

**Недельный обзор информации**  
о деятельности законодательных органов  
субъектов Российской Федерации  
за 31 января – 4 февраля 2022 г.

**Самарская Губернская Дума возглавила федеральный рейтинг открытости заксобраний**

*Самарская Губернская Дума 31.01.2022*

Опубликованы результаты второго общероссийского исследования «Парламент на ладони – 2021». Лидером рейтинга открытости парламентов российских регионов стала Самарская Губернская Дума.

Все 85 законодательных собраний страны стали объектами масштабного независимого исследования Фонда развития городского самоуправления «1870», выполненного при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований и Экспертного института социальных исследований.

На втором месте рейтинга – Московская городская Дума, которая в прошлом году была победителем. Тройку лидеров замыкает Законодательное собрание Республики Карелия.

Степень открытости парламентов оценивалась по 31 критерию и шести направлениям. Среди них – открытость принятия решений, законотворческой работы и обратной связи с гражданами, социальная доступность, внутренняя открытость парламента.

Как поясняют авторы исследования, за эталон была взята работа Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

**Оградить подростков от табака**

*Тюменская областная Дума 31.01.2022*

В Тюменской области число некурящих с 2014 года выросло более чем на 7% и составило 70,3%. Положительной динамике способствует реализация Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции». Кроме того, в регионе действует целевая программа «Формирование здорового образа жизни и профилактика неинфекционных заболеваний населения в Тюменской области». Об этом на заседании комитета по социальной политике Тюменской облдумы сообщила его председатель Ольга Швецова.

В регионе работа ведется по нескольким направлениям. В центрах здоровья специалисты помогают избавиться людям от вредной привычки. За 11 месяцев 2021 года помощь получили 1 235 человек, 136 отказались от курения. В региональных сообществах в соцсетях было размещено более 630 публикаций. Законодательство устанавливает запрет на торговлю табачной продукцией вблизи образовательных учреждений. Управление Роспотребнадзора по Тюменской области в прошлом году проверило 313 объектов, занятых оборотом табачной продукции, в 18 из них, расположенных на расстоянии менее чем сто метров от учреждений образования, были выявлены нарушения.

Необходимо оградить некурящих жителей области от вторичного воздействия табака и обеспечить среду, свободную от табачного дыма. И важность этого возрастает, когда речь идет о детях и подростках. Заместитель председателя Тюменской областной Думы Наталья Шевчик считает, что необходимо проверить деятельность кальянных в части соблюдения законодательства продажи никотинсодержащей продукции и их расположения относительно образовательных учреждений. Она предложила рассмотреть этот вопрос на комиссии по делам несовершеннолетних совместно с департаментом потребительского рынка и туризма Тюменской области и правоохранительными органами.

### **Депутаты настаивают на внесении изменений в закон об ответственном обращении с животными**

*Дума Астраханской области 1.02.2022*

На заседании Думы принято обращение к Правительству Российской Федерации о необходимости внесения изменений в закон об ответственном обращении с животными, в части предоставления возможности безболезненного умерщвления безнадзорных животных, проявляющих немотивированную агрессию и представляющих опасность для жизни и здоровья человека.

Ранее Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов обратился к федеральным коллегам с просьбой поддержать инициативу и предоставить регионам эффективный инструмент для регулирования численности безнадзорных собак. Он отмечал: «Тезис о возвращении всех животных после стерилизации на прежнее место обитания и отсутствие возможности для умерщвления агрессивных собак – главная проблема. На внесении изменений в закон об ответственном обращении с животными мы настаиваем с 2020 года. Наше обращение об усыплении агрессивных собак

поддержала Южно-Российская Парламентская Ассоциация, в которую входят заксобрания Волгоградской, Ростовской и Астраханской областей, Краснодарского края, Республики Крым, города Севастополя, Республики Адыгея и Республики Калмыкия. Сейчас мы вновь обращаемся в Правительство России и настаиваем на внесении изменений в ФЗ, где предлагаем законодательно закрепить возможность умерщвления безнадзорных животных, проявляющих немотивированную агрессию и представляющих опасность для жизни и здоровья человека».

### **Территориальное общественное самоуправление сможет рассчитывать на господдержку**

*Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса 1.02.2022*

На площадке Парламента Кузбасса состоялось совещание по разработке регионального проекта закона «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Кемеровской области – Кузбассе».

Участники встречи отметили положительный эффект для населения от деятельности ТОС, ведь каждый житель может заявить о важной для него проблеме и принять участие в ее решении, а также реализовать личный потенциал для улучшения качества жизни на территории.

Председатель профильного комитета Дарья Репина уточнила, что в России лишь в 9 регионах приняты специальные законы о господдержке ТОС. Законы определяют цели, задачи, принципы, формы господдержки ТОС в регионе, а также полномочия органов власти в сфере господдержки.

«Комитет совместно с экспертно-правовым управлением Парламента Кузбасса и Советом муниципальных образований разработали концепцию регионального проекта закона, – рассказала Дарья Репина. – К обсуждению и разработке планируем привлечь экспертов, представителей ТОС и органов местного самоуправления. В конце февраля проведём публичные слушания, результатом которых станет проект закона».

### **В Башкортостане планируется расширить полномочия сельских старост**

*Государственное Собрание Республики Башкортостан 2.02.2022*

На пленарном заседании в феврале депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан планируют рассмотреть в первом чтении проект закона «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Республики Башкортостан «О старостах сельских населенных пунктов в Республике Башкортостан».

– Законопроектом предлагается наделить сельских старост рядом полномочий, – прокомментировал Председатель Государственного Собрания Константин Толкачев. – Старосты будут оказывать содействие органам местного самоуправления в их практической деятельности по ряду направлений и вносить предложения по решению вопросов местного значения. В заседаниях представительного органа поселения, городского округа, на которых обсуждаются вопросы, затрагивающие интересы сельского населенного пункта, старосты будут участвовать с правом совещательного голоса.

Законопроект разработан на основе рекомендаций парламентских слушаний «О реализации законодательства о старостах сельских населенных пунктов в Республике Башкортостан».

### **Жилье, зарплаты и комфортные условия. Что нужно, чтобы медики не уезжали в Москву**

*Законодательное Собрание Владимирской области 2.02.2022*

Рабочая группа по привлечению кадров в здравоохранение проанализировала эффективность действующих в области мер господдержки медиков и главные причины оттока специалистов. Искать себя либо в частной медицине, либо в соседних регионах заставляют хронические переработки и отсутствие жилья. Диагноз поставлен. Следующий шаг – выработка конкретных предложений по исправлению ситуации.

В целях поддержки медработников действует довольно эффективный пакет – он привлекает в регион в год около полутысячи специалистов. Однако прирост нивелируется оттоком. Ситуация усугубляется тем, что 30% персонала больниц и поликлиник – люди в возрасте.

Из региональных мер поддержки самые эффективные, по оценкам специалистов – программы по «скорой помощи» и по выплатам врачам первичного звена. Суммы солидные – по 2 млн. Однако областной центр оказывается в преимущественном положении – желающих получить работу во Владимире всегда больше, чем в районах. Члены рабочей группы сошлись во мнении: выплаты было бы правильно несколько дифференцировать – сделать их в территориях чуть выше владимирских.

Что касается причин увольнения и перехода на другое место работы (часто за пределами области), то на первое место вышли даже не зарплаты, хотя они тоже большой вопрос, а огромные перегрузки. Средний коэффициент совместительства – 1,7. «Дорожная карта» увязывает зарплаты медиков со средней зарплатой по региону, и обойти этот потолок никак нельзя. Поэтому особенно актуальным становятся различные меры так называемого

«нематериального стимулирования». В первую очередь, предоставление служебных, а затем переходящих в собственность, квартир.

## **Стоимость патента для владельцев сельских магазинов снижена до 1 рубля**

*Законодательное Собрание Ульяновской области 2.02.2022*

На заседании регионального парламента депутаты единогласно утвердили изменения в закон о патентной системе налогообложения на территории Ульяновской области.

Ранее расчет производился исходя из суммы в 300 рублей за один квадратный метр площади для объектов с наличием торговых залов и в 60 рублей за 1 кв. м – при их отсутствии. Отныне за квадратный метр площади предстоит платить чисто символически - всего один рубль. При прежнем порядке стоимость патента для сельского магазина с торговым залом площадью 100 кв. м составляла 27,8 тысяч рублей при отсутствии наемного персонала и 35,4 тыс рублей – при его наличии. В новой редакции закона за приобретение патента на такой объект владелец заплатит всего 100 рублей.

Кроме того, в одну группу по территории действия патентов объединены четыре муниципальных образования региона: города Ульяновск, Димитровград, Новоульяновск и Чердаклинский район, чтобы ИП, имеющие торговые точки в этих муниципалитетах, могли взять общий патент, не разбивая его на несколько единиц.

Действие принятого закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года. При этом предприниматели, которые уже приобрели патенты, смогут получить перерасчет.

– Сегодня мы практически освободили от налогообложения сельские магазины, – прокомментировал председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету и экономической политике Александр Чепухин. – Все понимают, в каком состоянии находятся магазины в малонаселенных пунктах. В селах, где меньше трехсот жителей, для торговых объектов нужно не только снизить налоги, но и помогать, чтобы они не закрывались, а работали, обеспечивая людей продуктами первой необходимости.

## **В Госдуме поддержали обращение донского парламента о пересмотре критериев отнесения к субъектам МСП**

*Законодательное Собрание Ростовской области 3.02.2022*

Комитет по малому и среднему предпринимательству Государственной Думы Российской Федерации единогласно и в полном объеме поддержал обращение Законодательного Собрания Ростовской области к федеральным властям с предложением пересмотреть в сторону увеличения критерии отнесения предприятий к субъектам МСП. В том числе – проиндексировать

предельные значения дохода от предпринимательской деятельности на уровень накопленной за последние пять лет инфляции.

Для реализации этой инициативы нужно внести изменения в федеральные нормативно-правовые акты. Председатель Комитета Госдумы по малому и среднему предпринимательству Александр Дёмин уже направил соответствующее письмо, решение комитета и обращение донского парламента министру экономического развития Российской Федерации Максиму Решетникову.

– Одна из национальных целей к 2030 году, сформулированная в Указах Президента России – существенно нарастить количество занятых в малом и среднем бизнесе. Вместе с тем, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, который ведет Федеральная налоговая служба, количество предприятий малого и среднего бизнеса и занятых в них работников в последнее время сократилось. Причиной не только пандемия, но и «потолки» для включения в реестр, заданные ещё в 2016 году. Потолок по доходам малого и среднего бизнеса для целей включения в Реестр МСП нужно поднимать как минимум на размер инфляции. В последние пять лет только официальная потребительская инфляция составила больше 30%, промышленная инфляция – еще выше, – комментирует председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике Игорь Бураков.

Быть в Реестре МСП для предприятий малого и среднего бизнеса принципиально важно. Это дает доступ к господдержке, которая сейчас особенно востребована. Так, например, на помощь с федерального уровня бизнесу, пострадавшему от ограничений в нерабочие дни в ноябре 2021 года, по России заявили предприятия, где занято около 3 миллионов человек.

– Параллельно мы готовим обращение о пересмотре или даже отмене такого критерия отнесения к субъектам МСП как численность работников, – сообщил Игорь Бураков. – При ограничениях, связанных с размерами годового дохода, рациональных аргументов в пользу сохранения такого дополнительного критерия нет.

## **В Законодательном Собрании края будут проходить дни муниципальных образований**

*Законодательное Собрание Красноярского края 3.02.2022*

Инициатива проводить такие дни принадлежит комитету по делам села и агропромышленной политике, который возглавляет Владислав Зырянов. Подобная практика есть на федеральном уровне. Главное, для чего

необходимы дни муниципальных образований – они должны помочь органам местного самоуправления в их работе.

«Первая часть мероприятия – презентационная. Это может быть рассказ, выставка, выступление творческих коллективов. Вторая часть – содержательная, включающая в себя выступление главы муниципального образования на заседании сессии Законодательного Собрания. Предполагается, что в выступлении будет обозначено несколько актуальных для территории тем, «больных» вопросов. Важно, чтобы мероприятие было «не для галочки», нужно обозначить конкретные пути решения проблем», – рассказал Владислав Зырянов.

Инициатива вызвала заинтересованное обсуждение. Предложено предусмотреть в краевом бюджете средства, которые впоследствии пойдут на решение проблем муниципального образования, участвовавшего в мероприятии. Кроме того, высказывались опасения: успеют ли все желающие выступить в стенах Законодательного Собрания. Поэтому некоторые участники дискуссии ратовали за то, чтобы объединить территории по группам: северная, южная, западная, восточная и центральная.

Подвел итог обсуждения первый вице-спикер краевого парламента Сергей Попов. Он констатировал, что сама идея проводить Дни муниципальных образований одобряется, однако имеются вопросы по форме этого мероприятия. Сергей Попов предложил «аккумулировать» все поступившие идеи и заявки на участие в комитете по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению, который станет некой «точкой сборки». Это предложение было поддержано.

## **Перечень инвесторов-получателей мер государственной поддержки будет расширен**

*Законодательное Собрание Свердловской области 3.02.2022*

В Законодательном Собрании Свердловской области идет работа над законопроектом «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

«В законопроекте предлагается расширить перечень инвесторов, которым могут предоставляться меры господдержки, установленные региональным законом. Право на такую помощь от государства получают юридические лица, являющиеся заемщиками по договорам займа, предоставленного специализированными обществами проектного финансирования в соответствии с федеральным законодательством, – отметила председатель

Законодательного Собрания Людмила Бабушкина. – Законопроект предусматривает, что эти инвесторы смогут воспользоваться государственными гарантиями Свердловской области при оформлении займов с целью проектирования, строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры (включая парковки, в том числе городские).

Кроме того, в законопроекте предложено уточнить положения, регулирующие порядок предоставления субъектам инвестиционной деятельности государственных гарантий Свердловской области.

Очень важно создавать максимально благоприятные условия для предпринимателей, готовых вкладывать средства в строительство на территории Среднего Урала новых социально значимых объектов (школ, детских садов, больниц, поликлиник, учреждений культуры и так далее), в создание современной инженерной и транспортной инфраструктуры. От этого в большой степени зависит, насколько комфортной будет жизнь в муниципалитетах Свердловской области».

### **Самозанятым предлагают регистрироваться в качестве налогоплательщика через портал Госуслуг**

*Законодательная Дума Хабаровского края 4.02.2022*

На заседании постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию депутаты поддержали две законодательные инициативы.

Одна из них – проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», которым предлагается разрешить подавать заявление о постановке на учет в качестве плательщика налога на профессиональный доход (НПД) российскими гражданами и гражданами государств-членов Евразийского экономического союза через портал Госуслуг. Это позволит налогоплательщикам более оперативно подавать заявления в налоговый орган о постановке на учет или снятии с учета в качестве плательщика НПД, а также увеличить число физических лиц, ведущих деятельность в правовом поле, а соответственно и поступления от них доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Вторая инициатива – обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации



Федерации в части пересмотра источника финансирования почтовых расходов на рассылку материалов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением специальных технических средств фиксации. С 2019 года рекомендовано их финансировать из бюджетов регионов. Парламентарии Орловской области обращают внимание на недостаточность средств на эти цели в бюджете субъекта: статья расходов за три года возросла в два раза, и в 2021 году составила 42,2 млн рублей, направление средств на оплату почтовых расходов приводит к их отвлечению от финансирования социально значимых расходов.

Парламентарии предлагают внести изменения в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, чтобы была возможность финансировать данные почтовые расходы из дорожных фондов регионов.