

*О некоторых вопросах экологического
оздоровления водных объектов
на территории РФ*

Аналитическая записка

Россия обладает наибольшими запасами пресной воды в Европе – порядка 4,2–4,5 тысячи кубических километров возобновляемых водных ресурсов – и занимает по этому показателю второе место в мире. В пределах Российской Федерации насчитывается свыше 2,5 млн рек и ручьев общей протяженностью более 8 млн км. Согласно статистике, на 60 жителей страны в среднем приходится одна река. Кроме того, на территории РФ расположены почти 2 млн озер. Помимо естественных водоемов, в России в настоящее время насчитывается свыше 2200 водохранилищ и прудов с емкостью выше 1 млн кв. м. Их общая площадь составляет около 65 тыс. кв. км – это 0,4% территории страны. И весь этот огромный водный потенциал нуждается в особом внимании.

"Без всяких сомнений, водные ресурсы – это основное богатство нашей страны наряду с лесом, нефтью, газом, металлами, золотом и драгоценными камнями. Предполагается, что в ближайшем будущем наличие водных ресурсов станет одним из главных богатств стран, которые ими располагают, и, с другой стороны, могут стать для некоторых государств одной из главных проблем. В этой связи надо заниматься защитой не только лесных ресурсов, но и водных", – заявил Президент России В.В. Путин 7 апреля 2016 года на встрече с представителями региональных СМИ в Санкт-Петербурге.

Требуем безотлагательных и регулярных мер одна из острейших проблем – загрязнение и истощение вод. Количество отходов в водоемах России каждые три года прирастает в среднем на 4–6%. Водоемы в центральной части России и Сибири подвержены риску загрязнения вследствие развитой промышленной инфраструктуры. 70% мусора приходится на крупные реки России, основные водные артерии страны (Волга, Обь, Амур, Дон).

Промышленные предприятия, сбрасывающие неочищенные сточные воды, содержащие огромное количество загрязняющих веществ различной степени токсичности, негативно влияют в том числе на источники водозабора. В результате население 47 российских регионов вынуждено пить воду, не отвечающую требованиям качества и безопасности, следует из отчета Роспотребнадзора «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации».

Одним из ключевых факторов, влияющих на экологию водной среды, безусловно, остается так называемый диффузный сток мусора – с несанкционированных свалок, необорудованных полигонов и зон техногенного загрязнения.

Проблема снижения чистоты воды в водоемах России остро ощущается и в аграрных регионах страны – вместе с дренажем с полей и отходами животноводства в близлежащие реки попадают нитраты и другие вредные вещества.

При этом, согласно данным Федерального агентства водных ресурсов, до нормативного качества сегодня очищаются лишь 11% сточных вод.

В обзорном докладе Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды приводит оценку загрязненности поверхностных вод на территории России. Вывод экспертов: реки, озера, водохранилища несут огромную антропогенную нагрузку, и качество воды ухудшается. Составители доклада качество воды условно разделили на пять классов – от "условно чистой" до "экстремально грязной".

Самыми чистыми оказались реки в Северо-Кавказском федеральном округе. Например, в РСО-Алания к "условно чистым" отнесли 47,1% водоемов – это лучшие показатели в стране. В Ставропольском крае, несмотря на большое количество рек, характеризующихся как "слабо загрязненные", оказалось 5,5% "экстремально грязных" водоемов.

Наиболее высокий уровень загрязненности – в Уральском федеральном округе. Многие годы все водные объекты, расположенные на территории Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, а также Курганской (93%), Свердловской (69%), Тюменской (78%), Челябинской (53%) областей оцениваются как "грязные".

В Центральном федеральном округе экологическую ситуацию считают **напряженной**. 56,7% водоемов Московской области относятся к "грязным", а во Владимирской и Тульской областях ситуация хуже – 76,5% и 71,4% соответственно.

Сильное воздействие на экологическое состояние водных объектов оказывает загрязнение прибрежных территорий. По результатам национального анализа экологической ситуации, проведенного Минприроды РФ, наибольшую опасность представляет загрязнение пластиковыми отходами морской среды и пресных водоемов. Оно может достигать 70% от количества всех отходов, попадающих в воду. Определены субъекты РФ, в которых проблема загрязнения стоит наиболее остро – Калининградская и Мурманская области.

В октябре 2019 года российское отделение "Гринпис" провело обширный мониторинг прибрежного мусора. Исследовались берега Белого, Балтийского,

Черного, Охотского, Японского морей, а также рек – Ангары, Волги, Дона, Енисея, Иртыша, Лены, Оби, Оки. Волонтеры собрали и рассортировали по категориям 229,1 тыс. фрагментов мусора. Среди загрязнителей российских берегов преобладали пластик, стекло, стройматериалы и окурки (см. приложение 1).

Игнорирование правил водопользования, экологические нарушения юридическими и физическими лицами приводят не только к истощению и загрязнению водных ресурсов. Люди подвергаются риску заражения опасными инфекциями и возникновения хронических заболеваний.

В конечном итоге, все вышеперечисленные факторы негативно отражаются на качестве жизни россиян и экономике страны. Чтобы противодействовать этому, государство ищет эффективное и комплексное решение названных проблем. В том числе и в законодательной сфере.

В частности, обновленный Водный кодекс Российской Федерации предполагает введение ряда ограничений по использованию территории, прилегающей к воде. Исходя из ст. 65 ВК РФ, водоохранная зона – территория, что непосредственно примыкает к береговой линии водоема и включает прибрежную защитную полосу; зона санитарной охраны – расположена возле источников водоснабжения. Режим водоохранной зоны действует в пределах следующих расстояний от береговой линии: 50 метров от берега озера и водохранилища, 200 метров от берега крупной реки (протяженностью от 50 километров) и от 50 до 100 метров от более коротких ручьев и рек, 500 метров от берега моря.

В этой зоне запрещено размещать автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов, пестицидов, сбрасывать сточные воды и т.д. Отдыхающим, не осуществляющим хозяйственную деятельность, на указанной территории не разрешается:

- пользоваться транспортными средствами, в т.ч. оставлять их на стоянку;
- мыть транспортные средства;
- оставлять отходы потребления, токсичные, химические и т. п. вещества.

Ст. 68 ВК РФ предусматривает административную, уголовную ответственность за нарушение водного законодательства. Причем привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред.

Согласно ст. 8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности – влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от 3000 до 4500 рублей; на должностных лиц – от 8000 до 12000 рублей; на юридических лиц – от 200 000 до 400 000 рублей.

В соответствии со ст. 8.13 КоАП определены размеры штрафов за нарушение правил охраны водных объектов и водопользования. Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может привести к их загрязнению, повлечет штраф для граждан в размере от 500 до 1000 рублей, для должностных лиц – от 20 000 до 30 000 рублей, для юридических лиц – от 80 000 до 100 000 рублей. А штрафные санкции за "нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и истощение" для граждан составляет 1500 – 2000 рублей, для должностных лиц – 50 000 – 80 000 рублей, для юридических лиц – от 150 000 до 300 000 рублей. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохраных зон и прибрежных защитных полос в состояние, пригодное для пользования, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 3000 – 5000 рублей; на должностных лиц – 20 000 – 30 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 20 000 – 30 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц – 200 000 – 300 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Федеральный закон от 31.07.2020 №263 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" гласит: платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100%. Если вред причинен водным объектам, находящимся в собственности субъекта РФ или муниципального образования, платежи подлежат зачислению в бюджет соответствующего субъекта РФ или муниципального образования по нормативу 100%.

По данным Счетной палаты РФ, за 2012–2019 годы сумма возмещения вреда, причиненного водным объектам, составила 5,2 млрд рублей (23 % от размера предъявленного вреда). Относительно невысокий процент объясняется в основном длительными судебными разбирательствами и банкротством организаций.

Важным инструментом в сфере экологического оздоровления и реабилитации водных объектов в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г.

№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» является национальный проект "Экология". Этим целям, в частности, отвечает реализация федерального проекта "Сохранение уникальных водных объектов". Следует отметить, что во исполнение Указа Президента Российской Федерации "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", нацпроект был скорректирован. Однако основные общественно значимые результаты, влияющие на улучшение качества жизни граждан и условий ведения предпринимательской деятельности, сохранены. В рамках названного федерального проекта ведется работа по улучшению экологического состояния многих озер, водохранилищ и рек (в их числе – Байкал, Телецкое, Ладожское и Онежское озера, реки Волга, Дон, Енисей и другие). Достичь результата планируется за счет очистки от мусора берегов и оздоровления прибрежных акваторий.

В 2021 году в рамках проекта "Экология" расчистят берега 36 водных объектов. Намечено расчистить свыше 119 км водных объектов, что в результате улучшит экологические условия проживания вблизи рек, озёр и прудов для 300 тысяч жителей страны. Также планируется восстановить и улучшить экологическое состояние водохранилищ на площади примерно 4 тыс. га. В числе 28 регионов, на территории которых проводятся работы: республики Крым, Удмуртия, Башкортостан, Северная Осетия, Воронежская, Калининградская, Нижегородская, Свердловская, Ленинградская, Московская области и Санкт-Петербург. По данным Росводресурсов, на мероприятия в федеральном бюджете предусмотрено более 1 млрд 156 млн рублей.

В ряде субъектов РФ приняты региональные и муниципальные правовые акты и программы, нацеленные на экологическое оздоровление рек и водоемов. Например, в Ярославской области действуют Концепция новой экологической политики и региональная госпрограмма "Охрана окружающей среды в Ярославской области на 2020-2024 годы". Реализуется губернаторская программа "Чистая Волга", во всех муниципальных районах области проводятся мероприятия по очистке берегов рек от мусора ("Экологический десант", "Чистая река", "оБЕРЕГай", "Чистая река – чистый берег").

Стратегия социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года включает в себя мероприятия по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов волжского бассейна на территории региона; ликвидацию источников негативного воздействия, очистку берегов и прилегающих акваторий озер и рек.

Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года предполагает реализацию региональных проектов, нацеленных на со-

хранение уникальных водных объектов за счет расчистки участков русел рек, а также очистки от мусора берегов и прибрежной защитной полосы озер и рек.

Госпрограмма Ямало-Ненецкого автономного округа "Охрана окружающей среды" предусматривает, в числе прочих, работы по санитарной очистке береговой зоны реки от мусора и металлолома.

В Ростовской области утверждена региональная программа "Экологическое оздоровление бассейна реки Темерник и обустройство ее прибрежной территории", включающая очистку берегов реки Темерник в рамках всероссийских акций: "Вода России", "Зеленая Россия", а также в рамках акций, приуроченных к экологическим датам.

Удачный пример участия населения в экологических проектах – проводимая с 2014 года Всероссийская акция "Вода России". Это одно из крупнейших и наиболее популярных экодобровольческих мероприятий в РФ. За годы своего существования оно объединило порядка 6,2 млн человек. С 15 мая по 15 июня каждый год по всей стране проходили экологические акции и различные мероприятия. Люди на добровольных началах устраивали субботники – очищали берега и русла рек. С 2019 года акция по очистке от мусора берегов и прилегающих акваторий водных объектов "Вода России" включена в федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов" национального проекта «Экология». Организатор акции – Центр развития водохозяйственного комплекса России при поддержке Минприроды России, Росводресурсов.

В 2019 году проведено 8648 мероприятий в 85 субъектах Российской Федерации, в ходе которых очищено 24,2 тыс. км береговой линии (*чуть больше половины длины земного экватора*). В мероприятиях по очистке от мусора берегов водных объектов приняло участие 934791 человек. В их числе – 12594 жителей Ставрополя, очистивших в регионе 579 км берегов водоемов. Крупнейшими волонтерскими мероприятиями стали марафоны «Чистая Волга», «От Онеги до Ладоги», «Чистые берега Кавказа», «Чистые берега Дальнего Востока», «Чистые берега Байкала», «Чистые берега Сибири», «Чистые берега Урала», марафон в Калужской области, «Чистые берега Краснодарского края», марафон в Республике Крым, «Чистые берега Дона».

За 2020 год в ходе акции «Вода России» проведено 11303 мероприятия в субъектах Российской Федерации, в ходе которых очищено 18102 км береговой линии. В мероприятиях по очистке от мусора берегов водоёмов приняли участие 822 тысячи человек. Всего собрано около 38,3 тыс. кубометров мусора, что равно 6374 автомобилям "КамАз". Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов, увеличилось на 2,8%, протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов – на 110,8% в срав-

нении с показателями, заложенными в паспорте федерального проекта "Сохранение уникальных водных объектов" нацпроекта «Экология» на 2020 год, отмечает Минприроды РФ.

По данным сайта берегдобрыхдел.рф, Ставропольский край в 2020 году в экологической акции "Вода Россия" участия не принимал. В числе наиболее активных регионов: республики Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Башкортостан, Карачаево-Черкесия, Саха (Якутия), Тыва; Калужская и Челябинская области; Ханты-Мансийский автономный округ. Акции по уборке проходили в разных форматах: соревнования команд, автопробеги, плоггинг (бег трусцой со сбором мусора). В некоторых субъектах РФ мероприятия прошли при участии водолазов – на озере Смолино (Челябинск), на реке Казанка (Казань, Татарстан) они помогли поднять мусор со дна.

В 2021 году цель Всероссийской акции – обеспечение экологического оздоровления водных объектов России и проведение круглогодичных мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории. Первые субботники стартовали 19–24 января в Калужской и Челябинской областях. Челябинская область еще в прошлом году первой в России инициировала подобные мероприятия (уборка льда и берегов после крещенских купаний). Тогда в масштабном субботнике приняли участие 28 муниципалитетов области, 37 тысяч человек. В регионе было очищено от мусора 1200 км берегов рек и озер, вывезено на полигоны свыше 1,5 тонн мусора.

Всероссийская акция продолжается, охватывая все больше территорий. Например, 13 марта в г. Владикавказе прошел марафон «Берег добрых дел». Команда экодобровольцев очистила от мусора берег реки Терек в районе города.

Реализация подобных мероприятий не только позволяет расчистить берега водных объектов, но и формирует в сознании граждан основные принципы бережного отношения к водным объектам – как к уникальным, жизненно важным ресурсам для населения страны в целом.

Приложение на 1 л.

Аналитический отдел
информационно-аналитического управления
аппарата Думы Ставропольского края

Что лежит на российских берегах?



GREENPEACE