторая часть здания закреплена за государственным бюджетным учреждением культуры Ставропольского края «Ставропольский краевой театр кукол».

Существует необходимость в реконструкции данной части здания. Для проведения реконструкции привлечены средства федерального бюджета. В целом на его реконструкцию в проекте закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены средства краевого и федерального бюджетов в 2019 году – 125 500,00 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств – 115 460,00 тыс. рублей; в 2020 году – 123 100,00 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств – 113 250,00 тыс. рублей. Завершить работы по реконструкции указанного здания планируется в 2020 году.

6. *ВОПРОС: Наш край периодически подвергается наводкам. Какие мероприятия будут проводиться? И если да, то за счет каких средств? Краевых или федеральных? Предусмотрены ли средства городу Невинномысску?*

(житель г. Невинномысска)

В 2019 году на проведение мероприятий по строительству, реконструкции объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений предусмотрено 423 623,11 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 35 060,52 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 388 562,59 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 26 октября 2018 г. № 472-п "Об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" г. Невинномысску на мероприятия по берегоукреплению левого берега р. Кубань от автодорожного моста по ул. Линейная вдоль ул. Лазурная до

плотины Головного сооружения Невинномысского канала предусмотрено 60 088,67 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 6 008,87 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 54 079,80 тыс. рублей.

7. ВОПРОС: В течение последних лет при принятии бюджета края Правительством приостанавливалась индексация отдельных социальных выплат. И только после протестов прокурора края они индексировались. В этом году какая ситуация? На что могут рассчитывать люди, которые получают эти социальные выплаты? (житель города Изобильного)

С 01 января 2019 года планируется провести индексацию региональных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на уровень инфляции в размере 4,3%, в том числе ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла, ветеранам труда Ставропольского края, реабилитированным лицам, семьям погибших ветеранов боевых действий; ежемесячной денежной выплаты медицинским работникам, работникам культуры и ветеринарной службы, работникам учреждений социальной защиты населения по оплате жилья и коммунальных услуг, работающих и проживающих в сельской местности; ежемесячной доплаты к пенсии гражданам, ставшим инвалидами при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий; ежемесячной и ежегодной денежной компенсации многодетной семье, на каждого ребенка в возрасте до 18 лет; пособие на ребенка и т.п. Объем бюджетных ассигнований на реализацию указанных выплат составляет 7 067,09 млн. рублей, в том числе для обеспечения индексации – 255,33 тыс. рублей.

Кроме того, с 1 января текущего года была проведена индексация региональных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на уровень 3,2%.

8. ВОПРОС: В каких национальных проектах участвует Ставропольский край? (житель г. Ставрополя)

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Ставропольский край примет участие в следующих национальных проектах:

- «Демография»;
- «Здравоохранение»;
- «Культура»;
- «Образование»;
- «Производительность труда и поддержка занятости»;
- «Жилье и городская среда»;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
«Экология»;
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;
«Международная кооперация и экспорт».

9. ВОПРОС: Проектом краевого бюджета на очередной год и плановый период предусмотрено выделение местным бюджетам субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Ставропольского края и финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края полномочий по решению вопросов местного значения.

При этом городу-курорту Пятигорску на 2020 год субсидия не предусмотрена, а в 2021 году устанавливается почти двукратное увеличение, по сравнению с 2019 годом. Чем это продиктовано?

(житель города Пятигорска)

Субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Ставропольского края и финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края полномочий по решению вопросов местного значения (далее - субсидия) предоставляется муниципальным районам и городским округам края в случае недостаточности собственных доходов (налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности) на решение вопросов местного значения в объеме прогнозных минимально необходимых расходов, формируемых министерством финансов края.

Согласно Федеральному закону от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» положения главы 26³ «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» части второй Налогового кодекса Российской Федерации с 01 января 2021 года не применяются.

В связи с этим расчетный объем налоговых доходов бюджета города Пятигорска на 2021 год в сравнении с показателями на 2020 год значительно снижается - на 66,3 млн. рублей. Указанные "потери" местного бюджета частично восполняются предоставлением субсидии.

Следует обратить внимание и на тот факт, что в показателях краевого бюджета на 2021 год не в полном объеме распределены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) края: 20 процентов указанных средств (1000,0 млн. рублей) в соответствии с Законом Ставропольского края о межбюджетных отношениях зарезервированы и будут распределены при формировании проекта закона о краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

10. *ВОПРОС: Очень радует, что в крае есть программа местных инициатив. Какие проекты в основном включаются в эту программу? Какая сумма предусмотрена на 2019 год и будет ли в ней участвовать Кировский городской округ?*

(житель ст-цы Зольской Кировского городского округа)

По итогам конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах (далее - проекты), который состоялся 26 сентября 2018 года, победителями признаны 222 проекта, которые будут реализованы в 2019 году. В таблице представлена информация о типологии этих проектов:

Типология проектов на 2019 год	Кол-во проектов
Создание условий для массового отдыха жителей населенного пункта муниципального образования края и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам	44
Организация благоустройства территории населенного пункта муниципального образования края	45
Обеспечение условий для развития на территории населенного пункта муниципального образования края физической культуры и массового спорта	40
Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенного пункта муниципального образования края и обеспечение безопасности дорожного движения на них, за исключением создания и обеспечения функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации	32
Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей населенного пункта муниципального образования края услугами организаций культуры	41
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенного пункта муниципального образования края	8
Содержание мест захоронения на территории населенного пункта муниципального образования края	5
Создание условий для обеспечения жителей населенного пункта муниципального образования края услугами торговли и бытового обслуживания	3
Организация в границах населенного пункта муниципального образования края электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в	2

пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации	
Участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов	2

В 2019 году на реализацию проектов выделены средства в объеме 401,14 млн.рублей, приложением 32 к проекту закона о бюджете средства распределены муниципальным образованиям.

Из 7 проектов, поданных на конкурсный отбор Кировским городским округом, победителями признаны 5 проектов, которые и будут реализованы в 2019 году:

Кировский городской округ		
Наименование населенного пункта	Наименование проекта	Объем субсидии из краевого бюджета в 2019 году, руб.
пос. Комсомолец	Ремонт автомобильной дороги улица Тельмана пос.Комсомолец Кировского городского округа Ставропольского края	1 900 000,00
с. Орловка	Ремонт системы водоснабжения села Орловка Кировского городского округа Ставропольского края	1 700 000,00
ст-ца Марьинская	Зона отдыха станицы Марьинской Кировского района Ставропольского края (устройство футбольного поля)	1 278 330,00
г. Новопавловск	Устройство детской площадки в квартале Солнечный города Новопавловска Кировского городского округа Ставропольского края	2 000 000,00
г. Новопавловск	Приобретение техники и оборудования для благоустройства территории города Новопавловска Кировского городского округа Ставропольского края	2 000 000,00
ИТОГО:		8 878 330,00