

Недельный обзор
информации о деятельности законодательных органов
субъектов Российской Федерации
за 7 – 10 ноября 2023 г.

• Законодательные инициативы

Мосгордума направит в Госдуму предложения по внесению изменений в КоАП РФ и в Правительство России

Московская городская Дума

В Московском парламентском центре состоялось заседание круглого стола «Первые итоги применения положений Правил дорожного движения по электросамокатам. Направления совершенствования регулирования». Председатель столичного парламента выступил с рядом инициатив, ключевая из которых – определение правового статуса пользователя СИМ.

Председатель Московской городской Думы Алексей Шапошников:

«Основная проблема – неопределенность правового статуса пользователя СИМ. Поэтому предлагается ввести в КоАП РФ новый субъект ответственности – лицо, управляющее СИМ. Это позволит распространить на указанный субъект ряд составов КоАП РФ, связанных с нарушением ПДД, а также предусмотреть повышение ответственности, если правонарушения совершены в состоянии алкогольного опьянения.

В ПДД предлагается прямо запретить управление СИМ в состоянии алкогольного опьянения, а также передачу управления СИМ лицу, находящемуся в состоянии опьянения. Нарушения этих запретов повлекут распространение ответственности, предусмотренной в КоАП РФ за аналогичное нарушение водителями транспортных средств, на лиц, управляющих СИМ; установление в ПДД запрета пользователям СИМ покидать место ДТП, употреблять алкоголь, иные вещества после ДТП, а также обязанности пользователей СИМ по оказанию помощи пострадавшим и ряда других действий при ДТП.

За соответствующие нарушения в КоАП РФ вводится административная ответственность. Также речь идет о признании в ПДД РФ нарушением использование мобильного телефона без гарнитуры при передвижении на СИМ, что повлечет распространение на лиц, управляющих СИМ, мер ответственности, предусмотренных КоАП РФ за это нарушение для водителей транспортных средств.

Считаю необходимым просить Государственную Думу и Совет Федерации ФС РФ принять необходимые изменения в КоАП Российской Федерации, а Правительство Российской Федерации принять необходимые

изменения в ПДД, направленные на дополнительное обеспечение безопасности дорожного движения при использовании СИМ, в более ранние сроки с тем, чтобы необходимые изменения вступили в силу с 1 апреля 2024 года».

Передача конфискованной рыбы в приюты для животных – правильное решение

Законодательное Собрание Камчатского края

На заседании Президиума Законодательного Собрания Камчатского края рассмотрен и единогласно поддержан законопроект, предусматривающий в порядке эксперимента на территории Камчатского края передачу конфискованной рыбопродукции в приюты для животных и питомники ездовых собак.

Председатель комитета по природопользованию краевого парламента Оксана Герасимова напомнила, что поправки в федеральный закон «О рыболовстве» по предложению главы региона Владимира Солодова были совместно разработаны Правительством Камчатского края и профильным комитетом Заксобрания.

«Теперь он направлен нам из Государственной Думы и проходит согласование во всех 89 регионах России. Безусловно, мы заинтересованы в его принятии, и с нашей стороны поддержка была единогласной», – сказала Оксана Герасимова.

Согласно законопроекту предлагается с 1 января 2024 года безвозмездно передавать конфискованную продукцию, которую можно использовать в качестве корма для животных, в питомники ездовых собак и приюты для животных без хозяев в Камчатском крае.

Речь идет о рыбе лососевых пород, изъятой или конфискованной на территории Камчатки, в акваториях внутренних морских вод и территориальном море РФ, примыкающем к административным границам Камчатского края, состояние которой не позволяет возвратить ее в среду обитания.

Принятие закона позволит решить вопросы с оборудованием мест для хранения и содержания изъятой из незаконного оборота рыбопродукции и снизить расходы федерального бюджета на обеспечение сохранности данной продукции.

В случае принятия закона Государственной Думой такой эксперимент будет проводиться с момента его вступления в силу по 1 октября 2026 года.

В настоящее время в восьми муниципальных районах и трёх городских округах Камчатского края действуют 11 муниципальных и 6 частных приютов для собак без владельцев. Кроме того, в регионе насчитывается 28 питомников ездовых собак.

- Федеральная повестка

Федеральные средства на ремонт студенческих лагерей

Законодательное Собрание Новосибирской области

На заседании комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике депутаты рассмотрели обращение Госсовета Татарстана к министру науки и высшего образования России Валерию Фалькову.

С обращением Государственного Совета Республики Татарстан к министру науки и высшего образования Российской Федерации Валерию Фалькову о реконструкции спортивно-оздоровительных лагерей образовательных организаций высшего образования депутатов ознакомила заместитель председателя комитета Елена Спасских.

«В обращении предлагается рассмотреть возможность инициирования Министерством науки и высшего образования Российской Федерации федеральной целевой программы по реконструкции студенческих лагерей образовательных организаций высшего образования из средств федерального бюджета», – подчеркнула заместитель председателя комитета Елена Спасских.

Как отметила депутат, спортивно-оздоровительные лагеря вузов играют важную роль в социализации, оздоровлении и воспитании студентов. В настоящее время на территории региона материальная база студенческих лагерей сильно устарела, корпуса обветшали, территории требуют благоустройства.

Следующий 2024-й год объявлен Президентом Российской Федерации Годом спорта: «Развитие молодежного спорта связать с развитием туристической инфраструктуры региона и открыть спортивные лагеря – это здорово. Нашей области тоже интересно поработать в этом направлении, а не только Татарстану», отметили парламентарии.

Решение комитета озвучил заместитель председателя комитета Евгений Подгорный: «Рекомендовать сессии Законодательного Собрания Новосибирской области поддержать обращение Государственного Совета Республики Татарстан к министру науки и высшего образования Валерию

Фалькову о реконструкции спортивно-оздоровительных лагерей образовательных организаций высшего образования».

- Льготы участникам СВО и их семьям

В Липецкой области в пять раз увеличат размер выплаты участникам СВО

Липецкий областной Совет депутатов

Предлагается для лиц, принимающих участие в СВО и заключивших контракт о прохождении службы начиная с 1 ноября, увеличить размер единовременной социальной выплаты с 50 тысяч до 250 тысяч рублей. С данной законодательной инициативой выступил губернатор Липецкой области Игорь Артамонов.

Законопроект рассматривается на внеочередной сессии облсовета 10 ноября.

Также проектом закона предлагается отменить такое условие для получения выплаты, как проживание на территории нашей области. В настоящее время имеют место случаи обращения граждан, не зарегистрированных на территории региона, но которые отобраны для участия в СВО от Липецкой области.

Мособлдума расширила категории получателей выплаты для семей погибших участников СВО

Московская областная Дума

Мособлдума в ходе 66-го заседания приняла закон, которым расширяется категория получателей выплаты для семей погибших участников СВО.

В Подмосковье предусмотрена выплата в размере 3 млн рублей. «Теперь выплату смогут получить также совершеннолетние дети погибшего участника СВО», – пояснил председатель Мособлдумы Игорь Брынцалов.

Закон предусматривает, что выплата предоставляется родителям; вдове; детям до 18 лет; совершеннолетним детям, если они стали инвалидами до 18 лет; детям до 23 лет, если они учатся в образовательных организациях любой формы.

В случае отсутствия таких членов семьи, выплата будет предоставлена детям старше 18 лет, вне зависимости от того, учатся они

или нет. Если же у погибшего нет совершеннолетних детей, то выплату получают полнородные и неполнородные братья и сёстры.

- Межпарламентские связи

Интеграция новых регионов продолжается

Законодательное Собрание Кемеровской области - Кузбасса

Трёхстороннее соглашение о сотрудничестве заключили Парламент Кузбасса, Народный Совет Донецкой Народной Республики и Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края. Подписание прошло сегодня в Донецке при участии председателя Парламента Кузбасса Алексея Зеленина.

Соглашение предусматривает разные формы взаимодействия, в числе которых проведение консультаций, совместных форумов, конференций и других мероприятий, обмен информацией.

Отметим, что областные депутаты регулярно взаимодействуют с коллегами из ДНР – делятся опытом разработки нормативно-правовых актов, эффективными механизмами организации законодательного процесса на региональном уровне. На онлайн-совещаниях обсуждают вопросы, возникающие в процессе работы, консультируют и дают методические рекомендации.

Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края в свою очередь имеет уникальный опыт методического сопровождения новых субъектов. В 2015-2020 годах сотрудники реализовали информационно-методический и образовательный проект «Крымский вектор» для Республики Крым. Сейчас институтом разработан проект «Кратким Курсом», цель которого – обеспечить перестройку системы местного самоуправления новых регионов.

Законодательное Собрание заключило соглашение с Сахалинской областной Думой

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

В Мариинском дворце состоялась торжественная церемония подписания Соглашения о межпарламентском сотрудничестве Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Сахалинской областной Думы. Документ подписали Председатель ЗС СПб Александр Бельский и спикер Сахалинской Думы Елена Касьянова.

Елена Касьянова выразила уверенность, что в рамках подписанного договора депутаты двух парламентов будут не только обмениваться опытом,

но и выработать совместные решения по федеральным законодательным инициативам.

– Когда один из субъектов Российской Федерации вносит в Государственную Думу свой проект, для него очень важна поддержка других регионов. И сегодня мы сделали новый важный шаг в развитии взаимодействия Санкт-Петербурга и Сахалинской области, – подчеркнула председатель сахалинского парламента.

• Региональное законодательство

Депутаты поддержали запрет на скупку металлолома за наличные

Государственное Собрание Республики Башкортостан

Депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан приняли в первом чтении проект закона, запрещающего компаниям по сбору и переработке металлолома производить наличный расчет с физическими лицами.

– По статистике, только 5 % расчетов осуществляется в безналичном порядке. Так сложилось, что компании отрасли для расчета с продавцами лома снимают большие объемы наличных денег. Неконтролируемый вывод средств стимулирует развитие теневых схем, что вызывает настороженность контролирующих органов и недоверие банков. Добросовестные участники рынка несут общие для отрасли репутационные издержки, в том числе в виде более дорогого банковского обслуживания. Отказавшись от наличных расчетов с физлицами, компании сделают движение средств прозрачным и для кредиторов, и для контрольно-надзорных органов. Вывод денежных потоков из тени будет способствовать развитию отрасли.

Председатель парламента считает, что принятие закона также сократит масштабы преступных деяний со стороны поставщиков металлолома. При безналичных расчетах такие сделки будут оставлять цифровой след. Так что ввести безналичные расчеты с продавцами полезно и для сокращения масштабов хищения имущества.

Депутаты областной Думы обсудили развитие экономики региона

Волгоградская областная Дума

Прогноз социально-экономического развития региона и проект областного бюджета на ближайшие три года рассматривались на заседании комитета Волгоградской областной Думы по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности.

Один из приоритетов экономической политики Волгоградской области – увеличение ВРП. Существуют значительные резервы роста в обрабатывающих производствах, сельском хозяйстве, транспорте, строительстве. Согласно базовому варианту прогноза в 2024 году валовой региональный продукт составит 1 трлн 298,7 млрд рублей, в 2025 году – 1

трлн 354,8 млрд рублей, в 2026 году – 1 трлн 453,7 млрд рублей. Индекс промышленного производства также будет демонстрировать рост в 102%. До 2026 года продолжится выполнение крупных инвестпроектов: строительство сталелитейного производственного комплекса в г. Волжском и завода по производству метанола на площадке «Химпрома» в г. Волгограде, модернизация гидротурбин и гидрогенераторов на Волжской ГЭС, увеличение производственных мощностей по выпуску экспортно ориентированной профессиональной и бытовой химии на ООО «ТД ГраСС».

Планируется в среднесрочной перспективе и дальнейшее развитие строительной отрасли: в 2024 году объем работ составит 118,8 млрд рублей, в 2025 году – 124,5 млрд рублей, в 2026 году – 131,1 млрд рублей.

На финансирование госпрограммы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2024 году предусмотрено 2 млрд 636 млн рублей. При этом 1 млрд 211 млн рублей планируется выделить на мероприятия подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды и развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства, в том числе реализуемого посредством заключения концессионных соглашений».

Парламентский комитет поддержал проект закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и рекомендовал Волгоградской областной Думе принять его в первом чтении.

Михаил Исаев о предложении освободить многодетные семьи от оплаты детсадов: «Надо изыскать средства в бюджете на такое благое дело»

Саратовская областная Дума

Председатель регионального парламента поддержал инициативу Губернатора области Романа Бусаргина о полном освобождении многодетных семей от оплаты за посещение детского сада. По словам главы региона, мера затронет 15 тысяч малышей.

«Абсолютно точно вместе с коллегами по регпарламенту поддержим это решение. Средства в бюджете, безусловно, надо изыскать на такое благое дело. Насколько мне известно, мы будем первые в ПФО, кто предусмотрит такую меру поддержки.

Большие счастливые семьи, где родители уделяют детям много внимания и заботы, а ребятишки имеют возможность раскрывать свои таланты – будущее региона. Создание комфортных условий для них является приоритетным направлением работы облдумы, поэтому мы регулярно принимаем и разрабатываем новые льготы для многодетных семей.

Оперативно рассмотрим законопроект, предложенный главой региона, при поступлении в заксобрание», – подчеркнул Михаил Исаев.

- Мероприятия

Валерий Сухих: «Это самая масштабная география участников»

Законодательное Собрание Пермского края

Завершился прием заявок на ежегодный региональный конкурс Законодательного Собрания «Будущие законодатели Пермского края». В этом году поступило рекордное количество работ – почти 2000 заявок от педагогов и школьников из каждой территории региона. В 2023 году в конкурсе приняли участие образовательные учреждения из всех 43 территорий региона.

Самой многочисленной номинацией стал конкурс рисунков – 1116 работ, 530 заявок поступило в номинации «Фотография», 105 работ – в номинации «Социальный проект», 115 работ – в номинации «Видеофильм», 84 методические разработки парламентского урока представили педагоги.

Точное распределение мест будет объявлено на церемонии награждения, которая пройдет 7 декабря. Все победители конкурса получают дипломы и подарки. Победа в конкурсе учитывается при отборе кандидатов на получение знака отличия «Гордость Пермского края». Все участники конкурса получают электронные сертификаты участия.

Конкурс «Будущие законодатели» Пермского края ежегодно проводит краевой парламент для школьников и педагогов образовательных учреждений Прикамья. Впервые он прошел в 2007 году. За эти годы участниками стали почти 30 тысяч педагогов и школьников из всех территорий региона. Конкурс проводится в рамках просветительского проекта «Парламентский урок».

Чтобы сохранить промыслы, нужна системная образовательная работа

Законодательное Собрание Кировской области

Год назад Кировская область стала третьим российским регионом, который обладает собственным законом о поддержке народных художественных промыслов (НХП). До этого вся деятельность регулировалась федеральным законодательством.

На создание документа потребовался год. Совместная работа с представителями всех отраслей НХП, депутатским корпусом и членами областного правительства дала возможность детально проработать понятийный аппарат, распределить полномочия, необходимые для развития отрасли и представить механизм действующих мер поддержки. Все это в комплексе позволит привлекать в отрасль новых мастеров, а также повышать

узнаваемость народных промыслов, в том числе, находящихся под угрозой исчезновения.

Сохранить ремесленные традиции можно за счет мер государственной поддержки, внимательного администрирования и обширной просветительской работы с раннего возраста, а также интеграции народных промыслов в образование. Этот вопрос поднимался на круглом столе, который проходил в рамках межрегионального форума «Кладовая ремесел» в минувшие выходные. В нем приняла участие вице-спикер Законодательного Собрания Ирина Морозова.

В регионе такая работа началась еще в 2016 году, когда был разработан образовательный проект «Азбука ремесел». Проект был сертифицирован, а методические пособия зарегистрированы в качестве наглядно-дидактических материалов для образовательных учреждений. На данный момент участниками проекта стали 30 школ. Со следующего года к нему присоединится еще 15 образовательных учреждений.

– Несмотря на то, что закон принят и уже работает, тема поддержки народных художественных промыслов не уходит на второй план. В эту работу должны быть встроены и образовательные процессы. Сейчас наша задача оценить, где и как готовят мастеров НХП, нужна ли помощь образовательным учреждениям в их подготовке, а также разработке методических пособий. Сегодня вместе с правительством области нам необходимо разработать точечные меры поддержки для каждого вида промысла, чтобы не допустить их исчезновения. Для этого нужны подзаконные акты и стратегия развития на ближайшие несколько лет. Мы уже начали работать над бюджетным процессом следующего года. Сегодня немаловажно сохранить финансовую поддержку народных художественных промыслов на прежнем уровне, – подытожила вице-спикер ЗСКО.

Депутаты призвали не допустить резкого роста налога на имущество для сельских предпринимателей

Законодательное Собрание Ульяновской области

По итогам проведенного в 2023 году перерасчета кадастровая цена зданий и сооружений коммерческого назначения многократно увеличилась, следовательно, выросла и определяемая на ее основе величина налога на имущество организаций. Особенно значительным рост налоговой нагрузки оказался для владельцев торговых объектов в сельской местности.

На встрече Губернатора Ульяновской области Алексея Русских с предпринимательским сообществом было принято решение отложить применение новой кадастровой оценки для формирования налогооблагаемой базы в регионе на 2025 год. Эту инициативу парламентарии поддержали на прошедшем в тот же день заседании бюджетного комитета.

За последние 12 лет кадастровая стоимость сельских магазинов выросла в среднем в шесть, а в отдельных случаях – в несколько десятков раз. После недавней переоценки для многих объектов торговли величина налога на имущество угрожает превысить годовой доход, что сделало бы их работу нерентабельной. Это могло вынудить облпотребсоюз закрыть магазины и лишит рабочих мест около тысячи человек, обслуживающих сегодня практически половину сельского населения региона.

Члены бюджетного комитета обратили внимание, что в федеральном законе о государственной кадастровой оценке одним из основных критериев является местоположение объекта. В регионе установлены понижающие коэффициенты – минус 34% для районных центров и минус 52% – для сельской местности. Вице-спикеры Законодательного Собрания Константин Долгов и Сергей Моргачев заметили, что по причине различий в экономической ситуации, численности и уровне доходов населения указанный коэффициент должен быть разным даже для двух соседних районов.

Парламентарии также напомнили о возможности для предпринимателей скорректировать кадастровую стоимость их недвижимости, направив заявление в Имуущественную корпорацию Ульяновской области (БТИ). В случае подтверждения ошибок в описании технического состояния здания, его этажности, использованных при строительстве материалов и т.п. соответствующие изменения будут внесены в Росреестр.

По итогам заседания депутаты рекомендовали правительству Ульяновской области и профильному министерству рассмотреть все возможности применения понижающих коэффициентов для коммерческих объектов в сельской местности. Парламентарии также рекомендовали изучить, как аналогичные вопросы решаются в соседних регионах.