

АНАЛИЗ

прогноза социально-экономического развития

Ставропольского края на 2019 год и на период до 2021 года

В 2017 году рост мировой экономики ускорился до 3,7 процента после достижения посткризисного минимума в 2016 году. Восстановление экономической активности в мире сопровождалось ростом инвестиций, промышленного производства и торговли. При этом увеличение темпов экономического роста наблюдалось в широком круге развитых и развивающихся стран. В первой половине 2018 года ускорение роста мировой экономики продолжилось, однако происходило менее равномерно, чем в 2017 году. Ключевые экономики еврозоны продолжают расти темпами выше потенциальных, несмотря на некоторое замедление в начале текущего года. В последующие годы ожидается снижение темпов их роста до уровней, соответствующих долгосрочным трендам. Вместе с тем наблюдаемое ускорение глобального роста в значительной степени носит циклический характер, обусловленный восстановлением после периода слабой экономической динамики. Таким образом, потенциал дальнейшего восстановительного роста мировой экономики практически исчерпан. К 2024 году прогнозируется снижение темпов роста мирового валового внутреннего продукта до 3,2 процента.

Согласно данным официальной статистики в целом в Российской Федерации фаза рецессии подошла к концу в середине 2016 года, в 2017 году экономика вышла на траекторию подъема. В 2018 году рост валового внутреннего продукта Российской Федерации (далее – ВВП Российской Федерации) прогнозируется на уровне 1,8 процента. По сравнению с предыдущим годом возрастает вклад внешнего спроса в результате значительного роста экспорта. При этом темпы роста внутреннего спроса замедляются. Это является следствием ухудшения настроений бизнеса из-за роста неопределенности относительно применения санкционных мер, повышения волатильности на финансовых рынках, ускорения оттока капитала и роста доходностей долговых ценных бумаг. Следующий 2019 год можно охарактеризовать как "адаптационный" к принятым решениям макроэкономической политики. По его итогам темп роста ВВП Российской Федерации прогнозируется ниже предшествующего – на уровне 1,3 процента. Однако в целом ускорение инфляции и замедление экономического роста будут носить временный характер. Предложенный Правительством Российской Федерации пакет структурных изменений должен обеспечить выход экономической динамики на более высокую траекторию, необходимую для решения накопившихся проблем социально-экономической сферы.

1. Основные показатели социально-экономического развития Ставропольского края за 2014 – 2018 годы

Следует отметить, что темпы роста экономики Ставропольского края после ожидаемой остановки экономического роста в кризисные годы продолжают постепенное восстановление умеренными темпами, демонстрируя позитивную динамику на фоне заметного снижения инфляционного давления.

1.1. Комитетом Думы Ставропольского края по экономическому развитию, соб-

ственности, инвестициям, курортам и туризму (далее – комитет) проанализированы отдельные показатели пяти прогнозов на 2014 – 2016, 2015 – 2017, 2016 – 2018, 2017 – 2019, 2018 – 2020 годы (а также данные "Статистического ежегодника 2018"), при сопоставлении проектируемых значений которых с их отчетными данными и предварительной оценкой можно сделать вывод, что темпы роста некоторых показателей на 2014, 2015 и 2016 годы даже по первому консервативному варианту характеризовались устойчивой тенденцией к завышению, что указывает на повторяющиеся недостатки в их прогнозировании.

(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)

Показатели /год	ВРП	Индекс физического объема ВРП	Индекс промышленного производства	Индекс производства продукции сельского хозяйства	Инвестиции в основной капитал	Оборот розничной торговли	Индекс потребительских цен за период с начала года	Реальные денежные доходы населения	Прибыль прибыльных организаций
2014 год Прогноз 2014-2016 (1 вар) Отчет	109,6 112,5	103,7 104,3	103,4 102,4	103,8 106,4	111,4 109,5	107,1 100,8	105,2 108,6	108,6 102,5	100,5 112,3
2015 год Прогноз 2015-2017 (1 вар) Отчет	108,4 114,9	102,3 100,9	103,4 105,8	103,1 104,4	106,3 88,2	101,5 85,8	105,1 114,9	105,7 92,0	102,0 150,0
2016 год Прогноз 2016-2018 (1 вар) Отчет	109,9 104,9	102,9 100,4	100,02 109,7	102,8 109,3	111,1 97,3	100,1 89,1	106,7 105,6	101,1 91,5	116,0 109,6
2017 год Прогноз 2017-2019 (конс. вар) Отчет	105,6 106,5	99,9 102,0	104,0 102,0	99,3 98,9	96,6 113,9	98,1 103,4	106,5 104,1 (в % к пред. году)	98,6 100,1	99,1 88,4
2018 год Прогноз 2018-2020 (конс.вар)	105,2	100,8	102,1	101,2	99,8	100,9	104,2	101,0	97,0
(баз. вар)	106,7	102,3	102,1	102,5	100,8	102,6	104,0	101,5	103,2
(цел. вар)	113,4	103,3	102,2	102,7	102,3	102,9	104,0	101,5	105,7
Оценка	100,8	102,2	103,0	101,1	107,0	102,9	102,8 (в % к пред. году)	102,2	102,0

В числе таковых темпы роста инвестиций в основной капитал (погрешность от 1,9 до 18,1 процентных пункта), оборота розничной торговли (от 6,3 до 15,7 процентных пункта), реальных денежных доходов населения (от 6,1 до 13,7 процентных пункта), индекс физического объема валового регионального продукта Ставропольского края (от 1,4 до 2,5 процентных пункта).

Ряд запланированных показателей тяготели как к занижению, так и к завышению. Среди них прибыль прибыльных организаций, темпы роста которой на 2014 и 2015 годы прогнозировались значительно ниже полученных фактических значений – с разницей в диапазоне от 11,8 до 48,0 процентных пункта, а на 2016 год, наоборот, выше на 6,4 процентных пункта.

Более корректно формировались показатели на 2017 – 2018 годы, однако по первому консервативному варианту темпы роста номинального объема валового регионального продукта Ставропольского края (далее – ВРП Ставропольского края) (на 4,4 процентных пункта), прибыли прибыльных организаций (на 10,7 процентных пункта), индекс промышленного производства (на 2,0 процентных пункта), индекс производства сельского хозяйства (от 0,1 до 0,4 процентных пункта) также закладывались в прогнозах несколько выше достигнутого отчетного уровня.

Что характерно для исполнения показателя объема инвестиций в основной капитал, то в прогнозе на 2018 – 2020 годы его фактическая оценка 2017 года в абсолютном выражении составляла 109 081,2 млн. рублей, а в рассматриваемом Прогнозе она же значительно уточнилась, увеличившись на 28,3 процента, или до 139 943,8 млн. рублей (139982,9 млн. руб. – по данным "Статистического ежегодника 2018"), что указывает на определенные недостатки при обработке статистических данных для подготовки прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2018 год и на период до 2020 года. Кроме того, в настоящем Прогнозе изменения затронули показатель индекса потребительских цен (отчет 2017 года и оценка 2018 года), который исполнен в единице измерения "процентов к предыдущему году", а во всех предшествующих прогнозах – в единице измерения "декабрь к декабрю предыдущего года", что не обеспечивает его преемственности и исключает возможность сопоставления данного показателя.

1.2. Сравнительный анализ отчетных данных за пять рассматриваемых лет по темпам роста основных показателей социально-экономического развития Ставропольского края показал следующее.

В настоящее время сформировалась благоприятная тенденция по увеличению индекса физического объема ВРП Ставропольского края, который отыграл снижение 2014 – 2016 годов (с 104,3 процента до 100,4 процента) и продемонстрировал в 2017 – 2018 годах некоторый подъем до 102,0 и 102,2 процента, соответственно.

Явно начал проявляться положительный тренд по индексу промышленного производства – с 101,8 процента (102,0 процента – по данным "Статистического ежегодника 2018") в 2017 году и до 103,0 процента в 2018 году, хотя ещё в 2015 – 2016 годах он составлял 105,8 – 109,7 процента.

Постепенно восстанавливаются темпы роста прибыли прибыльных организаций, которые резко замедлились до рекордно низкого уровня в 2017 году – 88,4 процента (2014 год – 112,3 процента, 2015 год – 150,0 процента, 2016 год – 109,6 процента) и, следуя по восходящей траектории, достигли отметки в 102,0 процента в 2018

году.

Аналогичная тенденция наблюдается по темпам роста реальных денежных доходов населения, которые подвергались серьёзному спаду в 2015 – 2016 годах, "проседающая" в диапазоне от 92,0 до 91,5 процента, едва преодолели стопроцентный рубеж в 2017 году (100,1 процента – по данным "Статистического ежегодника 2018") и установились в 2018 году на уровне в 102,2 процента.

Кроме того, замедление темпов роста продукции сельского хозяйства в 2017 году, индекс производства которой снизился до отрицательного значения в 98,2 процента (98,9 процента – по данным "Статистического ежегодника 2018") по сравнению с 109,3 процента в 2016 году, что было обусловлено высокой базой 2016 года, в 2018 году претерпит позитивные изменения, эффект от которых ожидается в виде сдержанного роста указанного индекса до 101,1 процента.

Одновременно некоторые показатели, которым присуща понижательная динамика, все-таки остались в положительной зоне. Это оборот розничной торговли, темпы роста которого в 2017 году составляли 103,4 процента, а в 2018 году зафиксировались небольшим спадом до 102,9 процента. Также позиционируются инвестиции в основной капитал, которые отмечаются тенденцией в виде резкого снижения темпов роста с 113,9 процента в 2017 году и до 107,0 процента в 2018 году.

Что касается темпов роста ВРП Ставропольского края, то в 2018 году по сравнению с 2017 годом ожидается их замедление практически до околонулевого уровня в 100,8 процента (в 2017 году – 106,5 процента). На уровне Российской Федерации тренд на замедление планируется лишь в 2019 году до 101,3 процента со 101,8 процента в 2018 году.

В отношении инфляции в Ставропольском крае можно отметить, что в среднем за 2018 год она ожидается в размере 2,8 процента (2017 год – 4,1 процента), что в целом демонстрирует те положительные тенденции, которые складываются в экономике Российской Федерации. Однако оценить степень достижения поставленной в прогнозе на 2018 – 2020 годы цели не представляется возможным по причине применения разных единиц измерения: при планировании – "декабрь к декабрю предыдущего года", в отчетах – "процентов к предыдущему году". Вместе с тем, в соответствии с данным "Статистического ежегодника 2018" отчет за 2017 год в единице измерения "декабрь к декабрю предыдущего года" сложился в размере 2,9 процента, а прогноз на 2017 год даже по консервативному варианту составлял – 6,5 процента).

В свою очередь на уровне Российской Федерации инфляция, ограниченная низким потребительским спросом, в среднем за текущий год опустилась до 2,7 процента (2014 год – 7,8 процента, 2015 год – 15,5 процента, 2016 год – 7,1 процента, 2017 год – 3,7 процента). Однако к концу 2018 года прогнозируется постепенное повышение инфляции – с текущих уровней она ускориться в декабре до 3,4 процента. При этом основными факторами ускорения роста цен станут ослабление курса рубля и повышение роста цен на продовольственные товары, что является следствием удорожания кормов для животных на фоне ухудшения прогнозов урожая зерновых в мире.

2. Соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли к объему ВРП Ставропольского края и ВВП Российской Федерации

Комитетом также проанализировано соотношение инвестиций в основной капи-

тал и оборота розничной торговли Ставропольского края к объему ВРП Ставропольского края и соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли Российской Федерации к ВВП Российской Федерации за 2013 – 2021 годы по базовому варианту.

2.1. В целом в Российской Федерации со второй половины 2012 года темпы роста инвестиций в основной капитал стали резко замедляться, в 2014 году перешли в зону отрицательных значений, а по итогам 2015 года глубина падения инвестиций достигла 10,1 процента. И лишь с конца 2015 года инвестиционная активность стабилизировалась, темпы сокращения инвестиций в основной капитал начали замедляться, динамика инвестиций перешла в положительную область и составила в 2016 году 0,9 процента, в 2017 году – 4,4 процента. Однако эта тенденция не укрепилась, так как на рост инвестиций в основной капитал в текущем году оказывает негативное и сдерживающее влияние ухудшение настроений бизнеса, обусловленное повышенной волатильностью на финансовых рынках, а также вялая динамика кредитования компаний. Представляется, что динамика инвестиций в основной капитал Российской Федерации в 2018 году ожидается ниже потенциально возможной – до 2,9 процентов.

Показатели/ год	ВРП Ставропольского края, млн. руб.	Инвестиции в основной капитал Ставропольского края, млн. руб.	Соотношение инвестиций в основной капитал к ВРП Ставропольского края, в процентах	Соотношение инвестиций в основной капитал РФ к ВВП РФ, в процентах	Оборот розничной торговли Ставропольского края, млн. руб.	Соотношение оборота розничной торговли к ВРП Ставропольского края, в процентах	Соотношение оборота розничной торговли РФ к ВВП РФ, в процентах
2013 год	480905,3	130631,6	27,2	18,9	429431,3	89,3	33,4
2014 год	540796,8	143061,2	26,5	17,6	462140,1	85,5	33,3
2015 год	621198,3	126250,3	20,3	16,7	466630,8	75,1	33,1
2016 год	651925,0	122948,8	18,9	17,0	445009,3	68,3	32,9
2017 год отчет	694153,7	139982,9	20,2	17,3	478774,5	69,0	32,4
2018 год оценка	699744,8	149737,0	21,4	17,0	505468,1	72,2	31,1
2019 год (баз. вар.)	743750,8	162726,7	21,9	17,6	537231,7	72,2	31,6
2020 год (баз. вар.)	789583,0	176002,6	22,3	18,9	570486,4	72,2	31,9
2021 год (баз. в.)	843140,2	189996,9	22,5	19,7	607545,1	72,1	31,8

Кроме того, соотношение инвестиций в основной капитал к объему ВВП Российской Федерации по базовому варианту, начиная с 2013 года, характеризуется снижением с 18,9 процента до 16,7 процента в кризисном 2015 году и дальнейшим нарастанием в 2017 году до 17,3 процента. В 2018 году наблюдается его незначительное сокращение до уровня 2016 года – 17,0 процента. В прогнозном периоде планируется рост соотношения с 17,6 процента в 2019 году и до рекордных 19,7 процентов в

2021 году с превышением своей максимальной позиции 2013 года.

2.1.1. В условиях Ставропольского края темпы роста инвестиций в основной капитал отмечаются разнонаправленной динамикой. Так, если на протяжении двух лет (2015 – 2016 годы) они оставались в отрицательной зоне (88,2 – 97,3 процента), то в 2017 году – стремительно перешли в положительную и составили 113,9 процента, что было обусловлено низкой базой предыдущего года. В 2018 году ожидается их стабилизация на отметке в 107,0 процента.

При этом соотношение инвестиций в основной капитал к объему ВРП Ставропольского края достигло своего пикового значения в 2013 году, ощутимо повысившись до 27,2 процента. В 2014 – 2016 годах, следуя по нисходящей траектории, сократилось до 18,9 процента. Вместе с тем, начиная с 2017 года, на фоне "проседания" кризисных лет наблюдается некоторый рост указанного соотношения с 20,2 до 22,5 процента к 2021 году, но даже он так и не отыграет снижения 2014 – 2016 годов.

2.2. Рассматривая показатель темпов роста оборота розничной торговли необходимо отметить, что в целом по Российской Федерации, начиная с 2013 года, он фиксировался отрицательной динамикой, и после значительного сокращения в 2015 – 2016 годах его возобновление реализовалось в 2017 году с ростом 1,3 процента. В текущем году за счет устойчивого роста наиболее весомых доходных компонент – оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные выплаты – реальные денежные доходы населения выйдут в положительную область. В этих условиях увеличение оборота розничной торговли может составить 2,9 процента. В 2019 году его рост несколько замедлится до 1,7 процента, что будет частично вызвано адаптацией потребления населения к повышению НДС и, как следствие, некоторому удорожанию отдельных видов продукции. В дальнейшем в 2020 – 2021 годах ожидается достаточно равномерный рост показателя на уровне 2,0 – 2,6 процента.

Соотношение оборота розничной торговли к объему ВВП Российской Федерации, начиная с 2013 года и по 2018 год, обладает стабильной тенденцией постепенного сокращения с 33,4 процента до 31,1 процента. А в прогнозном периоде 2019 – 2021 годов, наоборот, заложен его рост с 31,6 процента до 31,8 процента.

2.2.1. В Ставропольском крае показатель темпов роста оборота розничной торговли значительно "просел" лишь в 2015 – 2016 годах, но, начиная с 2017 года, положительный тренд восстановился до 3,4 процента. В 2018 году темпы роста синхронизируются с Российской Федерацией – 2,9 процента и в прогнозном периоде будут расти низкими темпами в диапазоне от 2,0 до 2,4 процента.

Соотношение оборота розничной торговли к объему ВРП Ставропольского края с 89,3 процента в 2013 году и до 68,3 процента в 2016 году демонстрировало последовательное сокращение на фоне ослабление влияния на общеэкономическую динамику внутреннего потребительского спроса, который в последние годы являлся одним из основных факторов поддержания экономического роста. До конца 2018 года и весь прогнозный период соотношение будет находиться в пределах 72,2 – 72,1 процента, что в 2,3 раза выше чем в Российской Федерации.

3. Основные параметры государственных программ Ставропольского края за 2016 – 2018 годы

Комитетом проанализированы темпы роста основных параметров государ-

ственных программ Ставропольского края (далее – государственные программы) за 2016 – 2018 годы, представленные следующими направлениями: "Новое качество жизни населения в Ставропольском крае" и "Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае".

3.1. Анализ показал, что имеют место отдельные недостатки в их прогнозировании. Так, в прогнозе на 2017 – 2019 годы завышенными, даже в консервативном варианте, на 2017 год планировались темпы роста суммарного коэффициента рождаемости, смертности населения от всех причин, доли населения, имеющего доходы ниже

(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)

Основные параметры направлений государственных программ	2016 год отчет	2017 год Прогноз на 2017-2019 годы		2018 год Прогноз на 2018-2020 годы			
		конс.вар.	отчет	конс.вар.	баз.вар.	цел. вар	оценка
1. Новое качество жизни населения в Ставропольском крае							
Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении	100,0	100,8	101,1	100,0	100,1	100,7	100,4
Суммарный коэффициент рождаемости	102,1	94,1	91,7	105,9	105,9	105,9	106,7
Смертность населения от всех причин на 1 тыс. чел.	100,9	100,0	95,6	100,9	100,0	100,0	97,3
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума	103,7	100,0	99,3	99,3	96,3	95,6	84,9
Уровень общей безработицы	101,8	101,8	91,2	101,7	100,0	98,2	100,0
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	100,0	100,0	99,8	100,1	100,0	100,0	100,0
Количество туристов, посетивших Ставропольский край	106,2	100,0	102,9	100,0	107,1	107,1	107,1
Объем платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов	108,7	100,0	102,2	103,8	104,9	106,0	103,3
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями	109,8	101,8	194,6	115,4	115,4	115,4	89,0
Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения	121,5	96,6	110,4	101,4	105,1	108,7	110,4
2. Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставро-м крае							
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП	76,0	100,0	135,4	103,0	104,2	104,2	101,4
Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью	72,1	93,3	106,1	90,9	103,6	114,5	105,8
Индекс производства продукции растениеводства	110,6	100,2	98,0	101,9	102,5	102,6	98,6
Индекс производства продукции животноводства	106,4	98,6	101,2	100,1	101,6	101,9	97,0

величины прожиточного минимума, уровней общей безработицы и износа коммунальной инфраструктуры, а также индексы производства продукции растениеводства и животноводства. Погрешность составила до 10,6 процентных пункта.

В прогнозе на 2018 – 2020 годы темпы роста практически половины установленных параметров на 2018 год также прогнозировалось выше полученной фактической оценки с отклонением до 26,4 процентных пункта.

Кроме того, в настоящем Прогнозе параметр "Прирост протяженности сети региональных автомобильных дорог и местных автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям в результате проведения капитального ремонта и ремонта" (отчет 2017 года и оценка 2018 года) исполнен в единице измерения "процентов", а во всех предшествующих прогнозах – в единице измерения "км", что не обеспечивает его преемственности и исключает возможность сопоставления данного показателя.

3.2. При сравнении отчетных данных государственных программ за три рассматриваемых года по темпам роста основных параметров можно сделать следующие выводы.

Ряд параметров обращают на себя внимание своими значительными темпами роста в 2016 – 2017 годах. Так, пиковым ростом в 2016 году до 121,5 процента отмечались темпы роста доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения, которые в 2018 году оцениваются несколько ниже – в 110,4 процента. Идентично в 2017 году вышли из отрицательной зоны темпы роста доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП Ставропольского края, и достигли отметки в 135,4 процента (в 2016 году – 76,0 процента), а в 2018 году ожидаются на более низком уровне в 101,4 процента. Также в 2017 году покинули временной отрезок "проседания" 2016 года – 72,1 процента – и остановились на значении в 106,1 процента темпы роста параметра удельного веса организаций, занимающихся инновационной деятельностью, которые в 2018 году несколько затормозятся до 105,8 процента.

Помимо отмеченного можно констатировать, что ожидаемая продолжительность жизни населения увеличилась за три года с 73,4 до 74,5 лет, что по темпам роста составляет – от 100,0 процента до 100,4 процента. Сократились темпы роста смертности населения от всех причин на 1 тыс. человек и общей безработицы – с 100,9 процента до 97,3 процента и с 101,8 процента до 100,0 процента, соответственно. При этом общая безработица в Ставропольском крае в 2018 году (5,2 процента) установилась выше общероссийской (4,8 процента).

Соотносимы по своей положительной направленности темпы роста такого параметра, как доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, которые в 2018 году уменьшились по сравнению с 2016 годом – с 103,7 процента до 84,9 процента. Однако, если в целом в Российской Федерации доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, в 2016, 2017 и 2018 годах составляла 13,5, 13,3 и 11,0 процента от общей численности населения, соответственно, то в Ставропольском крае, несмотря на тенденцию уменьшения темпов роста указанного показателя, в абсолютном выражении он превышает уровень Российской Федерации за эти же годы – 14,1, 13,9 и 11,8 процента.

В тоже время отсутствие динамики иллюстрируют индексы производства про-

дукции животноводства и растениеводства, соответственно, с 106,4 и 110,6 процента в 2016 году и до 97,0 и 98,6 в 2018 году (в 2017 году по данным "Статистического ежегодника 2018" – 101,2 и 98,0 процента). Также характеризуются нисходящим трендом и отличаются скачкообразностью темпы роста уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями – с 109,8 процента в 2016 году, подъемом до 194,6 процента в 2017 году и снижением с переходом в отрицательную область до 89,0 процента в 2018 году.

Вместе с тем заслуживает пристального внимания суммарный коэффициент рождаемости, темп роста которого в 2017 году претерпевал заметный спад до 91,7 процента по сравнению с 102,1 процента в 2016 году, что обусловлено общей негативной тенденцией сокращения числа женщин ранне- и средне-репродуктивного возраста (20 – 34 года), а также откладыванием рождения первого ребенка на более поздний период. Так, если в 2015 году данный коэффициент составлял 1,6 ребенка на 1 женщину, соответственно, в 2016 году – 1,7, в 2017 году – понизился до 1,5, то в 2018 году ожидается его возврат только на уровень 2015 года – 1,6 ребенка на 1 женщину.

4. Основные показатели социально-экономического развития Ставропольского края на 2019 - 2021 годы

Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2019 год и на период до 2021 года (далее – Прогноз) разработан на основе анализа сложившейся ситуации в экономике, тенденций ее развития в соответствии с общими подходами к подготовке и определению сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора до 2024 года, основных положений стратегий социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года и Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года. Прогноз разработан в трёх основных вариантах: **первый (консервативный), второй (базовый), третий (целевой)**. Для разработки бюджета Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов использовался базовый второй вариант Прогноза, поэтому комитет при анализе вариантов основное внимание уделяет именно его рассмотрению.

Анализируя приведенные в таблице темпы роста основных показателей базовых вариантов прогнозов можно сделать вывод, что лишь отдельным из них присуща стабильная динамичная траектория. Так, отталкиваясь от прогноза на 2018 – 2020 годы и оценки за 2018 года с ежегодным ростом до 2021 года запланирован индекс физического объема инвестиций в основной капитал (96,5 – 103,6 процента). Кроме того, общий положительный тренд заложен и по темпам роста объема инвестиций в основной капитал (100,8 – 108,0 процента), однако на внутрипрогнозный период 2019 – 2021 годов данный показатель верстался с понижением темпов от 108,7 до 108,0 процентов.

Стоит подчеркнуть, что темпы роста ВРП Ставропольского края по оценке за 2018 год (100,8 процента) не достигли уровня, установленного в прогнозе на 2018 – 2020 годы (106,7 процента). Вместе с тем во внутрипрогнозном периоде 2019 – 2021

годов им обеспечивается уверенный подъем от 106,3 до 106,8 процентов. Также при недостижении указанного уровня и с аналогичной оптимистичной динамикой прогнозируются темпы роста таких показателей, как прибыль прибыльных предприятий (102,0 – 105,0 процентов), индекс физического объема ВРП Ставропольского края (102,1 – 102,8 процента), объем продукции сельского хозяйства всех категорий (104,8 – 105,3 процента), среднедушевые денежные доходы (в месяц) (104,7 – 105,0 процента).

(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)

Показатели	2018 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Прогноз на 2018-2020 баз. вар.	Оценка	Прогноз на 2019-2021 баз. вар.	Прогноз на 2018-2021 баз. вар.	Прогноз на 2018-2021 баз. вар.
ВРП	106,7	100,8	106,3	106,2	106,8
Индекс физического объема ВРП	102,3	102,2	102,1	102,4	102,8
Индекс промышленного производства	102,1	103,0	102,6	102,1	103,0
Объем продукции сельского хозяйства всех категорий	107,8	99,9	104,8	104,7	105,3
Объем инвестиций в основной капитал	100,8	107,0	108,7	108,2	108,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	96,5	102,0	103,5	103,6	103,6
Оборот розничной торговли	102,6	102,9	102,0	102,5	102,4
Индекс потребительских цен за период с начала года	104,0 (декабрь к декабрю)	102,8 (в % к предыдущему году)	104,3 (в % к предыдущему году)	103,8 (в % к предыдущему году)	104,0 (в % к предыдущему году)
Темп роста прибыли прибыльных организаций	103,2	102,0	103,2	104,7	105,0
Темп роста фонда начисленной заработной платы работников организаций	105,8	104,7	102,1	102,2	102,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	105,8	106,7	103,9	104,1	105,1
Среднедушевые денежные доходы (в месяц)	105,6	104,8	104,7	104,2	105,0
Реальные денежные доходы населения	101,5	102,2	100,7	100,4	101,0

На фоне положительных тенденций необходимо выделить некоторые негативные моменты в планировании анализируемых показателей.

Так, темпы роста отдельных показателей по оценке за 2018 год, наоборот, превзошли намеченные прогнозом на 2018 – 2020 годы, однако во внутрипрогнозном периоде 2019 – 2021 годов даже не будут выдержаны на отметке 2018 года и планируются с уменьшением, повторяя понижающую динамику предыдущего прогноза. К таким показателям можно отнести реальные денежные доходы населения, темпы роста которых по оценке 2018 года составили 102,2 процента, а на три последующих года

закладываются более чем сдержанными от 100,7 до 101,0 процента, соответственно, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника – 106,7 процента и от 103,9 до 105,1 процента, оборот розничной торговли – 102,9 процента и от 102,0 до 102,4 процента, индекс промышленного производства – 103,0 процента и от 102,6 до 103,0.

Аналогично прогнозировался индекс потребительских цен, ситуация по которому по оценке 2018 года (102,8 процента) значительно улучшилась по отношению к предыдущим прогнозам, но в рассматриваемом Прогнозе вновь возвращается на прежний уровень – от 104,3 процента в 2019 году и к 2021 году стабилизируется на отметке – 104,0 процента, что соответствует таргету Банка России.

Также можно констатировать, что в худшую сторону не только по отношению к оценке за 2018 год, но и к прогнозу на 2018 – 2020 годы позиционируются во внутри-прогножном периоде 2019 – 2021 годов темпы роста фонда начисленной заработной платы работников организаций, которые согласно прогноза на 2018 – 2020 годы планировались на 2018 год в размере 105,8 процента, оценка сформировалась ниже – 104,7 процента, а на 2019 – 2021 годы прогнозируется темп 102,1 – 102,4 процента.

5. Основные параметры направлений государственных программ Ставропольского края на 2019 - 2021 годы

Комитет отмечает, что достижение показателей Прогноза планируется в рамках реализации 21 государственной программы, которые распределены по двум направлениям: 13 относятся к направлению "Новое качество жизни населения в Ставропольском крае", финансовое обеспечение которых несколько оптимизировано в представленном Прогнозе от 52,0 до 51,7 млрд. рублей и 6 – к направлению "Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае" с актуализированным по сравнению с прошлым прогнозом финансовым обеспечением от 9,6 до 7,2 млрд. рублей.

Из таблицы следует, что, начиная с прогноза на 2018 – 2020 годы и заканчивая последним прогнозным 2021 годом устанавливается положительный темп по ожидаемой продолжительности жизни населения при рождении (100,1 – 100,5 процента). С 2019 по 2021 годы планируется увеличить продолжительность жизни с 74,9 до 75,6 года. Вообще не прогнозируется рост общей безработицы. Смертность населения от всех причин на 1 тыс. человек в течение 2019 – 2021 годов запланирована с падением от 100,0 процента до 99,1 процента. Также соотносимы по своей положительной направленности темпы роста доли населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума (96,6 – 98,2 процента) и уровня износа коммунальной инфраструктуры (99,9 – 99,9 процента), которые в течение указанного периода не выходят из отрицательных значений.

Темпы роста ряда параметров по оценке за 2018 год не достигли уровня, установленного в прогнозе на 2018 – 2020 годы. Таковыми являются доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП Ставропольского края (соответственно, 104,2 процента и 101,4 процента), объем платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов (104,9 и 103,3 процента), уровень обеспеченности населения спортивными соору-

ниями (прогноз на 2018 год – 115,4 процента, оценка 2018 года – 89,0 процента), индекс производства продукции растениеводства (102,5 и 98,6 процента), индекс производства продукции животноводства (101,6 и 97,0 процента). Однако во внутрипрогножном периоде 2019 – 2021 годов им устанавливается или положительный темп, или одинаковые темпы роста в каждом прогнозном году.

(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)

Основные параметры направлений государственных программ	2018 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Прогноз на 2018-2020 баз. вар.	Оценка	Прогноз на 2019-2021 баз. вар.	Прогноз на 2018-2021 баз. вар.	Прогноз на 2018-2021 баз. вар.
1. Новое качество жизни населения в Ставропольском крае					
Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении	100,1	100,4	100,5	100,4	100,5
Суммарный коэффициент рождаемости	105,9	106,7	93,7	100,0	100,0
Смертность населения от всех причин на 1 тыс. чел.	100,0	97,3	100,0	100,0	99,1
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума	96,3	84,9	96,6	98,2	98,2
Уровень общей безработицы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	100,0	100,0	99,9	99,9	99,9
Количество туристов, посетивших Ставропольский край	107,1	107,1	106,7	106,3	105,9
Объем платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов	104,9	103,3	102,4	101,9	103,0
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями	115,4	89,0	101,4	101,6	109,8
Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения	105,1	110,4	106,4	105,5	106,6
2. Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае					
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП	104,2	101,4	101,4	101,4	101,4
Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью	103,6	105,8	105,5	105,2	104,9
Индекс производства продукции растениеводства	102,5	98,6	101,5	102,1	102,4
Индекс производства продукции животноводства	101,6	97,0	100,2	100,5	101,1

Темпы роста отдельных параметров по оценке за 2018 год, наоборот, достигли более высокой динамики, нежели установленные прогнозом на 2018 – 2020 годы. К ним относятся суммарный коэффициент рождаемости (прогноз на 2018 год – 105,9 процента, оценка 2018 года – 106,7 процента), доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения (соответственно, 105,1 процента и 110,4 процента), удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью (103,6 и 105,8 процента). Два параметра по оценке 2018 года вышли на плановые значения прогноза на 2018 – 2020 годы. Это количество туристов, посетивших Ставропольский край (107,1 процента) и уровень износа коммунальной инфраструктуры (100,0 процента).

Тем не менее в рассматриваемом Прогнозе указанные параметры не будут выдержаны на отметке 2018 года. Так, темпы роста суммарного коэффициента рождаемости в 2019 году войдет в отрицательную зону до 93,7 процента и в последующие два прогнозных года так и не закрепятся выше стопроцентного уровня. Также на протяжении трех лет Прогноза не дотягивает до уровня оценки 2018 года доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения, но планируется с динамикой от 106,4 до 106,6 процента.

В отношении темпов роста некоторых из рассматриваемых параметров очевиден и тот факт, что их планирование базируется на отсутствии динамичных тенденций. Так, до конца прогнозного периода будут тормозиться, но не критично, темпы роста количества туристов, посетивших Ставропольский край, от 106,7 до 105,9 процента и удельного веса организаций, занимающихся инновационной деятельностью – от 105,5 до 104,9 процента.

Помимо отмеченного можно констатировать, что в России сформировался устойчивый тренд на снижение численности населения в возрасте 15 – 64 лет, что вызвано выбытием из этого возрастного диапазона многочисленного послевоенного поколения и притоком малочисленного поколения людей, рожденных в нестабильные 90-е годы. Кроме того, негативное влияние на долгосрочную демографическую ситуацию оказывает сокращение числа женщин ранне- и средне-репродуктивного возраста (20-34 года), а также продолжающаяся тенденция к откладыванию рождения первого ребенка на более поздний период. В сложившихся условиях поддержку рынку труда в 2019 – 2024 годах окажут расширение границ трудоспособного возраста, а также действия в интересах граждан старшего поколения, направленные на использование их знаний, опыта и трудового потенциала, как важного ресурса экономического роста. Численность рабочей силы в Российской Федерации 2018 – 2024 годах будет постепенно увеличиваться с 75,8 млн. человек до 76,3 млн. человек в 2024 году.

**Комитет Думы Ставропольского края
по экономическому развитию, собственности,
инвестициям, курортам и туризму**