

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(19-25 ноября 2016 г.)

АЛЕКСЕЙ КУДРИН РАССКАЗАЛ О ПОЛЬЗЕ РЕФОРМ

В Москве прошел Общероссийский гражданский форум, организованный Комитетом гражданских инициатив под руководством экс-министра финансов Алексея Кудрина.

В этом году мероприятие было посвящено поиску новой модели социального государства, основанной на всеобщем партнерстве бизнеса, власти и граждан. В работе форума приняли участие больше тысячи гражданских активистов и представителей общественных организаций из 74 регионов России. Своими идеями приехали поделиться глава президентского Совета по правам человека Михаил Федотов и министр по вопросам Открытого правительства Михаил Абызов.

На различных площадках эксперты представили ряд законодательных инициатив, которые затем будут направлены в Госдуму. Например, проект поправок к закону о местном самоуправлении, который с момента его принятия в 2003 году подвергался многочисленным изменениям. КГИ работал около двух лет над тем, чтобы устранить существующие в базовом документе недостатки. Новый вариант построен в том числе на принципах ухода от избыточной унификации муниципальной жизни и децентрализации полномочий и ресурсов. Во-первых, предусматривается комплекс мер по повышению роли публичных слушаний и их результатов. Во-вторых, говорится о необходимости выборности главы муниципального образования населением. Авторы документа исходят из того, что необходимо повысить возможности муниципалитетов в решении финансово-экономических вопросов, защите муниципальной собственности, расширении инструментов поддержки малого и среднего бизнеса.

В России, как известно, гражданское общество и экономика не всегда идут бок о бок. Именно поэтому форум призвал всех к солидарности и партнерству. В заявлении форума говорится о том, что если чиновники, бизнесмены, профессионалы некоммерческого сектора и эксперты будут рассматривать друг друга в качестве партнеров, то это резко снизит вероятность политических, экономических и социальных ошибок и создаст прочный институциональный базис для развития. Именно такая конфигурация позволит, по мнению участников ОГФ, выйти из "системного кризиса", в котором они видят "завязшей" Россию.

Сам Алексей Кудрин высказал мнение, что экономические и социальные реформы, направленные на улучшение качества жизни в России, могут быть начаты в скором времени. Именно на это направлена работа Центра стратегических разработок - некоммерческой организации, которую возглавляет экс-министр финансов. "Это задача любого государства, уровень жизни в котором снижается, а у нас он снижается. Как

я вижу, нам и сделали заказ, потому что нужно искать новое решение", - сказал он в интервью телеканалу РБК. ("**Выход через переход**")

ГОСДУМА ОДОБРИЛА ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2017-2019 ГОДЫ

Госдума одобрила проект федерального бюджета на 2017-2019 годы. Его дефицит планируется заместить средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Несмотря на некоторые плюсы мотивировочной части документа эксперты его раскритиковали, признав, что заложенные макроэкономические показатели не соответствуют действительности.

Как пишет "Коммерсантъ", Госдума одобрила свой первый федеральный бюджет — на 2017-2019 годы. Его одобрение, прошло по сценарию предыдущих лет: оппозиционные фракции подготовленный правительством закон осудили, но это никак не помешало парламентскому большинству принять его в первом чтении. Госдуме проект бюджета на 2017-2019 годы представил глава Минфина Антон Силуанов. Доходы-2017 оценены в 13,49 трлн руб., расходы — в 16,24 трлн руб., дефицит — в 2,75 трлн, или 3,2% ВВП. Как и сейчас, закрываться дыра в бюджете будет за счет средств Резервного фонда (1,150 трлн руб.) — в результате чего он будет полностью исчерпан. Кроме того, в 2017 году на дефицит начнут тратить и деньги Фонда национального благосостояния (еще 668 млрд руб.). Кроме того, источником финансирования дефицита будут займы — в следующем году Минфин намерен сразу втрое, до 1,05 трлн руб. нарастить привлечение чистых заимствований на внутреннем рынке. Несмотря на запланированное прощение с Резервным фондом, возможно, Минфину все же удастся сохранить оба суверенных фонда. Ведь бюджет трехлетки сверстан с запасом — исходя из нынешних цен на нефть \$40 за баррель на все три года его действия. При этом экономика РФ в соответствии с прогнозом Минэкономики в ближайшие три года наконец начнет расти — на 0,6%, 1,7% и 2,1% соответственно. Минфин в бюджете 2017-2019 годов рассчитывает на прирост доходов — хотя налоги, как и обещал президент, в этот период в целом расти не будут. Платить больше придется лишь нефтяникам, "Газпрому", а из-за роста акцизов — еще и потребителям табака и алкоголя. Кроме того, от госкомпаний власти теперь ждут больших сумм в виде дивидендов ("**Бюджет седьмого созыва**").

Как сообщает "Московский комсомолец", эксперты скептически отнеслись к документу. По словам Яков Миркина, заведующего отделом Института мировой экономики и международных отношений РАН, принимаемый бюджет — это компромисс между множеством интересов. "Можно назвать несколько сильных сторон бюджета. Во-первых, это хорошо работающий механизм в сложные кризисные времена. Во-вторых, бюджет направлен на удержание операционной способности налоговой системы и министерств финансов. В-третьих, в бюджете заложено стремление снизить

долговые риски, лежащие на регионах. Бюджет заведомо подвержен сильным изменениям. Я думаю, он еще не раз будет пересмотрен в зависимости от того, что случится в 2017 году с мировыми ценами на сырье, курсом доллара и динамикой внутреннего кризиса в России. Такой бюджет может привести к постепенному росту дефицита и госдолга, так как номинальные доходы падают третий год, а расходы растут. Кроме того, из-за недостатка финансирования в национальную экономику будут страдать ЖКХ, образование, здравоохранение, спорт", - говорит Миркин. Директор Института стратегического анализа ФБК Игорь Николаев считает, что его сильная сторона — существенное сокращение оборонных расходов в пользу расходов социального характера по сравнению с 2016 годом. К плюсам можно отнести также увеличение социальных расходов. Слабой стороной уже традиционно становятся нереалистичные прогнозные макроэкономические показатели. В 2017 году ожидается рост ВВП на 0,6%. Однако на данный момент ни о каком росте речь не идет. А это означает, что с точки зрения доходной базы могут возникнуть большие проблемы. Падающая экономика не будет генерировать столько доходов, сколько надо для исполнения бюджетных обязательств ("**Пирог больше не делится**").

КОНЦЕПЦИЮ ЗАКОНА О РОССИЙСКОЙ НАЦИИ ПОДГОТОВЯТ ДО КОНЦА ДЕКАБРЯ

"Российская газета" пишет, что правительство и парламентарии вместе с экспертами готовят закон о российской нации, идею о создании которого ранее поддержал президент РФ Владимир Путин. Концепцию такого закона власти собираются представить до конца декабря. К созданию закона о нации подключился Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совфеде. Участники заседания на эту тему в верхней палате на своем заседании занялись подготовительной работой.

Заместитель министра культуры РФ Александр Журавский заявил, что сначала нужно понять, рамочный или всеобъемлющий характер будет носить закон о российской нации. Он пояснил, что при рамочном подходе создаются "некие правила игры для отраслевых законов и подзаконных актов". Второй вариант - создавать "кодекс", который вберет в себя как существующие, так и новые нормы. Закон в любом случае создавать надо, уверен Журавский, ведь "люди без прошлого и без корней - они как перекасти поле". "Это вопрос нашей идентичности, - подчеркнул замминистра. - Чем мы отличаемся от граждан другой страны? Культурным кодом". Задача властей - стимулировать общество его осознать, размышлял чиновник.

Зампред Совфеда Николай Федоров предложил гармонизировать с концепцией закона о нации новую редакцию закона о национально-культурных автономиях. Заместитель генпрокурора Виктор Гринь в этой

связи призвал наделить такие автономии более широкими правами - в частности, разрешить создавать им свои школы и вузы.

Кроме того, в Генпрокуратуре предложили сделать упор на "контрпропаганде" - обществу необходимо показывать положительные примеры взаимоотношения граждан разных национальностей. А то телевидение нередко только разжигает рознь, считает Гринь.

В обществе уже есть консенсус, на какой основе укреплять российскую нацию, сказал сенатор Дмитрий Азаров. Это общий исторический путь, духовная общность и патриотизм. Он призвал привлечь к написанию закона научное и экспертное сообщество, провести исследования.

У парламентариев пока разное понимание, что такое "российская нация". Глава думской фракции "Справедливая Россия" Сергей Миронов предложил определить в соответствующем законе государствообразующую роль русского народа. В Совете по правам человека это не поддержали, так как в многонациональном государстве не может быть никакого "образующего народа". Идея "старшего брата и младших братьев" во многом погубила Советский Союз, считает правозащитник Николай Сванидзе. В профильном комитете Госдумы, а также в Совфеде подчеркнули, что, если поделить народности на главные и второстепенные, то это приведет к спекуляциям и усугубит раздор в обществе.

В закон о российской нации можно вовсе не включать этническую составляющую и нейтрально назвать его "О государственной национальной политике", заявил глава Федерального агентства по делам национальностей Игорь Баринов. В таком случае не будет повода для спекуляций, и этнический компонент уйдет на второй план, считает он.

МИНИСТРЫ ОПЯТЬ ОШИБЛИСЬ: РОССИЯНЕ БЕДНЕЮТ ВТОРОЙ ГОД КРЯДУ, А ЭКОНОМИКА ВЕРНУЛАСЬ В 1990-Е

В семьях трети россиян за прошедший год уменьшились доходы, а расходы увеличились более чем у половины респондентов. Такие данные приводят социологи. А по данным официальной статистики, падение доходов граждан даже ускорилось в октябре. Сокращение потребления граждан делает проблематичным восстановление экономики, на которое еще недавно рассчитывали наши министры.

Правительство с упорством, достойным лучшего применения, убеждает нас, что кризис остался позади. Премьер Дмитрий Медведев еще в начале сентября отметил, что российская экономика начала восстановление, а в середине октября добавил, что она выходит на траекторию роста. Его зам Аркадий Дворкович в конце октября пообещал, что в ближайшие месяцы ВВП начнет расти. Отставленный ныне министр Алексей Улюкаев аж в середине лета заявил, что дно падения пройдено, экономика перешла от рецессии к стагнации, а в третьем квартале начнет демонстрировать рост, напоминает "Московский комсомолец". Каждое такое заявление вызывало в

экономических кругах немалое волнение и бурный обмен мнениями: кризис закончился или продолжается? У нас еще рецессия или уже стагнация? Дно достигнуто или нет? Для простых граждан, далеких от высоколобых макроэкономических дискуссий, с ощущением кризиса дело обстоит жестче и проще. Он закончится тогда, когда денег в семейном кошельке станет больше. А пока кошелек у подавляющего большинства граждан лишь худеет. Об этом свидетельствует официальная статистика, чьи выкладки убедительно опровергают все оптимистические заявления экономических начальников ("**Доходы пустили в расход**").

Как пишет "Коммерсантъ", в октябре 2016 года оценки Росстата в отношении состояния внутреннего спроса заметно изменились. В годовом выражении зафиксирован провал в динамике реальных доходов (до минус 5,9% с минус 1,5% в сентябре), оборота розницы (до минус 4,4% с минус 3,6%) и первый с марта 2016 года скачок безработицы (до 5,4% с 5,2% в сентябре). Вместе с тем улучшились данные о динамике реальных зарплат в сентябре – до 1,9% и 2% в октябре. Очевидно, что скромные темпы роста реальных зарплат не компенсируют сокращения социальных выплат, пенсий и доходов от предпринимательства, которые также являются значимой частью доходов. Это даже на фоне замедляющейся инфляции (6,1% в октябре) и растущего частного кредитования (на 0,9% в январе–октябре и на 0,2% за октябрь 2016 года с учетом валютной переоценки) стало одной из причин спада потребления ("**Гражданам не до потребления**").

Пессимистичные настроения россиян в целом подтверждаются данными статистики, отмечает "Независимая газета". Реальные располагаемые доходы россиян, то есть доходы с поправкой на инфляцию и за вычетом обязательных платежей, в октябре снизились по сравнению с октябрём прошлого года на 5,9%. По итогам же 10 месяцев реальные доходы снизились на 5,3% в годовом выражении. И их падение ускорилося. Для сравнения, по итогам 10 месяцев прошлого года реальные доходы россиян падали на 4,5% в годовом выражении. Вместе с продолжающимся падением доходов населения ускорилося и падение розничной торговли. Как следует из данных Росстата, в октябре 2016 года оборот розничной торговли в России сократился на 4,4% по сравнению с прошлогодним показателем, до 2,4 трлн руб. Причем по сравнению с динамикой сентября падение рынка розничной торговли в октябре ускорилося. В свою очередь, за 10 месяцев оборот российской розницы сократился на 5,3%, до 22,7 трлн руб., следует из данных Росстата. Заметное снижение потребительской активности неприятно удивило аналитиков, заставив их предположить, что опередившие ожидания данные о розничной торговле в сентябре были лишь временным явлением. "Особенно печальны данные по рознице. Даже света в конце потребительского тоннеля не видно, несмотря на эффект базы и улучшение других макроиндикаторов", – заявил Reuters экономист Danske Bank Владимир Миклашевский. Продолжающееся падение потребительского

сектора не могли не заметить и в Минэкономразвития (**"Министры опять ошиблись в прогнозах**).

МИНСЕЛЬХОЗ ХОЧЕТ ОГРАДИТЬ ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Министерство сельского хозяйства России предлагает запретить отдавать в аренду на срок менее трех лет земли сельхозназначения, находящиеся в частной собственности, пишут "Известия".

Сейчас участки часто берут в аренду до одного года, что не стимулирует арендаторов к бережному обращению с землей. Фермеры утверждают, что ограничиваются краткосрочной арендой не по своей воле: 80% земель в России документально не оформлены как участки и эту землю можно брать в аренду до одного года, поскольку подобные сделки не предполагают госрегистрации.

Минсельхоз разработал изменения к закону "Об обороте земель сельхозназначения", которыми устанавливаются минимальные и максимальные сроки аренды земель сельхозназначения для участков, находящихся в частной собственности. Закон может вступить в силу уже в июле 2017 года.

"Во многих субъектах России сложилась практика заключения договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на срок до одного года, что, в свою очередь, создает риски, связанные с ненадлежащим выполнением арендаторами обязанностей по воспроизводству плодородия земель, а также иных мероприятий, направленных на поддержание участков в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного производства", — говорится в пояснениях к проекту закона.

Президент Гильдии юристов рынка недвижимости Олег Сухов напоминает, что, согласно действующей редакции федерального закона, существенно ограничены лишь сроки аренды участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Соответствующие договоры должны заключаться на период от 3 до 49 лет (за исключением случаев, когда речь идет о наделах, используемых для сенокосения и выпаса скота). На земли, принадлежащие частным лицам, действие этих барьеров не распространяется. Благодаря чему их собственники могут сдавать участки в аренду на краткосрочный период (до одного года).

"В случае одобрения законопроекта ограничения по срокам аренды будут действовать и в отношении земли, принадлежащей гражданам на правах личной собственности. Что может заметно изменить характер арендных отношений, касающихся земель сельхозназначения", — уточнил юрист.

Председатель совета Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) Вячеслав Телегин

считает земельное законодательство в России далеким от совершенства и уверен, что земельную политику надо серьезно корректировать.

"Краткосрочная аренда — это плохо. Но главная проблема заключается не в этом. У нас 80% земель, а это более 200 млн га, вообще не введено в оборот (то есть документально не выделены в участки. — "Известия"). Вот с чего надо начинать", — считает Телегин.

По его словам, именно поэтому фермеры и вынуждены брать землю в краткосрочную аренду — по сделкам с такими участками необязательно проходить госрегистрацию.

Вячеслав Телегин отмечает, что в законе сделана оговорка, которой научились пользоваться мошенники. Если на участок появляется еще один претендент, госорганы уже должны проводить конкурс. Таким образом, появляется возможность шантажировать фермера возможной "конкуренцией" ("**Сельхозземли запретят брать в краткосрочную аренду**")

"БЮДЖЕТ ПРОЕДАНИЯ И ВЫЖИВАНИЯ": ЗА ЧЕЙ СЧЕТ ВЛАСТИ БУДУТ ВЫХОДИТЬ ИЗ КРИЗИСА В БЛИЖАЙШИЕ ТРИ ГОДА

Госдума приняла голосами одних единороссов в первом чтении проект закона о федеральном бюджете на 2017 год и последующие два года. Все оппозиционные фракции отказались поддержать документ. Покрывать дефицит в следующем году предполагается за счет использования средств Резервного фонда, который к концу следующего года будет полностью исчерпан, и Фонда национального благосостояния.

Госдума приняла в первом чтении проект закона о федеральном бюджете на 2017 год и последующие два года. Согласно документу, доходы бюджета на 2017 год запланированы в 13,4876 трлн руб., расходы – в 16,2408 трлн руб. Таким образом, дефицит составит порядка 2,7532 трлн руб., или более 3% ВВП. В последующие годы доходы бюджета, как ожидается, вырастут, а расходы и дефицит сократятся. Покрывать дефицит в 2017 году предполагается за счет использования средств Резервного фонда (в размере 1,15 трлн руб.) и Фонда национального благосостояния (в объеме 668,2 млрд руб.). В результате Резервный фонд к концу 2017 года будет полностью исчерпан, а в ФНБ останется 4,19 трлн руб., указывает "РБК". Проект бюджета сверстан исходя из цены на российскую нефть Urals \$40 за баррель. При этом средний курс доллара к рублю в 2017 году, как запланировано, составит 67,5 руб., в 2018 году – 68,7 руб., в 2019 году – 71,1 руб. Инфляция в 2017–2019 годах, как ожидается, составит 4%. В первом чтении бюджет принят голосами одних единороссов, которые в новом созыве Думы имеют конституционное большинство и могут без участия оппозиции принимать любые законы. Все оппозиционные фракции отказались поддержать документ, сочтя его "**Бюджетом проедания, замирания и выживания**". Минэкономразвития, чей социально-экономический прогноз лег в основу

бюджета, в этот раз "даже не попыталось порадовать нас хоть чем-то хотя бы в отдаленной перспективе – до 2034 года ожидается стагнация", сетовал, в частности, представитель фракции ЛДПР Сергей Катасонов. Вся кризисная нагрузка переложена на плечи населения, отмечали оппозиционеры. При таком подходе властей экономический кризис перерастет в политический, предрек лидер КПРФ Геннадий Зюганов.

Одновременно критика этого документа прозвучала в Институте народнохозяйственного прогнозирования (ИНП РАН). Основная претензия к проекту бюджета: он не предусматривает стимулирования экономики и загоняет ее в кризисный штопор. Ученые называют бюджет "мобилизационным". В 2017–2019 годах увеличению налоговой нагрузки подвергнутся и население, и регионы, и компании сырьевого сектора, и госкомпании, указывает "Независимая газета". За счет увеличения дивидендов у госкомпаний будет изъято 339 млрд руб. Увеличение ставки НДС на нефть, изменение коэффициентов, применяемых при расчете ставок НДС на газ и газовый конденсат, принесет государству 249 млрд руб. Изменение нормативов распределения налога на прибыль и акцизов на нефтепродукты между федеральным и региональными бюджетами даст 213 млрд руб. А дополнительная индексация акцизов, в основном на табачные изделия, принесет 114 млрд руб. В общей сложности, считают в ИНП РАН, "мобилизация" даст дополнительные 0,9 трлн руб. Однако, отмечают ученые, действующие бюджетные правила приводят к нарушению баланса между функциями налоговой политики в сторону фискальной функции в ущерб стимулирующей. С 2020 года это приведет к усилению стагнационных процессов в экономике, которая попадет в спираль "сокращение расходов бюджета – снижение темпов роста ВВП и сжатие налогооблагаемой базы – снижение доходов бюджета – дополнительное сокращение расходов". К тому же будет закручиваться еще одна негативная спираль ("Трехлетний бюджет загоняет экономику в штопор").

ВВЕДЕНИЕ ПРОГРЕССИВНОЙ СТАВКИ НДФЛ МОЖЕТ УХУДШИТЬ ПОЛОЖЕНИЕ МАЛОИМУЩИХ РОССИЯН

Положение малоимущих россиян может ухудшиться, если команда вице-премьера Ольги Голодец все же рискнет и одобрит введение прогрессивной ставки НДФЛ и освобождение от подоходного налога самых бедных россиян. Первое логичное следствие для малоимущих граждан – снижение или полная отмена большинства налоговых вычетов, таким образом их положение станет еще более уязвимым.

Как пишет "Российская газета", вице-премьер Ольга Голодец поддерживает введение прогрессивной ставки НДФЛ и освобождение от подоходного налога самых бедных россиян. Об этом она сказала журналистам. И сообщила, что сейчас правительство прорабатывает такие варианты. Вице-премьер уточнила, что освобождение от НДФЛ самых низкооплачиваемых работников - это один из самых важных шагов в деле

преодоления бедности. "У нас эта мера просчитана, мы ее сегодня обсуждаем", - сказала Голодец ("**Плати по доходу**").

Тем временем "Московский комсомолец" сообщает о том, что эксперты не согласны с решением вице-премьера. Так, Александр Разуваев, директор аналитического департамента "Альпари" считает, что ставку НДС необходимо оставить на прежнем уровне, а борьбу с бедностью стоит осуществлять ростом государственных расходов, то есть ускоренной индексацией зарплат и пенсий. "Такая мера также поддержит внутренний спрос и, соответственно, рост экономики", - считает эксперт. Кроме того, ранее Минфин, являющийся противником прогрессивной шкалы, выступал с предложением увеличения единой ставки НДС с нынешних 13% до 15–16%. По оценкам ведомства, эта мера может принести в бюджет дополнительные 210 млрд руб ("**По бедности ударят шкалой**").

Как заключает "Независимая газета", вопреки ожиданиям положение бедных россиян может ухудшиться после принятия реформы. Первое логичное следствие для малоимущих граждан – снижение или полная отмена большинства налоговых вычетов. Сейчас налоговые вычеты могут назначаться определенным группам граждан (гражданам с детьми, инвалидам, военнослужащим), а также при определенных действиях граждан: покупке квартиры в кредит, обучении, лечении и т.д. Вычеты высчитываются по специальным формулам, учитывающим ставку подоходного налога. При снижении этой ставки пропорционально сократятся вычеты, в том числе до полного обнуления в случае отмены подоходного налога. Это значит, что бедные слои населения окажутся даже в более уязвимом положении, чем богатые, для которых вычеты сохранятся и увеличатся вслед за ставкой НДС. Например, ощутимым сокращение вычетов может стать для тех граждан, которые возьмут ипотеку. Им полагаются вычеты и на покупку квартиры, и на погашение процентов по займу. Вычеты в зависимости от ситуации не могут превышать определенных сумм, в законодательстве прописаны лимиты. Несмотря на это, экономия на подоходном налоге все равно позволяет гражданам высвободить определенную часть средств и направить ее, в частности, на досрочное погашение займа. Если же малоимущих освободят от уплаты подоходного налога, то они этих льгот уже лишатся ("**Прогрессивная шкала не поможет малоимущим**").

ДОРОГИ И ЖКХ СТАНУТ ПРИОРИТЕТНЫМИ НАЦПРОЕКТАМИ НА БЛИЖАЙШИЕ 10 ЛЕТ

Без развитой дорожной сети невозможно обеспечить стабильный рост экономики, считает глава правительства РФ Дмитрий Медведев, об этом он заявил в ходе правительственного совещания в Горках. Второй темой заседания стали городская среда и жилищно-коммунальное хозяйство. Таким образом, развитие дорожной сети и качество ЖКХ объявлены приоритетными нацпроектами.

Как пишет "Российская газета", президиум совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвердил паспорта нескольких приоритетных направлений развития страны. Окончательно оформлены планы в части безопасных и качественных дорог, повышения качества жилищно-коммунальных услуг и формирования комфортной городской среды, а также поддержки малого бизнеса и индивидуальной предпринимательской инициативы. "Очевидно, что без развития дорожной сети, строительства новых и ремонта существующих трасс сложно говорить об экономическом развитии регионов и всей страны, - подчеркнул премьер-министр Дмитрий Медведев. - Поэтому нормальные дороги - это не просто набор инженерно-технических сооружений. Это путь к более высокому качеству экономики, новым рабочим местам, развитию инфраструктуры городов и других населенных пунктов". При учете только прямого макроэкономического эффекта вклад дорожного комплекса в ВВП составляет около 7 процентов. При такой важности дороги до сих пор остаются одной из главных проблем страны. "Даже в крупных городах они периодически исчезают во время весенних паводков и осенних катаклизмов", - сказал глава правительства.

Ключевой целью проекта по обеспечению качества жилищно-коммунальных услуг выбрали снижение на 30 процентов аварийности на объектах тепло- и водоснабжения, водоотведения. На это приоритетное направление определили срок вплоть до февраля 2021 года. "Долгое время состояние ЖКХ люди у нас называют проблемой номер один. В последнее время ситуация несколько меняется, но эти изменения требуют, чтобы их закрепили", - считает Медведев. С помощью этого проекта правительство за счет новых инструментов намерено привлечь дополнительные частные инвестиции жилищно-коммунальное хозяйство. "И, конечно, нужно обеспечить полную прозрачность и доступность для каждого жителя государственной информационной системы ЖКХ, актуализировать правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами", - назвал премьер еще ряд задач.

В эти же сроки - до февраля 2021 года - повсеместно будет формироваться комфортная городская среда. За отведенное время предстоит обеспечить комплексное развитие современной городской инфраструктуры на основе единых подходов. Муниципалитеты обяжут принять пятилетние комплексные программы по благоустройству своих территорий. "Благоустроенные парки, велодорожки, освещенные улицы, пешеходные зоны - все это должно быть в любом городе. Только в таком случае люди будут хотеть в нем жить и работать", - подчеркнул председатель правительства.

- Особо хочу подчеркнуть. Все программы по благоустройству должны учитывать позицию жителей, - указал Дмитрий Медведев. - Без их участия проект просто не состоится.

Согласно паспорту приоритетного проекта "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" на его воплощение в жизнь отводится чуть больше двух лет. Все цели должны быть достигнуты к марту 2019 года. "Сейчас в России работают более 5,5 миллионов небольших компаний и частных предпринимателей. Их вклад в ВВП составляет около 20 процентов", - напомнил глава правительства. В развитых странах этот показатель в несколько раз больше ("**Паспорт для дорог**").

Как сообщает "Коммерсантъ", второй темой заседания стали городская среда и качество ЖКХ. На подпрограмму Минстроя по благоустройству общественных пространств на 2017 год заложены 20 млрд руб. Количественные показатели здесь — в основном число чиновников, которые отправятся на программы повышения квалификации. Дмитрий Медведев отметил, что граждане называют ситуацию в сфере ЖКХ "проблемой номер один". Утвержденный проект по качеству ЖКХ и по городской среде предусматривает, что к 2021 году аварийность на коммунальных объектах снизится на 30%. Как отметил глава Минстроя Михаил Мень, в отрасль планируется и дальше привлекать инвесторов с помощью субсидирования процентной ставки по кредитам, взятым на концессии. Фонд содействия реформе ЖКХ готов с 2017 года "взять на себя" 5% такой ставки — на это нашлись 5 млрд руб. Как отмечает директор ассоциации ЖКХ "Развитие" Алексей Макрушин, в последние два-три года число вложений в концессии росло на 60% ежегодно, новый механизм позволит нарастить эти объемы. Отметим, что обратную связь от граждан запросят и здесь — в проекте говорится о системе, которая позволит жителям оценивать качество услуг ("**Проектному офису включают автоответчик**").

ВЛАДИМИР ПУТИН ПРИГРОЗИЛ УВОЛЬНЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЧИНОВНИКАМ, ПОЛУЧИВШИМ ЗВАНИЯ АКАДЕМИКОВ РАН

Президент РФ Владимир Путин провел заседания Совета по науке и образованию, в ходе которого заявил, что готов принять кадровые решения по отношению к высокопоставленным чиновникам из Управделами главы государства, а также из министерств и ФСБ, имеющим статус академиков и членов-корреспондентов Российской академии наук.

"Независимая газета" пишет о том, что президент РФ выразил свое крайнее недовольство тем, что вопреки его прямому запрету в Российскую Академию Наук (РАН) были приняты министерские чиновники. В ответ на такую "академическую независимость" глава государства пообещал отправить чиновников-академиков на научные хлеба. Среди уволенных могла оказаться и мечтавшая стать академиком глава Минздрава Вероника Скворцова, которая, правда, вовремя успела забрать свои документы из РАН прямо накануне выборов ("**Путин проверил Академию наук на честность и независимость**").

"Российская газета" отмечает, что президент РФ Владимир Путин призвал сосредоточить повышенное внимание на развитии фундаментальной науки. Однако не просто давать деньги, а "нацелить ее на получение принципиально новых знаний, на поиск ответов на так называемые большие вызовы завтрашнего дня". Наряду с бюджетными средствами на поддержку науки будут направляться и внебюджетные. Это позволит сохранить объем финансирования фундаментальной науки в ближайшие два-три года. На эти деньги надо "создать мощную технологическую базу, чтобы обеспечить опережающий рост экономики и глобальную конкурентоспособность отечественных компаний", заявил Путин. Среди более конкретных задач - вывести на новое качество медицину и сельское хозяйство, ускорить освоение Арктики и Дальнего Востока. Без "тесного взаимодействия" с бизнесом решить задачу не получится, признал президент. Механизм для этого уже есть - создан в рамках Национальной технологической инициативы ("**Останутся учеными**").

"Московский комсомолец" сообщает о том, что многочисленные скандалы с липовыми научными званиями и сомнительными диссертациями (последний яркий пример - глава Минкульта Владимир Мединский), по мнению издания, вывели президента из себя. Понимая, что борьба с кандидатами и докторами наук может полностью обезглавить министерства и ведомства, Владимир Путин нанес превентивный удар по госслужащим, претендующими на то, чтобы называться научной элитой ("**Чиновник — вы большой ученый?**").

"Коммерсантъ" на своих страницах пишет, что на заседании Совета по науке и образования Речь шла об академиках и членах-корреспондентах РАН, которые работают на госслужбе, при этом баллотировались в академики и членкоры (это выборные должности) и стали ими две недели назад. Таких, по данным "Коммерсантъ", 14 человек: 11 членкоров и 3 академика. Вот их-то поступок и заинтересовал президента РФ ("**Академия наук**").

В МИНФИНЕ ОБСУЖДАЮТ ВВЕДЕНИЕ ЗАПРЕТА НА ПРОДАЖУ ПИВА ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ

Министерство финансов Российской Федерации заявляет о том, что планировавшееся ранее решение о запрете продажи пива индивидуальными предпринимателями с 1 июля 2017 года не принято. Вместо запрета для государства и для потребителей гораздо выгоднее ввести для пива обязательную маркировку федеральными специальными и акцизными марками.

"Российская газета" пишет, что подготовлен альтернативный законопроект с поправками в алкогольное законодательство. Документ на этой неделе направят в правительство от имени Национального союза защиты прав потребителей. Эксперт полагают, что от введения запрета на продажу пива индивидуальными предпринимателями бюджет ничего не

потеряет, но и не приобретет. Крупные ретейлеры без проблем возместят бюджету потерянный налог. Но бюджет - не только налоговые доходы, но и социальные расходы. Поэтому предпринимателям, которые закроют свой бизнес, придется платить пособия по безработице. В усилиях государства по борьбе с "серым рынком" заинтересованы все ("**Фильтруй пену**").

"Московский комсомолец" сообщает о том, что всё-таки для всей страны, за исключением Крыма и Севастополя, ограничение может быть введено уже с 1 июля 2017 года. В министерстве финансов объяснили, что таким образом планируется ликвидировать возможность сокрытия объемов продаж хмельного напитка. В Минфине необходимость принятия законопроекта объясняют тем, что индивидуальные предприниматели не в полной мере декларируют объемы розничных продаж пива. Ведомство приводит данные, что отдельные пивоварни задекларировали в прошлом году меньший объем пива, чем тот, что был продан через розницу. В Союзе российских пивоваров называют обвинения в адрес индивидуальных предпринимателей несправедливыми, а предлагаемые пути решения — ошибочными ("**Брожение пива по Минфину**").

МИНЗДРАВ ПРЕДЛОЖИЛ УСИЛИТЬ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАПАДЕНИЕ НА МЕДРАБОТНИКОВ ВПЛОТЬ ДО ПОЖИЗНЕННОГО

Минздрав совместно с Национальной медицинской палатой разработал законопроект, который предусматривает жесткое наказание за нападение на медработников во время осуществления ими своих служебных обязанностей. Предполагается, что документ вступит в силу 1 июля 2018 года. О таких мерах в правительстве задумались после участившихся нападений на медиков.

Как пишет "Коммерсантъ", Минздрав предлагает внести в УК РФ новую ст. 238 — "Посягательство на медработника в связи с осуществлением профессиональных обязанностей". Так, применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия будут наказываться штрафом в размере до 200 тыс. руб. или лишением свободы на срок до пяти лет. Случаи насилия, опасного для здоровья, будут грозить лишением свободы на срок до десяти лет. Посягательство на жизнь медработника будет наказываться лишением свободы на срок от 12 до 20 лет либо пожизненным лишением свободы. Предполагается, что законопроект вступит в силу 1 июля 2018 года ("**Врачам повысят иммунитет от пациентов**").

Тем временем "РБК" пишет о том, что экспертное сообщество скептически отнеслось к нововведениям. Ужесточение ответственности не является универсальным средством, замечает руководитель проектов фармацевтического направления компании VEGAS LEX Мария Борзова: человек, который нападает на медика, не всегда знаком с текстом Уголовного кодекса. Решение проблемы должно быть комплексным и затрагивать как меры ответственности, так и меры защиты, полагает она. Минздрав обязан

предусмотреть выделение дополнительных бюджетных средств на организацию охраны медицинских учреждений, внедрение современных охранных систем с использованием тревожных кнопок и оплаты курсов самообороны для медперсонала, уверена Борзова. "Если рассуждать с бытовой точки зрения, вид охранника с дубинкой для человека в состоянии аффекта — лучший сдерживающий фактор, чем текст УК", — резюмирует она. Особое наказание стоит предусмотреть при нападении на любого человека, выполняющего свои служебные обязанности, будь то учитель, журналист или юрист, полагает врач-эндокринолог Ольга Демичева. Лучший способ защитить врачей, считает она, создать в обществе уважительное отношение к работникам медицинской сферы ("**Пожизненное за "скорую"**").

ПО ИНИЦИАТИВЕ ГЛАВЫ ЦИК РФ В МОСКВЕ НАЧАЛА РАБОТУ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Глава Центральной избирательной комиссии Элла Памфилова созвала научно-практическую конференцию "Избирательная система России: опыт формирования и перспективы развития". Она назвала проблемы, ставшие очевидными после выборов в Госдуму. По итогам конференции будет разработан ряд приложений по усовершенствованию избирательного законодательства.

"Российская газета" сообщает, что глава ЦИК обозначила 12 проблем избирательной системы, которые, по ее мнению, требуют урегулирования. Так, многие избиратели давно не живут в своем регионе по месту прописки, но голосовать не могут из-за бюрократических сложностей. Такие возможности, как открепительные удостоверения и порядок включения избирателей в списки по месту пребывания, "усложнены и не позволяют избирателям воспользоваться правом голоса в полной мере", заявила Памфилова, добавив, что по этому поводу был большой поток обращений. "В нынешнем виде законодательство не учитывает объемы внутренней миграции населения", - считает она. Это сказалося на явке на выборах в Госдуму ("**Во весь голос"**).

"Московский комсомолец" пишет о том, что на конференции зарегистрировались около трех сотен экспертов по избирательной практике. В первый день слета каждый желающий мог высказаться с трибуны пленарного заседания, а в пятницу предстоит работать по секциям, чтобы подготовить конкретные предложения. Газета также отмечает, что Памфилова отказалась от того, чтобы озвучить заранее подготовленный многостраничный доклад. "Я специально решила не высказывать свое мнение и предложения ЦИК, а только озвучила вопросы, которые хотелось бы обсудить", — сказала она позже ("**Жириновский сделал Памфиловой предложение"**).

"Коммерсантъ" отмечает, что глава Центризбиркома Элла Памфилова выполнила свое предвыборное обещание, устроив конференцию для обобщения итогов прошедшей думской кампании. Главной позитивной

стороной избирательной системы РФ глава ЦИКа назвала то, что она "динамично развивается, реагируя на все вызовы, запросы". Элли Памфилову волнуют и "размытые формулировки" того, что "называется действиями, совершаемыми с использованием преимуществ должностного положения". Эта "неоднозначность привела к тому, что комиссии вольно или невольно нарушали принцип равенства" и не могли эффективно противодействовать "административному ресурсу", отметила она. Сегодня конференция продолжит работу по секциям, чтобы подготовить предложения по модернизации избирательной системы (**"Элла Памфилова обнаружила ошибку в своей деятельности"**).