



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**О законодательной инициативе Думы Ставропольского края
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 1 Федерального закона
"О днях воинской славы и памятных датах России"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" (прилагается).

2. Считать настоящее постановление согласием на вхождение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в соавторы проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" в случае поступления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьей 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих обращений указанных органов.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

4. Назначить официальным представителем Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Думы Ставропольского края по казачеству, безопасности, межпарламентским связям и общественным объединениям Гонтаря Юрия Афанасьевича.

5. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края.

6. Признать утратившими силу:

1) постановление Думы Ставропольского края от 28 марта 2019 года № 1366-VI ДСК "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по

внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России";

2) постановление Думы Ставропольского края от 3 июля 2019 года № 1497-VI ДСК "О внесении изменения в постановление Думы Ставропольского края от 28 марта 2019 года № 1366-VI ДСК "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России".

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по казачеству, безопасности, межпарламентским связям и общественным объединениям.

Председатель Думы
Ставропольского края



Г.В. Ягубов

г. Ставрополь
28 августа 2019 года
№ 1549-VI ДСК

Приложение
к постановлению Думы
Ставропольского края
от 28 августа 2019 года № 1549-VI ДСК

Вносится Думой
Ставропольского края

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России"

Статья 1

Внести в статью 1 Федерального закона от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ "О днях воинской славы и памятных датах России" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 11, ст. 943; 2005, № 30, ст. 3109; 2007, № 10, ст. 1149; № 44, ст. 5279; 2009, № 15, ст. 1781; 2010, № 23, ст. 2787; № 30, ст. 4001; № 49, ст. 6416; 2012, № 14, ст. 1550; № 27, ст. 3586; № 53, ст. 7610; 2014, № 45, ст. 6150; 2018, № 32 (часть II), ст. 5129) следующие изменения:

1) дополнить новым абзацем шестнадцатым следующего содержания:

"9 октября – День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в битве за Кавказ (1943 год);";

2) абзацы шестнадцатый – восемнадцатый считать соответственно абзацами семнадцатым – девятнадцатым.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" (далее – проект федерального закона) предлагается установить новый день воинской славы России: 9 октября – День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в битве за Кавказ (1943 год).

Битва за Кавказ – одно из самых длительных и кровопролитных сражений Великой Отечественной войны, продолжавшееся 442 дня (с 25 июля 1942 года по 9 октября 1943 года) и сыгравшее важную роль в создании и завершении коренного перелома в ходе Великой Отечественной войны. После 900-дневной обороны Ленинграда битва за Кавказ стала вторым по продолжительности сражением Великой Отечественной войны.

Кавказ имел для советского государства огромное значение, так как являлся и основным сельскохозяйственным районом, и регионом, где к началу Великой Отечественной войны на нефтепромыслах Майкопа, Грозного и Баку добывалось 80 процентов всей нефти СССР.

Не меньшее значение Кавказ представлял и для нацистского руководства. О его важности для агрессивных планов Германии в ходе Второй мировой войны наглядно свидетельствует высказывание Гитлера: "Если я не получу нефти Майкопа и Грозного, я должен покончить с этой войной".

Битва за Кавказ началась в конце июля 1942 года, когда немецкие войска при поддержке превосходящих сил авиации и артиллерии приступили к выполнению операции "Эдельвейс". Гитлеровское командование для ее реализации сосредоточило свои главные силы и резервы на южном направлении советско-германского фронта, чтобы решить здесь в свою пользу судьбу всей Второй мировой войны. Враг планировал последовательно взять Майкоп, Грозный, Махачкалу, чтобы перерезать Военно-Грузинскую дорогу и захватить Баку с последующим выходом на границу с Турцией и Ираном.

Во время первого этапа битвы за Кавказ немецкие войска, захватив Ставрополь, Армавир, Майкоп, Краснодар, Элисту и Моздок, сумели выйти к предгорьям Главного Кавказского хребта и реке Терек. Была также захвачена часть Новороссийска.

Южный фронт советских войск уступал противнику в живой силе в 1,5 раза, самолетах – в 8 раз, танках – более чем в 9 раз, орудиях и минометах – в 2 раза. Однако, несмотря на такой значительный перевес сил, немецким войскам не удалось реализовать операцию "Эдельвейс".

В сентябре – ноябре 1942 года в районе Малгобека, Орджоникидзе, Эльхотово, Гизели, Новороссийска и на перевалах Главного Кавказского хребта враг встретил упорное сопротивление советских войск, после чего наступление

немецкой армии было окончательно остановлено. В целом в ходе сражений на первом этапе битвы за Кавказ немецкая группа армий "А" потеряла убитыми почти 100 тысяч человек. Благодаря героическому сопротивлению советских войск врагу так и не удалось прорваться в Закавказье и на Ближний Восток.

В период временной немецкой оккупации части Северного Кавказа здесь развернулась партизанская и подпольная борьба с врагом. Согласно архивным данным в Краснодарском и Ставропольском краях, Кабардино-Балкарии, Северной Осетии и Чечено-Ингушетии было создано 185 партизанских отрядов общей численностью 9 789 человек. Партизаны и подпольщики самоотверженно сражались с немецкими оккупантами. Потери немецкой стороны от их действий составили почти 25 тысяч убитых и раненых солдат и офицеров.

В ходе успешного контрнаступления Красной Армии, начавшегося в январе 1943 года, советские войска вынудили немецкую группу армий "А" начать отступление по всему фронту. В результате наступления советских войск были освобождены ранее оккупированные гитлеровцами территории Калмыкии, Чечено-Ингушетии, Северной Осетии, Кабардино-Балкарии, Ставропольского и Краснодарского краев, Черкесской, Карачаевской и Адыгейской автономных областей, Ростовской области. Красная Армия вернула стране нефтяные промыслы Майкопа, а также все важнейшие сельскохозяйственные районы Кавказа.

Битва за Кавказ завершилась 9 октября 1943 года победой, имевшей важное военно-политическое и стратегическое значение в ходе всей Великой Отечественной войны. За время наступления советские войска прошли с боями около 800 километров, освободили территорию площадью 200 тысяч квадратных километров. Враг понес огромные потери: было уничтожено около 281 тысячи солдат и офицеров, свыше 6 тысяч гитлеровцев взято в плен, уничтожено и подбито 1,3 тысячи танков, свыше 2 тысяч самолетов, 7 тысяч орудий и минометов, 22 тысячи автомашин. Турция, державшая в полной боевой готовности 26 дивизий на советско-турецкой границе, не решилась вступить в войну на стороне Третьего рейха.

В битве за Кавказ участвовали национальные воинские соединения, сформированные из уроженцев Северного Кавказа и Закавказья. В их числе находились 4-й гвардейский Кубанский и 5-й гвардейский Донской казачьи кавалерийские корпуса, 9-я пластунская стрелковая дивизия, 110-я Калмыцкая и 115-я Кабардино-Балкарская кавалерийские дивизии, 68-я морская стрелковая бригада, 255-й Чечено-Ингушский кавалерийский полк, 10 грузинских, 5 армянских стрелковых и горно-стрелковых дивизий и 4 азербайджанские стрелковые дивизии.

Итоги битвы за Кавказ были чрезвычайно важны для дальнейшего успешного продолжения и победоносного завершения Великой Отечественной войны.

В годы Великой Отечественной войны на Северном Кавказе в городах Кавказских Минеральных Вод и Сочи (Мацесте) находились две самые крупные и лучше других оснащенные медицинским оборудованием тыловые госпитальные базы страны. Медицинские работники, используя местные климатические условия и бальнеологические методы лечения, опираясь на широкую по-

мощь местного населения, снабжавшего эвакуационные госпитали продовольствием, постельным бельем и инвентарем, добились самых высоких результатов, вернув в боевой строй более 1 миллиона 240 тысяч лечившихся здесь бойцов и командиров. Количество возвращенных в строй военнослужащих Красной Армии составляло более 80 процентов от поступавших раненых, в то время как общесоюзный показатель был 72,3 процента.

В ходе битвы за Кавказ в рекордно короткие сроки в сложных природно-климатических условиях руками женщин, стариков и детей, поскольку все мужское население воевало на фронте, была построена железная дорога Кизляр – Астрахань, имевшая важное стратегическое значение для перевозки нефтепродуктов, боеприпасов и продовольствия.

В ходе ожесточенных сражений были проявлены мужество, стойкость и массовый героизм защитниками Владикавказа, Ростова-на-Дону, Туапсе, Нальчика, Калача-на-Дону, Малгобека, Таганрога, Анапы, Грозного, которым присвоено почетное звание Российской Федерации "Город воинской славы", а городу Новороссийску за срыв планов немецкого командования на кавказском направлении Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 сентября 1973 года было присвоено почетное звание "Город-Герой" с вручением ордена Ленина и медали "Золотая Звезда".

Освобождение такого важного стратегического региона, каким являлся для страны Кавказ, – одна из самых ярких и значимых побед Советского Союза в Великой Отечественной войне. Дальнейшее победное наступление Красной Армии на Запад на южном направлении советско-германского фронта началось именно с битвы за Кавказ.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 1 мая 1944 года была учреждена медаль "За оборону Кавказа", которой награждены более 870 тысяч человек – участников боевых сражений и тружеников тыла.

В разработке проекта федерального закона участвовали ведущие представители научного сообщества Северного Кавказа: Линец С.И. – доктор исторических наук, профессор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Пятигорский государственный университет", почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации; Нутрихин Р.В. – кандидат юридических наук, доцент юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Северо-Кавказский федеральный университет"; Карташев А.В. – доктор исторических наук, профессор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Ставропольский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации; Судацов Н.Д. – доктор исторических наук, заслуженный профессор федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Северо-Кавказский федеральный университет", заслуженный деятель науки Республики Калмыкия; Охонько Н.А. – директор государственного бюджетного учреждения культуры "Ставропольский государственный историко-культурный и природно-ландшафт-

ный музей-заповедник имени Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве", заслуженный работник культуры Российской Федерации.

Проект федерального закона получил широкую общественную поддержку. В его обсуждении приняли участие представители многих общественных организаций Ставропольского края, в том числе Ставропольской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Ставропольского краевого отделения Всероссийской общественной организации ветеранов "БОЕВОЕ БРАТСТВО", Ставропольского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России", Ставропольского краевого патриотического общественного движения "Знамя Победы", Ставропольского регионального отделения Общероссийского общественного движения "Поисковое движение России", Ставропольского регионального отделения Российского военно-исторического общества, Ставропольской городской общественной организации "Дети войны", а также военного комиссариата Ставропольского края, Ассоциации "Совет муниципальных образований Ставропольского края" и Общественной палаты Ставропольского края.

На состоявшейся 4 апреля 2019 года в городе Ставрополе X Конференции Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации проект федерального закона был единогласно одобрен законодательными (представительными) органами государственной власти всех субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, а также представителями законодательных (представительных) органов государственной власти Республики Адыгея, Республики Абхазия, Республики Южная Осетия, Краснодарского края, Ростовской, Свердловской и Тверской областей.

Законодательное закрепление дня разгрома немецко-фашистских войск в битве за Кавказ как дня воинской славы увековечит память об этом важном историческом событии для будущих поколений граждан Российской Федерации, будет способствовать укреплению дружеских межнациональных отношений между народами Кавказа, вместе принимавшими участие в боях с общим врагом.

Проект федерального закона доработан с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции от 25 февраля 2019 г. № 7-775/Заключение и заключении Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № 5231п-П4.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 1
Федерального закона
"О днях воинской славы
и памятных датах России"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Финансирование расходов на проведение мероприятий, посвященных празднованию дня воинской славы – Дня разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в битве за Кавказ, будет осуществляться за счет средств федерального бюджета. На эти цели также могут направляться средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетные средства и добровольные (в том числе целевые) взносы и пожертвования физических и юридических лиц.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 1
Федерального закона
"О днях воинской славы
и памятных датах России"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.

