

**АППАРАТ
ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Ленина пл., 1, г. Ставрополь, 355025
Тел. (8652) 26-59-45
Факс (8652) 26-80-79

Органы местного самоуправления
муниципальных образований
Ставропольского края

09 июня 12 15-18.2/1691
_____ 20 ____ г. № _____

О некоторых вопросах организации и
деятельности контрольно-счетных
органов муниципальных образований
Ставропольского края

В связи с обращениями органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края правовым управлением аппарата Думы Ставропольского края изучен вопрос об организации контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ставропольского края. Учитывая, что порядок организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований регулируется федеральным законодательством, а разъяснение положений федеральных законов не входит в компетенцию правового управления аппарата Думы Ставропольского края, по результатам рассмотрения указанного вопроса полагаем возможным лишь высказать следующее мнение.

Согласно федеральным законам от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее соответственно - Федеральный закон № 131-ФЗ и Федеральный закон № 6-ФЗ) контрольно-счетный орган муниципального образования образуется представительным органом муниципального образования и является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля. В соответствии со статьей 34 Федерального закона № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного

самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. При этом из норм статьи 34 и абзаца третьего части 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ, а также статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ не следует, что наличие контрольно-счетного органа муниципального образования является обязательным. Решение вопроса о создании такого органа может зависеть от численности населения муниципального образования, его финансовых, материально-технических, организационных возможностей и иных обстоятельств.

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ наименование, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа муниципального органа. Уставом муниципального образования или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в составе контрольно-счетного органа муниципального образования может быть предусмотрена одна должность заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, а также должности аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования. Должности председателя, заместителя председателя, аудиторов и инспекторов контрольно-счетного органа Законом Ставропольского края от 18 декабря 2007 года № 65-кз "О Реестре должностей муниципальной службы в Ставропольском крае" отнесены к должностям муниципальной службы.

Относительно необходимости наделения контрольно-счетного органа муниципального образования правами юридического лица необходимо отметить следующее. Органы местного самоуправления, которые наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц. Такие органы ведут собственную финансово-хозяйственную деятельность, участвуют в гражданском обороте от своего имени для удовлетворения собственных материально-технических, организационных и иных потребностей. Однако согласно части 2 статьи 41 Федерального закона № 131-ФЗ и части 8 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ наделение контрольно-счетного органа муниципального образования правами юридического лица не является обязательным.

Федеральный закон № 131-ФЗ не предусматривает возможности создания иных органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия внеш-

него муниципального финансового контроля, кроме контрольно-счетного органа муниципального образования. Однако отсутствие контрольно-счетного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления не означает, что в соответствующем муниципальном образовании отсутствует возможность для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

В настоящее время, помимо возможности создания контрольно-счетного органа муниципального образования, обладающего правами юридического лица, существуют следующие варианты организации внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании:

1) создание контрольно-счетного органа, не обладающего правами юридического лица (в структуре представительного органа муниципального образования). (Например: Решение Думы г. Пятигорска от 29 сентября 2011 г. № 35-8 РД "О контрольно-счетной комиссии города Пятигорска", Решение Ставропольской городской Думы от 25 апреля 2012 г. № 197 "О контрольно-счетной палате города Ставрополя", Решение Совета Буденновского муниципального района от 03.11.2011 г. № 14/136-Ш "Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Буденновского муниципального района" и др).

2) заключение соглашения представительным органом поселения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать с представительным органом соответствующего муниципального района соглашение о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет муниципального района, необходимых для осуществления передаваемых полномочий и т.д. При этом согласно части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ для осуществления переданных таким образом полномочий органы местного самоуправления муниципального района имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа данного муниципального образования. (Например: Решение Совета Изобильненского муниципального района от

20 декабря 2011 г. № 352 "О принятии полномочий контрольно-счетных органов поселений Изобильненского муниципального района Ставропольского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля" и др).

Федеральным законом № 6-ФЗ предусмотрена необходимость урегулирования некоторых вопросов, касающихся деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования, законом субъекта Российской Федерации. Законом Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О местном самоуправлении в Ставропольском крае", принятым Думой Ставропольского края 31 мая 2012 года, определены порядок и форма уведомления, направляемого должностным лицом контрольно-счетного органа в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов и т.д., а также порядок направления запросов о предоставлении информации, документов и материалов.

Начальник управления

Л.Н. Бунина