

Аналитическая записка

**Раздел I / Общая характеристика отрасли**

Для эффективного развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации определены приоритеты государственной политики:

- совершенствование нормативной правовой базы для улучшения инвестиционного климата;
- модернизация материально-технической базы;
- подготовка высококвалифицированных кадров;
- обеспечение высокого качества винодельческой продукции;
- стимулирование экспорта;
- обеспечение информационной поддержки российского виноградарства и виноделия.

Учитывая уникальные и благоприятные природно-климатические условия для выращивания винограда в южных регионах Российской Федерации, потенциал уже имеющихся производственных и инфраструктурных мощностей, а также растущий в мире спрос на качественную винодельческую продукцию, виноградарство и виноделие – перспективный сегмент российского агропромышленного комплекса.

Вместе с тем виноградарство и виноделие – бизнес со значительной долей рисков вследствие воздействия опасных для производства природных явлений и значительной административной нагрузки со стороны государственного регулирования.

Высокая капиталоемкость и длительные сроки окупаемости инвестиционных проектов, в которых полный производственный цикл переработки винограда в вино (от посадки виноградной лозы до реализации бутылки вина) варьируется от 5 до 15 лет, также определяют низкую инвестиционную привлекательность таких проектов и необходимость активного участия государства в их реализации.

При этом виноградники, как ни одна другая сельскохозяйственная культура, обеспечивают наибольшее количество рабочих мест на единицу земельной площади (*5 – 7 рабочих на 1 га*). Также виноделие – важнейший источник бюджетных доходов (*прежде всего, за счет акцизных сборов*).

Количество сельскохозяйственных организаций, занимающихся производством винограда в Российской Федерации, приближается к 600, из них более

100 организаций – крупные виноградные хозяйства площадью виноградников свыше 150 га. Значительная часть площадей виноградных насаждений (около 98%) сосредоточена на Кубани, Ставрополье, Дону, в Крыму и Дагестане, где в совокупности производится практически весь виноград в Российской Федерации. Среди прочих регионов-производителей винограда можно выделить Кабардино-Балкарскую Республику, на территории которой при сравнительно небольших площадях виноградных насаждений – довольно высокая урожайность, и валовой сбор винограда приближен к показателям Ростовской области.

Несомненно, цель развития виноградарства и виноделия – не только увеличение объемов собственного производства продукции для импортозамещения и увеличения экспорта, но и развитие экономики регионов. В отрасли отмечается устойчивая тенденция роста, которая обусловлена мерами государственной поддержки (*субсидирование закладки виноградников, льготное кредитование и др.*) и увеличением спроса на отечественные виноград и виноматериалы в связи с развитием виноделия.

Продукция отечественной винодельческой отрасли обладает значительным, имеющим положительную динамику, потребительским спросом, а сами предприятия становятся объектом туристского интереса для российских и иностранных граждан; отрасль стимулирует аграрный туризм. При этом для рынка виноделия и виноградарства характерны постоянно усиливающаяся конкуренция и непрерывная борьба за потребителя и новые ниши для успешного сбыта.

Господдержка развития виноградарства и виноделия, как и других отраслей АПК, осуществляется путем реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в которой установлены основные показатели развития отрасли.

В настоящее время валовое производство винограда в России превышает 500 тыс. тонн в год, из которых на технические сорта приходится порядка 85%. В частности, в 2019 году объем производства винограда в России составил 678 тыс. тонн – на 8% (50,3 тыс. т) больше, чем в 2018 году. За последние десять лет производство выросло в 2,2 раза (на 371,4 тыс. т). При этом почти 85% всех промышленных сборов приходится на три региона (Краснодарский край, Республика Дагестан и Республика Крым).

С 2014 года наблюдается поступательное увеличение площади закладки новых виноградников. По словам заместителя министра сельского хозяйства РФ О.Н. Лут, в 2020 году осуществлена закладка 4,75 тыс. га новых виноградников. К 2025 году нарастающим итогом этот показатель может достигнуть

32,2 тыс. гектаров, заявил в апреле 2020 года министр сельского хозяйства России Д.Н. Патрушев.

Тем не менее, для обеспечения потребностей виноделов отечественного сырья сейчас недостаточно. По экспертным оценкам, чтобы снять его дефицит, необходима площадь виноградников не менее 200 тыс. га. Сегодня в Российской Федерации она по самым оптимистичным подсчетам составляет порядка 95 тыс. га.

Серьезная проблема для развития виноградарства, основные затраты которого приходится на закладку новых насаждений – недостаток отечественного посадочного материала и высокая стоимость импортных саженцев.

В российском виноделии за счет частных инвестиций в последние годы произошли существенные изменения, связанные с заменой технологического оборудования и переходом на новые технологии. Это позволяет производить вина высокого качества, которые не уступают мировому уровню и успешно позиционируются на престижных международных дегустационных конкурсах.

До последнего времени вина, произведенные из отечественного винограда, составляли только 10% от общего объема российской винодельческой продукции. Остальные – из числа тех, что позиционировались как российские – были частично или полностью произведены из импортных вино материалов.

По данным Росалкогольрегулирования, по состоянию на декабрь 2020 года 234 винодельческих предприятий имели действующие лицензии. В 2018 – 2019 годы наблюдался рост производства отечественной винодельческой продукции. Вместе с тем за 2020 год произошло снижение производства по сравнению с предыдущим годом на 17%.

На российском рынке вин в структуре натуральных продаж лидируют тихие (неигристые) вина. В 2019 году их доля от общего объема продаж составила 76,3%, или 734,1 млн литров. На втором месте – игристые и газированные вина с долей 21,9%, или 210,5 млн литров. Соответственно, доля продаж специальных (крепленых) вин в России в том же году составила 1,8%, или 17,7 млн литров.

В 2020 году эксперты прогнозировали падение продаж вин в России на 10,1% относительно 2019 года. Основная причина – снижение реальных доходов населения под влиянием кризиса. Также в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 значительно сократились продажи из-за падения спроса на вина со стороны гостинично-ресторанного сектора: в течение действия карантинных мероприятий он был практически нулевым.

В 2021 – 2024 годы ожидается восстановление продаж вин в России темпами 4,6–4,9% в год. В 2024 году продажи достигнут 970 млн литров.

Отдельно следует сказать о потреблении столового винограда. За последние 10 лет производство внутри страны увеличилось более чем вдвое при сохранении прежнего объема импорта. По данным Экспертно-аналитического центра агробизнеса, в 2019 году объем импорта винограда в Россию составил 289,4 тыс. т (в 2018 году – 295,7 тыс. т). Россия в 2019 году стала четвертым по объему покупателем винограда в мире (уступая лишь США, Нидерландам и Германии). На долю РФ пришлось около 6,2% от всего мирового импорта солнечной ягоды.

## **Раздел II/Федеральное законодательство**

26 июня 2020 года вступил в действие Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 468-ФЗ "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации". Президент Российской Федерации В.В. Путин отмечал, что данный закон предполагает *создание российской национальной системы защиты вина по географическому указанию и наименованию места происхождения, что позволит значительно повысить конкурентоспособность российских вин по сравнению с продукцией, изготавливаемой из импортируемого виноматериала.*

Внесенный в 2014 году в Госдуму РФ по инициативе профессионального сообщества законопроект позиционировался как важный и своевременный документ, направленный на поддержку отечественной отрасли виноградарства и виноделия и устанавливающий преграды для тех, кто производит некачественное вино. *"Правовое регулирование отечественного виноградарства и виноделия создается с нуля. В будущем это сыграет серьёзную роль в развитии экономики страны, – заявил председатель Госдумы РФ В.В. Володин в декабре 2019 года в ходе итогового принятия законопроекта, – за счет новых рабочих мест, импортозамещения и дополнительных доходов в бюджеты ряда регионов – Краснодар, Крыма, Севастополя, Ростовской области, Дагестана, Ставрополя, Волгограда и Астрахани".*

Закон призван решить две принципиальные задачи: *"первая – вернуть производство винограда до объёмов, что были в Советском Союзе. От тех площадей, которые были тогда, сегодня мы используем примерно одну треть – на Кубани, в Крыму, Дагестане, частично в регионах укрывного виноградарства в зонах рискованного земледелия (Ставропольский край, Ростовская область). Вторая задача – восстановить питомниководство винограда, которое утеряно. Лозу завозим из-за рубежа. Такая прямая зависимость очень неправильная".*

Федеральный закон "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" регулирует правовые, организационные, технологические и экономиче-

ские основы в области производства, оборота и потребления продукции виноградарства и винодельческой продукции. Для реализации положений Закона предусмотрено принятие восьми подзаконных актов. Шесть из них подготовлены Министерством сельского хозяйства РФ, а еще два уже приняты – например, Постановление Правительства РФ от 21 января 2021 года № 72 "О федеральном реестре виноградных насаждений".

Подотрасль виноделия также регулируется Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции". Кроме того, требования к вину установлены в Техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности алкогольной продукции", утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2018 года № 98 и вступающем в силу с 1 января 2022 года.

При этом еще накануне вступления в действие Федерального закона № 468-ФЗ депутат Госдумы РФ от Республики Крым К.М. Бахарев внес законопроект "О внесении изменений в федеральный закон "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" (№ 972107-7). В частности, поправки предлагают распространить регулирование на винодельческую продукцию, включая коньяк и бренди, и предусматривают новый период для перехода производителей игристых вин на российские виноматериалы – до семи лет вместо трех (см. приложение 1). Также законопроект уточняет, что под виноградом, выращенным на территории Российской Федерации, понимаются плоды виноградных насаждений, расположенных в границах РФ на дату вступления в силу закона "О виноградарстве и виноделии". Это позволит решить проблему отнесения вин, находящихся в Крыму на длительной выдержке, к российским.

Проект федерального закона № 972107-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования виноградо-винодельческой отрасли) принят Государственной Думой 21 июня 2020 года в первом чтении. Второе чтение законопроекта с учетом поправок намечено на период весенней сессии 2021 года.

### **Раздел III/Федеральный закон № 468-ФЗ: комментарии экспертов**

*Заместитель Председателя Совета министров – министр сельского хозяйства Республики Крым А. Рюмин:* "Закон на практике показал необходимость внесения в документ нескольких важных и актуальных корректировок и

поправок для динамичного развития отрасли виноделия. Необходимо включить в Закон отсутствующие меры господдержки: возмещение затрат на уход за молодыми виноградниками, сооружение шпалеры, раскорчевку старых виноградников, устройство противорадовой сетки, мелиоративные работы, рекультивацию земель. Считаю актуальным включить в документ понятие «универсальные сорта» винограда и разрешить частичную переработку столовых сортов. Отдельного внимания требует коньячное производство, которое нуждается в защите Федерального закона на таком же уровне, на котором защищает сегодня винодельческую отрасль".

*Генеральный директор «Усадьбы Саркел» (Ростовская область) И. Губин:* "Новый закон не стимулирует развитие малого виноделия. Нам обещали, что в новом законе о виноделии будет отдельная статья, посвящённая развитию КФХ, с упрощённым механизмом получения лицензии, прописанными льготами, но такой статьи не появилось. Именно поэтому у нас сейчас лицензии получают единицы, а могли бы десятки будущих виноделов. И еще: малым виноделам сложно пробиться на полки крупных сетей. Для этого неплохо было бы фермерам кооперироваться. Развитие логистики – дело дорогое, не по силам фермерам без поддержки государства, хотя бы без возврата части инвестиций (CAPEX) за построенные склады. Законодательно такая поддержка не закреплена".

*Генеральный директор студии вина «Галина» (Ростовская область) Ю.Малик:* "В Законе перечислены технологии, которые можно использовать при изготовлении отечественного вина. Список решений, мягко говоря, неполный. Нет, например, метода яблочно-молочного брожения (процесс биологического кислотопонижения молодых вин) или добавления концентрированного виноградного сусла. И еще один момент: введение в рамках нового закона акциза на виноград, который идёт на производство российского вина. Нам говорят: заплатите акциз с нового урожая этого года, а в следующем вы получите налоговый вычет или субсидии, которые будут даже выше, мол, это такая форма поддержки виноделия. Но самого механизма получения такого вычета нам никто не представлял. Пока, по факту, перспектива получения вычета весьма призрачна. Напомню, что с 1 января 2020 года все винзаводы платят повышенные акцизы (34 рубля за литр сухого вина и 44 рубля за литр игристого, против 5 рублей и 14 рублей соответственно). После вступления в силу нового закона, могу констатировать только усиление налоговой нагрузки на виноделов".

*Генеральный директор винодельни "Золотая Балка" (Севастополь) Е. Костенко:* "Вызывает беспокойство отсутствие субсидий на приобретение импортных саженцев. Отечественного посадочного материала не хватает, поэто-

му, если не будет иностранных саженцев – затормозятся темпы и резко уменьшится количество посадок новых виноградников. Все это может привести к росту себестоимости винограда и, как следствие, цен на вино. В таком случае российским винам будет сложнее выдержать конкурентную ценовую борьбу на полке с импортными винами. Считаю, что стоит сохранить субсидирование импортных саженцев еще на 5-7 лет".

*Владелец винодельни Urra Winery (Севастополь) П. Швец:* "В законе не четко прописана роль саморегулируемых организаций в части наименований вина по происхождению. Кроме того, грубо прописаны технологические приемы виноделия. В мире возникает много новых технологий, новых приемов производства вина. В России мы будем слишком медленно реагировать на новинки. В документе не отражены перспективы развития малых форм хозяйствования. Например, закон запрещает дистанционную торговлю вином. Все торговые сети, ритейл 70% денег зарабатывают на алкоголе. Конечно, они не хотят лишаться этого источника, поэтому максимально препятствуют тому, чтобы алкоголь ушел в интернет. Давайте хотя бы для российских вин разрешим дистанционную торговлю, посмотрим, как это работает".

*Директор по развитию Донского винодельческого хозяйства (ДВХ) "Эльбурд" (Ростовская область) В. Гончаров:* "В закон необходимо внести поправки в части получения акцизов и банковских гарантий. Сейчас это сложные схемы получения отечественными производителями акцизных марок. Целесообразно рассмотреть и возможности рекламирования произведенных в России натуральных вин. Без этого нам трудно конкурировать с зарубежной продукцией, которая активно продвигается".

*Директор винодельческой компании "Дом Захарьиных" (Республика Крым) Д. Захарьин:* "Закон также должен быть направлен на борьбу с фальсифицированной продукцией. Появилось несколько градаций фальсифицированных, некачественных вин. Кто это будет контролировать? Очень много фальсифицированного вина, грубо – из сахара, производится на территории России. Если это не остановить, то это дезавуирует этот закон, виноград будет все равно не выгодно выращивать. Контроль за артефактом очень важен".

*Председатель ассоциации «Кубаньвинограда» (Краснодарский край) Н. Чибинёва:* "Закон принимался «на скорую руку» и является документом, который надо серьезно дорабатывать. В Госдуме совместно с Минсельхозом, Минфином, Росалкогольрегулированием и другими ведомствами идёт работа над поправками в новый ФЗ. Выводы о том, насколько хорош закон, можно будет делать после внесения всех изменений, принятия необходимых подзаконных актов".

## **Раздел IV / Региональный контекст**

*Краснодарский край* – единственный на данный момент субъект РФ, в котором уже действует региональный законодательный акт на основе Федерального закона № 468-ФЗ.

Отметим, что именно на Кубани, задолго до принятия федерального закона, был принят первый среди регионов РФ профильный нормативный акт – Закон Краснодарского края от 5 августа 1998 года № 142-КЗ "О виноградарстве и производстве продуктов переработки винограда в Краснодарском крае". Помимо понятийного аппарата краевой закон содержал статьи, регулирующие производство посадочного материала и винограда; производство винодельческой продукции; научные и селекционные мероприятия в области виноградарства и виноделия; льготы и государственную поддержку виноградарства и производства продуктов переработки винограда. Данный нормативный правовой акт (с учетом сложившейся в регионе правоприменительной практики) послужил основой проекта федерального закона, внесенного в Госдуму в 2014 году и принятого в декабре 2019 года.

Сейчас действует Закон Краснодарского края от 9.12.2020 №4377-КЗ "О развитии виноградарства и виноделия Краснодарского края". Он определяет основные направления государственной политики, полномочия органов власти Краснодарского края, местного самоуправления, участие саморегулируемых организаций, ассоциаций (союзов) отрасли в формировании и реализации региональной политики в области развития виноградарства и виноделия; регулирует продвижение винодельческой продукции, произведенной на территории Краснодарского края, финансовую, имущественную, муниципальную и государственную поддержку субъектов виноградарства и виноделия.

Краснодарский край – признанный лидер отрасли в масштабах РФ. В 2020 году площадь виноградников достигла 27 тыс. га (около 30% от всех площадей виноградников в России). Основные производственные виноградники в Краснодарском крае расположены в шести муниципальных образованиях (районы – Темрюкский, Крымский, Ейский; города – Новороссийск, Анапа, Геленджик). На Кубань приходится 40% общероссийского объёма собранного винограда.

В 2020 году валовый сбор составил 198,1 тыс. тонн, в том числе 5,7 тыс. тонн столового винограда, средняя урожайность 95 ц/га. В 2019 году в крае валовый сбор был выше – 214,9 тыс. тонн винограда.

В Краснодарском крае – 51 предприятие-производитель винодельческой продукции (30 из них работают по полному циклу), а также 27 крестьянско-



фермерских хозяйств. В общей сложности они производят свыше 10 тыс. наименований винодельческой продукции. Регион занимает первое место в РФ по объему производства виноградных вин и шампанского (45% общероссийского производства вин и 37% шампанского).

#### **Производство винодельческой продукции в Краснодарском крае за 2020 год**

<b>Категории продукции</b>	<b>Объем производства, тыс. дал</b>
Вина	13930,92
Шампанские и игристые вина	4905,08
Коньяки	129,51
Ликерные вина	69,7
Фруктовые вина	721,37

Экспорт кубанского вина в 2020 году достиг 418,9 тыс. дал – порядка 2% произведенного в крае вина. Годом ранее винодельческими предприятиями края за рубеж было отгружено 357,3 тыс. декалитров продукции.

В 2020 году в консолидированный бюджет Краснодарского края отраслевыми хозяйствующими субъектами перечислено 6,2 млрд. рублей, в том числе 4,4 млрд. рублей – акцизные сборы. На развитие виноградарства из федерального бюджета направлены 556,2 млн. руб., из краевого – 194 млн. руб. На виноделие – 18,4 млн. рублей (господдержка винодельческой отрасли осуществляется только за счет краевого бюджета).

*В Ставропольском крае* 25 февраля 2021 года на заседании Думы в первом чтении принят Закон Ставропольского края "О виноградарстве и виноделии в Ставропольском крае".

Напомним, что ранее в регионе был принят Закон Ставропольского края от 17.05.2004 №29-кз "О государственной поддержке производства винограда в Ставропольском крае". Подавляющее большинство мер господдержки, перечисленных в данном нормативном акте, касаются виноградарства. Исключение – предоставление субсидий по затратам, связанным с приобретением технологического оборудования для первичного виноделия.

Ставрополье находится на 4 месте по общей площади виноградных насаждений и валовому производству винограда. Площадь виноградников достигла 5,9 тыс. га. Закладка виноградников в крае в 2020 году составила 168 га. В текущем году запланировано 200 га. Производство винограда сосредоточено преимущественно в трех восточных районах края (84% от краевого валового сбора) – Буденновском, Левокумском и Петровском округах. В 2020 году валовой сбор винограда по предприятиям и КФХ Ставропольского края составил 45

тыс. тонн. Весь урожай перерабатывается исключительно предприятиями Ставропольского края.

В подотрасли занято свыше 5000 человек. На территории края порядка 50 предприятий занимаются выращиванием винограда (около 30 – КФХ). В валовом производстве на долю сельхозорганизаций приходится 82%, КФХ – 10%, ЛПХ – 8%. 26 предприятий выпускают винодельческую продукцию.

В крае реализуются два крупных инвестпроекта: закладка 500 га технического винограда в Буденновском округе и 300 га винограда в Минераловодском округе.

Одно из направлений развития виноградо-винодельческой подотрасли – "авторское" виноделие. В 2020 году получены лицензии двумя КФХ (Батрак В.В. и Козлакова Е.В.) на производство, хранение и реализацию винодельческой продукции. В ближайшее время лицензию планируют получить еще пять фермеров.

#### Производство винодельческой продукции в Ставропольском крае за 2020 год

Категории продукции	Объем производства, тыс. дал
Вина	2548,33
Шампанские и игристые вина	155,66
Коньяки	1683,49
Напитки винные, изготавливаемые без добавления этилового спирта	221,61
Фруктовые вина	2064,09

В 2020 году в бюджет Ставропольского края поступили акцизы от реализации вин натуральных и коньяков в размере 2,1 млрд. рублей.

В 2020 году на развитие виноградарства направлены 63,9 млн. рублей бюджетных средств. В программе господдержки участвовали 25 предприятий, в том числе 17 КФХ.

В 2021 году планируется заложить 284,21 га виноградных насаждений. На субсидирование виноградарей Ставрополья выделены 53,19 млн. рублей.

Предприятиям отрасли края предоставлены преференции в виде сниженной ставки акциза на вино, произведенное из российского винограда (1 рубль за литр). Акциз на вино из импортного сырья – 28 рублей. Снижена стоимость лицензии для предприятий с 800 тыс. рублей до 65 тыс. рублей для вин с защищенным географическим указанием. Также с 5 до 15 лет увеличен срок действия лицензии производство, хранение и реализацию винодельческой продукции.

*В Ростовской области* для поддержки отрасли в 2017 году в Областной закон «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области» были внесены

изменения – перечень приоритетных направлений региональной аграрной политики дополнен направлением "развитие виноградарства и виноделия". Готовится к рассмотрению в парламенте Дона проект областного закона "О виноградарстве и виноделии в Ростовской области". Он внесен в Законодательное Собрание региона в начале текущего года.

Характеризуя документ, заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по аграрной политике В.Н. Василенко заявил: *"Донская земля отличается от Дагестана, Краснодарского края и Крыма, являясь самой северной зоной промышленного производства винограда. Себестоимость производимой продукции у нас выше, чем в других виноградарских регионах. Поэтому в нашей области нужна соответствующая условиям нормативная поддержка. Также для виноградарей и виноделов Ростовской области нужно создать приемлемые условия вывода продукции на рынок через прилавки крупных торговых сетей и поддерживать виноградарей, занимающихся выращиванием автохтонных сортов винограда. И это касается не только винодельческой продукции, но и столовых сортов винограда"*.

Площадь сельскохозяйственных угодий в Ростовской области, занятой виноградниками во всех категориях хозяйств, составляет 4 тыс. га. Валовый сбор винограда в регионе за 2019 год достиг 30,5 тыс. тонн при средней урожайности 30 ц/га. Объем производства вина составил 585 тысяч дал (8,4 млн бутылок), что на 9,5% больше по сравнению 2018 годом.

На Дону работают 10 винодельческих предприятий и 25 крестьянско-фермерских хозяйств, выращивающих европейские и донские автохтонные сорта винограда.

В 2020 году на поддержку виноградарства в Ростовской области выделено 37 млн рублей бюджетных средств. С 2020 года государство стало оказывать поддержку для виноделов – на одну единицу объема винограда собственного производства или виноматериала из винограда собственного производства, реализованного на переработку. Размер выделенного лимита по этому направлению – 12,5 млн. рублей. Для тех, кто занимается возделыванием донских автохтонных сортов винограда, в 2020 году из областного бюджета выделено 6,6 млн рублей на проведение уходовых работ.

Союз виноградарей и виноделов Дона инициировал в сентябре 2015 года создание в Ростовской области территориального винного кластера «Долина Дона». В 2016 году принята Стратегия развития кластера. В состав кластера входят 25 организаций, среди которых предприятия виноградарско-винодельческого сектора, крупнейшие научные и туристические организации, производители сельхозтехники, коммерческие организации гостинично-

ресторанной индустрии (HoReCa) и ритейла. Для деятельности кластера определены четыре основных направления: развитие профильного образования, туризма, фирменной сети донских вин и укрепление межотраслевых производственных связей.

На фоне роста популярности эногастрономического (винного) туризма в регионе намечается создание особых винодельческих зон.

В 2014 году к числу драйверов отечественного виноградарства и виноделия прибавилась *Республика Крым*. В 2018 году Ассоциация виноградарей и виноделов Крыма инициировала региональный законопроект – "О виноградарстве и виноделии в Республике Крым", который не был принят. Однако именно отраслевые объединения и союзы полуострова приняли самое активное участие в формировании и корректировке действующего федерального законодательства о виноградарстве и виноделии. Виноделы республики лоббируют утверждение в текущем году Госпрограммы развития виноградарства и виноделия в РФ, которая предусматривает создание агротехнопарков и научно-производственных зон в винодельческих регионах страны. Правительство РФ определило в республике 13 районов для развития виноградарства.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. N 468-ФЗ "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" разработана Стратегия развития виноградарства и виноделия Крыма (2020 – 2050 гг.). В частности, она предусматривает перспективный рост площадей виноградников в регионе (вместе с Севастополем) до 150 тыс. га и объемы переработки винограда к 2050 году до 900 тыс. тонн.

Сегодня общая площадь виноградников в регионе составляет 20,09 тыс. га (в 2019 г. – 19,85 тыс. га); на 16,6 тыс. га они находятся в плодоносящем возрасте. В Крыму выращивают 111 сортов винограда, в том числе 40 столовых. В 2020 году в республике собрано 99,4 тыс. т. винограда, из них почти 8 тыс. тонн – столовых сортов. Средняя урожайность винограда за 2020 г. составила 56 ц/га. Со времени присоединения Крыма к России больше урожай был только в 2019 году (99,6 тыс. т при урожайности 64,2 ц/га).

В 2020 году оказана государственная поддержка отрасли виноградарства Республики Крым на сумму 490,26 млн рублей. Благодаря усилению мер господдержки отрасли, с 2014 по 2019 годы заложено 3,2 тыс. гектаров новых виноградных насаждений. В регионе виноградарством занимаются 120 сельхозорганизаций и крестьянско-фермерских хозяйств.

По словам министра сельского хозяйства Республики Крым А.В. Рюмшина, винодельческая отрасль региона представлена 23 предприятиями, из которых 16 – предприятия полного цикла, 2 предприятия первичного виноделия и 5

– вторичного. Производственные мощности предприятий по переработке винограда составляют 300 тыс. тонн. Емкости единовременного хранения – 36 млн дал, по линиям розлива – 50 млн дал. В 2020 году Крым отправил на экспорт более 1 274 литров вина. Общая сумма экспорта вина составила \$1,9 млн.

Республика Дагестан также входит в число лидеров отрасли. В республике принят Закон Республики Дагестан от 17.11.2015 N 93 "О виноградарстве и производстве винодельческой продукции в Республике Дагестан". Он определяет государственную политику и полномочия органов власти республики в области виноградарства и виноделия, основные направления господдержки развития отрасли, регулирует классификацию сортов винограда, посадочного материала, контроль качества, использование винодельческой продукции, сроки эксплуатации виноградников, списание и раскорчевку виноградных насаждений, научные исследования в области питомниководства, виноградарства и виноделия, селекционные мероприятия и др.

По словам министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан Б. В. Батталова, на начало 2021 года общая площадь виноградников в регионе составляет 26,3 тыс. га, в том числе в плодоносящем возрасте – 21,2 тыс. га. *"В 2020 году при средней урожайности 98,5 ц/га, виноградарями республики собран урожай 208,9 тыс. тонн. Пожалуй, это лучший показатель за последние 30 лет. По сбору винограда в 2020 году Республика Дагестан вышла на первое место, опередив Краснодарский край"*, – сообщил министр. Причем, в Дагестане было произведено около 60 тыс. тонн винограда столовых сортов. В 2021 году вступят в плодоношение более 1,6 тыс. га виноградников, что позволит увеличить урожай на 10-15 тыс. тонн – при условии хороших погодных условий. Прогнозируется, что урожай винограда в республике превысит 210 тыс. тонн.

Почти 90% винограда в Дагестане традиционно составляет сорт Ркацители, который больше подходит для коньяка, чем для вина. Из общего количества производимого в России коньяка 90% производится в Дагестане (11 крупных предприятий). При этом порядка 85% вин и коньяков в республике изготавливается из импортного сырья.

В феврале 2021 года Дагестан представил в Минэкономразвития РФ программу развития отрасли, рассчитанную до 2025 года. В планах – увеличить общую площадь виноградников в республике до 30 тыс. га, валовой сбор винограда нарастить до 320 тыс. тонн, долю производства виноматериала из винограда собственного производства – до 13 млн. декалитров.

Волгоградская область – самый северный регион России, где развивается отрасль. С 2014 года площади виноградников там выросли в 1,5 раза, валовое

производство – в два. Площади достигли 100 га. Суммарно в регионе собирают 200 тонн винограда. Из областного бюджета в 2020 году на господдержку виноградарей направлено более 3 млн. рублей. В 2021 году господдержка за счет бюджета области составит 7,1 млн рублей.

В регионе виноградарством занимаются восемь предприятий. В основном они сосредоточены в Дубовском, Камышинском и Среднеахтубинском районах. Самые северные находятся на границе с Воронежской областью, но там виноградниками занята незначительная территория: эти хозяйства только начали развиваться.

Предприниматели Дубовского муниципального района увлечены идеей возрождения традиций казачьего виноградарства и виноделия. Именно такая концепция лежит в основе деятельности ООО «Дубовский ВИНОград». Здесь организовано производство полного замкнутого цикла. На площади 40 га под Дубовкой предприятие развивает автохтонные сорта винограда – Красностоп, Мариновский. Производство наращивает обороты: если в 2018 году было собрано 31,5 тонн винограда и выпущено 10 тыс. штук бутылок вина, то в 2020 году предприятие собрало 125 тонн для производства 41 тыс. штук конечного продукта. В 2021 году планируется расширение площадей закладки до 100 га и повышение урожайности до 10 т/га.

В апреле 2020 года предприятием получена лицензия на производство вина с защищенным географическим указанием – это свидетельство того, что продукция предприятия производится из винограда, произрастающего в винодельческом регионе «Нижняя Волга». В течение 5 лет предприятие планирует выйти на максимальную мощность. Дальнейшее направление развития – строительство завода «игристых вин» мощностью 1 млн дал в год стоимостью 1 млрд рублей.

Успешно работает в Дубовском районе и предприятие виноградаря Дмитрия Гусева. Его профиль тот же – северное, не укрывное виноградарство. Сегодня виноградники в КФХ занимают площадь 10 га, из них плодоносящие – 5 га. Хозяйство Дмитрия Гусева – полного цикла, здесь ведется ручной сбор винограда, сортировка винограда и выпуск вин ограниченного количества. За год хозяйство производит 10 тысяч бутылок. При этом помимо тихих вин (10 видов) выпускаются игристые.

Выращивают автохтонные, самые северные сорта винограда и несколько фермеров-энтузиастов Среднеахтубинского района (Владимир Зимовец, Андрей Добоничев).

Еще одна потенциальная территория для выращивания российского винограда – Астраханская область. Примечательно, что именно в Астрахани, при

царе Михаиле Федоровиче был заложен первый в России виноградник. 1613 год принято считать датой начала российского виноградарства. В 1656–1657 гг. получили из «сада государева» первую партию вина.

В 1964 году на землях Приволжского района организован Астраханский виноградарный государственный сортоиспытательный участок. Проводимые опыты показали, что зона Нижнего Поволжья является благоприятной для выращивания винограда – столовых сортов в укрывной культуре и технических сортов для неукрывной культуры. Большое количество тепла и безморозный период до 192 дней в году обеспечивает вызревание винограда всех сроков созревания, включая группу среднеазиатских сортов. При этом виноград для винодельческой промышленности имеет высокие показатели сахаристости (до 32 %) и низкой кислотности (6–7 г/л). За время существования организации прошли испытания 370 сортов винограда, из них 26 сортов рекомендованы для выращивания в Астраханской области и внесены в Государственный Реестр селекционных достижений.

В 2017 году в самом южном районе региона – Лиманском – на песчаных землях местные фермеры приступили к реализации долгосрочного проекта по закладке виноградника. У фермера А. Григоряна посадки винограда составили 100 га. Сейчас он намерен расширить площади до 300 га. Помимо продажи на рынке в свежем виде, лиманский виноград планируют высушивать и получать из него изюм. Также намечено заняться другим видом переработки – виноделием.

Кроме того, с 2008 года в селе Никола-Комаровка местный монастырь выращивает на площади 1 га около 4 тонн винограда местных сортов. Ежегодно монахи разливают около 2 тонн кагора.

## **Раздел V/ Краткий обзор ситуации в ЕС**

*Система поддержки виноградарства в Европейском Союзе.* Страны Европейского Союза – основные производители, потребителями и экспортеры виноградного вина в мире. Цель системы поддержки виноградарства в ЕС – привести виноградно-винодельческий сектор к структурным изменениям, защищенным от постоянного рыночного кризиса. Каждое государство-член ЕС имеет бюджет, установленный Евросоюзом, и может выбирать из предусмотренных восьми направлений поддержки:

- продвижение продукции виноделия внутри ЕС и на рынках третьих стран – до 50 % регламентированных расходов;
- реструктуризация и переустройство виноградников – до 50-75 %;

- инвестиции в материальные или нематериальные основные средства, в перерабатывающие предприятия, винную инфраструктуру, маркетинговые структуры и инструменты для производства или сбыта винных продуктов – до 40-75 %;

- инновации – поддержка материальных или нематериальных инвестиций, направленных на разработку новых продуктов, процедур и технологий, которые улучшают маркетинг и повышают конкурентоспособность винных продуктов ЕС – до 50-75 % регламентированных расходов;

- перегонка побочных продуктов вина с целью их устранения и, таким образом, повышения качества вина;

- «зеленый» урожай – частичное или полное уничтожение незрелого винограда на определенном участке – до 50 % прямых затрат на уничтожение плюс потеря дохода, связанная с уничтожением или утилизацией;

паевые инвестиционные фонды – для фермеров, которые хотят застраховаться от колебаний рынка;

- страхование урожая.

Данные направления должны применяться в рамках национальных программ поддержки отраслей сельского хозяйства сроком на пять лет. По ним определены цели, планируемые результаты, круг организаций-получателей этой поддержки, процедура подачи заявления, критерии приемлемости, субсидируемые и не подлежащие субсидированию расходы, стандартные (нормативные) удельные затраты, процедура отбора заявок, критерии приоритетности и соответствующего взвешивания, сроки выплаты субсидий, авансы.

Нормативно-правовая база, касающаяся системы регулирования и государственной поддержки винодельческого сектора ЕС, включает общеевропейские и национальные законодательные акты. Прежде всего, это Единая сельскохозяйственная политика Европейского Союза (*Common Agricultural Policy*). Несмотря на относительную молодость законодательства в области виноделия, оно всегда было достаточно консервативным, жестким и самым детализированным в мире, а контроль за его исполнением – самым требовательным.

Меры по регулированию отрасли виноградарства и виноделия состоят из пяти элементов:

- базовые правила;
- правила в сфере производства вина;
- система наименования по происхождению, географической идентификации и традиций в отрасли;
- требования к упаковке и маркировке (этикеткам);



- контроль за производственными компаниями и межотраслевыми организациями.

База для любой системы регулирования винодельческой отрасли – законодательно закреплённое определение понятия «вино». В связи с этим существуют три модели правового определения содержания этого понятия: консервативная, средняя и либеральная.

В соответствии с *консервативной моделью* вино определяется как «продукт, полученный только в результате брожения свежего винограда или свежего виноградного сока». Добавление виноградных или винных спиртов ограничено, а других спиртов – запрещено. Список других разрешённых компонентов минимальный и исчерпывающий. Такой модели придерживаются: страны Западной Европы, Латинская Америка, Южная Африка.

В рамках *средней модели* допускается добавление компонентов более широкого перечня, например, ягод и фруктов. Добавление сахара не разрешается. Позиция по добавлению спиртов аналогична консервативной модели. Такой подход используют в Азии, США, России, Болгарии и Норвегии.

*Либеральная модель* содержательно и юридически трактует понятие «вино» более широко: допускаются отступления от технологии, что способствует распространению суррогатов. Эта модель является следствием неразвитости законодательства и культуры виноделия.

Мероприятия европейских регулирующих органов направлены на смягчение некоторых элементов системы, за исключением сегмента элитных и высококачественных вин, производство которых является ключевым фактором успеха европейских стран-производителей на мировом рынке. Наиболее благоприятно реформирование классификации влияет на производителей, ориентированных на массовый сегмент мирового рынка вина.

*Производство и торговля вином.* Согласно данным Eurostat, в 2019 году продажи вина (включая игристые вина и портвейны) внутри ЕС составили 15,8 млрд литров. Крупнейшие производители вина – Италия, Испания и Франция; за ними следуют Португалия, Германия и Венгрия. Италия произвела 5,5 млрд литров вина (35% производства в ЕС), Испания – 4,3 млрд литров (22%), Франция – 3,4 млрд литров (21%). Из стран-лидеров менее всего произведено вина в Венгрии – 0,4 млрд литров (2%).

В 2019 году страны ЕС экспортировали 7,1 млрд литров вина. Почти половина этого вина продана в страны за пределами ЕС (3,1 млрд литров, или 43% от общего экспорта вина) – в основном в Великобританию (0,69 млрд литров, или 22%), США (0,65 млрд литров, 21%); за ними следуют Россия (0,28 млрд литров, 9%) и Китай (0,25 млрд литров, 8%). Италия стала крупнейшим экспор-

тером вина (1,1 млрд литров, 34% экспорта вина из стран-членов ЕС). Далее следуют Франция (0,8 млрд литров, 25%) и Испания (0,7 млрд литров, 22%).

Если проанализировать потоки импорта, то в 2019 году страны-члены ЕС импортировали в общей сложности 4,8 млрд литров вина. Только 16% этого объема было импортировано из стран, не входящих в ЕС, особенно из Чили (0,17 млрд литров, 23% импорта за пределами ЕС) и ЮАР (0,16 млрд литров, 21%).

Среди стран-членов ЕС крупнейшими импортерами вина были Германия (0,23 млрд литров, 30% импорта из стран за пределами ЕС), Нидерланды (0,11 млрд литров, 15%), Дания (0,07 млрд литров, 9%), Швеция (0,06 млрд литров, 8%), Бельгия и Франция (обе 0,05 млрд литров, 7%) и Ирландия (почти 0,05 млрд литров, 6%).

## **Раздел VI / Выводы и комментарии**

Исходя из правоприменительной практики, международного опыта, предложений и мнений экспертов и руководителей предприятий виноградо-винодельческой отрасли РФ, очевидна необходимость корректировок и дополнений в Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 468-ФЗ "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации", другие правовые нормативные акты, регулирующие отрасль. В числе предложений:

- уточнение терминов "коньяк" и "бренди" и особенностей производства коньяка России в Федеральном законе № 468-ФЗ при усилении норм контроля регулирования крепкой алкогольной продукции;

- установление переходного положения в части сроков вступления в силу нормы Федерального закона № 468-ФЗ о субсидировании посадок молодых виноградников отечественным посадочным материалом;

- обеспечение эффективной реализации положений Федерального закона № 468-ФЗ в части контроля и надзора за качеством и безопасностью российского и импортируемого вина;

- сохранение до 2025 года практики субсидирования закладки виноградных насаждений и уходных работ за ними, посаженных как отечественными, так и импортными саженцами;

- предоставление дополнительных мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере виноградарства и виноделия;

- дополнение мер государственной поддержки в части закладки виноградных насаждений и уходных работ за ними в течение четырех лет с даты высадки виноградных насаждений, установки шпалер, противоградовых

сеток, осуществления мелиорационных мероприятий, включая установку систем орошения, а также раскорчевку выбывших из эксплуатации виноградников и рекультивацию раскорчеванных площадей;

- расширение мер государственной поддержки строительства предприятий по производству вин с защищенным географическим указанием и вин с защищенным наименованием места происхождения;

- увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части мер господдержки развития виноградарства и виноделия;

- возможность предоставления преференций при государственных и муниципальных конкурсных закупках российской винодельческой продукции;

- внесение изменения в нормативные правовые акты в целях совершенствования и ускорения порядка введения сортов винограда в государственный реестр селекционных достижений Российской Федерации, ввезенных и произрастающих на территории РФ;

- возможность организации рекламы вина России на телевидении и в других средствах массовой информации.

Приложение на 2 л.

Аналитический отдел  
информационно-аналитического управления  
аппарата Думы Ставропольского края

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Феде-**  
**рации»**

С 26 июня 2020 года вступает в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (далее – Закон). Законом создаются условия для развития единой отрасли виноградарства, регулируются все особенности деятельности в данной сфере растениеводства. При этом в Законе предусмотрено не только создание правовой базы для самостоятельного развития виноградарства, но и осуществление государственной поддержки в целях стимулирования отечественной питомниковой базы, виноградников, возделываемых российскими производителями.

Такая сфера экономических отношений, как виноградарство, не возможно без регулирования самого производства винодельческой продукции. Консолидация, контроль и комплексное развитие отрасли может быть достигнуто только путем обеспечения неразрывности регулирования производства винограда и винодельческой продукции.

Закон решает вопросы правового регулирования только в отношении одного продукта переработки винограда – вина. В результате этого производители винодельческой продукции могут столкнуться с ситуацией, при которой из выращенного винограда производство вина осуществляется по одной технологии, в то время как производство иной винодельческой продукции (коньяка, бренди, виноградной водки) – по другой в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 ноября 2011 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Речь в данном случае идет не только о различных технологиях производства и различных требованиях к разрешенным и запрещенным технологическим приемам и операциям, но и об отсутствии единого правового регулирования при установлении винодельческой продукции в рамках системы защищенных наименований и отсутствии единой системы контроля к качеству. Более того, производители винограда получают большую

заинтересованность в его переработке на коньячные дистилляты или виноградо-содержащие напитки.

Виноградарско-винодельческие предприятия, производящие преимущественно коньяки и виноградо-содержащие напитки (около 30 % площади виноградных насаждений России), после вступления в силу Закона не будут иметь достаточных оснований для вхождения в федеральную саморегулируемую организацию виноградарей и виноделов России, что затруднит ее создание и снизит управляемость.

Для обеспечения неразрывности правового регулирования виноградо-винодельческой отрасли России предлагается включить в понятийный аппарат Закона определения винных дистиллятов и спиртов, бренди, виноградной водки и российского коньяка (только из российского винограда), и их классификацию, распространить предусмотренный Законом режим защищенных наименований на всю винодельческую продукцию из российского винограда. Кроме того, предусматривается распространение установленных Законом требований к технологическим приемам, операциям и средствам на всю винодельческую продукцию с учетом особенностей, обусловленных технологией производства ее видов.

Еще один важный аспект законопроекта заключается в уточнении переходных положений для введения нового правового регулирования при производстве как вина, так и иной винодельческой продукции. Закон в принятой редакции в качестве льготных переходных положений позволяет 3 года со дня вступления его в силу добавлять к готовому вину отечественное сусло для подслащивания в количестве не более 7% от общего объема, за исключением вин защищенных географических указаний и защищенных наименований мест происхождения. Законопроектом предлагается ввести 7-летний период разрешенного использования концентрированного виноградного сусла, концентрированного ректифицированного виноградного сусла для подслащивания вина.

При внесении поправок в Закон также предлагается уточнить, что под виноградом, выращенным на территории Российской Федерации, для целей применения Закона понимаются плоды виноградных насаждений, расположенных в границах Российской Федерации на дату вступления в силу Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации». Это позволит решить проблему отнесения вин, находящихся в Республике Крым на длительной выдержке, к вину России.